

УТВЕРЖДЕНО

Указ Президента
Республики Беларусь
12.06.2006 № 384

**ПРОГРАММА
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
на 2006 – 2010 годы**

Минск
2006

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Положение Республики Беларусь в мире.....	5
2. Итоги реализации программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001 – 2005 годы, оценка современной социально-экономической ситуации. Важнейшие проблемы и факторы ограничения экономического роста	11
3. Цели и задачи социально-экономического развития страны.....	19
4. Приоритеты социально-экономического развития	21
5. Социальная политика	23
5.1. повышение уровня и качества жизни населения.....	23
5.2. совершенствование трудовых отношений и занятости населения.....	26
5.3. социальная защита населения	31
5.4. пенсионное обеспечение.....	33
5.5. демографическая политика и миграция населения	34
5.6. молодежная политика.....	36
6. Направления и меры по достижению целей и реализации приоритетов.....	37
6.1. совершенствование макроэкономических условий и формирование эффективных экономических институтов	37
6.1.1. бюджетно-налоговая политика	37
6.1.2. денежно-кредитная политика, развитие банковской и платежной системы.....	44
6.1.3. ценовая политика и создание конкурентной среды.....	46
6.1.4. институциональные преобразования и развитие рыночной инфраструктуры	48
6.1.5. развитие малого и среднего предпринимательства.....	51
6.2. активизация развития науки, инновационной и инвестиционной деятельности	53
6.2.1. развитие науки и инновационной деятельности.....	53
6.2.2. активизация инвестиционной деятельности.....	59
6.3. развитие и повышение конкурентоспособности национальной экономики	62
6.3.1. промышленный комплекс	62
6.3.2. агропромышленный комплекс.....	77
6.3.3. строительный комплекс, жилищное строительство.....	86
6.4. развитие сферы услуг	90
6.4.1. транспорт и связь	95
6.4.2. жилищно-коммунальное хозяйство.....	100
6.4.3. торговля и общественное питание	101
6.4.4. социально-культурный комплекс.....	104
6.5. внешнеэкономическая деятельность	112
6.6. совершенствование управления экономикой	120
6.7. социально-экономическое развитие регионов, малых и средних городов ..	123
6.8. рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды	133

6.9. обеспечение экономической безопасности страны.....	144
6.10. совершенствование нормативной правовой базы социально-экономического развития	150
7. Ожидаемые результаты реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы	152
Приложение 1. Основные показатели социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы	
Приложение 2. Важнейшие показатели экономической безопасности	

ВВЕДЕНИЕ

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы* разработана в соответствии с Законом Республики Беларусь "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь" (Ведамасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь, 1998 г., № 20, ст. 222). В Программе дана оценка достигнутого уровня социально-экономического развития, достигнутого в 2001 – 2005 годах, анализ положения Республики Беларусь в мире, определены цели и задачи, основные направления и приоритеты социально-экономического развития страны на 2006 – 2010 годы, пути совершенствования макроэкономических условий, формирования эффективных институтов, обоснована система мер правового, социально-экономического и экологического характера по их реализации, определены необходимые ресурсы и ожидаемые социально-экономические результаты.

Программа базируется на принципах преемственности, селективности (выбор приоритетов), научной обоснованности и системности экономических решений и ориентирована на устойчивый рост производства и повышение уровня благосостояния народа.

В Программе отражены и получили дальнейшее развитие Основные положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы, одобренные III Всебелорусским народным собранием, а также взаимоувязанная система мер по реализации действующих прогнозных документов – Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года, Комплексного прогноза научно-технического прогресса Республики Беларусь на 2001 – 2020 годы, Программы развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998 – 2015 годы, Программы структурной перестройки и повышения конкурентоспособности экономики Республики Беларусь, Государственной программы возрождения и развития села на 2005 – 2010 годы, Концепции национальной безопасности Республики Беларусь и других программ.

* Далее – Программа.

Экономические показатели в Программе даны по второму (наиболее реалистичному) сценарию развития экономики Республики Беларусь, выбранному из трех в ходе рассмотрения проекта Концепции программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы на совместном заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь и Правления Национального банка (протокол от 8 февраля 2004 г. № 6/20)*.

1. ПОЛОЖЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В МИРЕ

Республика Беларусь вступает во второе пятилетие XXI века, призванное обеспечить переход на инновационный путь устойчивого социально-экономического развития страны. Этот переход предстоит осуществлять в сложнейших условиях мирового экономического развития, которые определяются нарастанием воздействия общества на природу в использовании минерально-сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, запасы которых ограничены, увеличением экономических, политических, культурных и других противоречий между экономически развитыми и развивающимися странами мира.

Мировые трансформационные процессы будут определяться прежде всего дальнейшей глобализацией, превращением экономик отдельных стран в элементы единого мирового хозяйства с постепенным переходом к постиндустриальному информационному обществу, новой экономике, основанной на знаниях.

Важной особенностью мирохозяйственных связей в последние десятилетия стало формирование региональных интеграционных объединений стран. В мире насчитывается около десятка интеграционных группировок, появившихся на всех континентах и различающихся между собой по целям и глубине интеграции. Наиболее интегрированным является Европейский союз (далее – ЕС), объединяющий с 1 мая 2004 г. 25 государств.

Сегодня мировая экономика предстает не в виде простой суммы национальных хозяйств, а в виде реально существующей геоэкономики, то есть целостной экономической системы, в которой наряду с национальными структурами функционируют новые субъекты –

* Данный документ подготовлен в рамках действующего Общесоюзного классификатора отраслей народного хозяйства (ОКОНХ). Переход от классификатора отраслей народного хозяйства к Общегосударственному классификатору видов экономической деятельности (ОКЭД), который начат с 2005 года, будет сопровождаться определенной сменой представлений относительно видов экономической деятельности, формирующих отдельные отрасли.

транснациональные корпорации и транснациональные компании (ТНК), международные (межнациональные) компании (МНК), их союзы, региональные группировки, международные организации. В настоящее время в мире насчитывается 63 тыс. ТНК. Число ТНК за последние два десятилетия увеличилось более чем в 6 раз. Они контролируют 2/3 всей мировой торговли и 80 процентов иностранных инвестиций, на их долю приходится 80 процентов патентов и лицензий на новейшую технику и современные технологии.

Согласно прогнозу международных организаций ожидается ускорение глобального экономического развития: темпы прироста мирового ВВП возрастут с 2,7 процента в 1986 – 2000 годах до 3,7 процента в 2001 – 2015 годах. Производство ВВП на душу населения в среднем увеличится с 6,8 тыс. долларов в 2000 году (в ценах и по паритету покупательной способности (далее – ППС) 1995 года) до 10 тыс. долларов США в 2015 году, в том числе в западноевропейских странах – с 21,5 до 31,1 тыс. долларов, в США – с 31 до 43,8, в развивающихся странах – с 3,4 до 5,7, в постсоциалистических странах – с 7,8 до 15 (Россия – с 7,5 до 16,2 тыс. долларов США)¹. Указанные тенденции определяют внешние условия социально-экономического развития Беларуси, которые необходимо учитывать при определении основных направлений и механизмов устойчивого развития нашей страны. Об этом свидетельствуют основные социально-экономические показатели Республики Беларусь в разрезе мирового сообщества (таблица 1).

¹ Мир на рубеже столетий. М.: "Издательский Дом Новый Век", 2001.

Таблица 1

**Основные социально-экономические показатели Республики
Беларусь в разрезе мирового сообщества²**

	Единица измерения	Мировое сообщество	ЕС-25	СНГ	Республика Беларусь
Удельный вес Республики Беларусь:					
территория	%	0,15	5,2	0,94	–
численность населения	%	0,16	2,2	3,5	–
Продолжительность жизни:					
мужчины	лет	63,4 ³	74,4	61,6	63,2
женщины	лет	67,7 ³	80,8	72,6	75,0
Естественный прирост на 1000 жителей	%	13,5	0,5	-2,0	-5,2
Уровень безработицы (в процентах к экономически активному населению) на конец года	%	–	8,1	2,8	1,9
ВВП на душу населения (по ППС)	долларов США	7735	23757	6800	6760
Удельный вес в ВВП:					
конечное потребление	%	–	78,9	71,7	75,5
валовое накопление	%	–	19,8	20,7	31,0
чистый экспорт	%	–	1,2	7,6	-6,5
Экспорт товаров и услуг на одного жителя	долларов США	979	5502	688	1598
Импорт товаров и услуг на одного жителя	долларов США	998	5444	410	1748

² Сопоставительный анализ по мировому сообществу и странам ЕС-25 произведен за 2002 год. СНГ – 2003 год. Республике Беларусь – 2004 год.

³ Справочник "Состояние населения мира". Фонд ООН по народонаселению, 1998 г.

	Единица измерения	Мировое сообщество	ЕС-25	СНГ	Республика Беларусь
Производство основных видов продукции на душу населения:					
электроэнергия	кВт. ч.	2500	5694	4756	3177
сталь	кг	145	396	319	195
минеральные удобрения (в пересчете на 100 процентов питательных веществ)	кг	22,8	37,8	88	550
цемент	кг	257	484	247	278
телевизоры (на 1000 населения)	штук	19	52	24	128
холодильники и морозильники (на 1000 населения)	штук	11,8	42	16	97
масло животное	кг	1,3	5,3	2,0	8,3
зерно	кг	335	592	542	714
скот и птица (в убойном весе)	кг	39,6	92,6	32,8	64
молоко	кг	81	315	234	524

Источники: статистические ежегодники Республики Беларусь, Российской Федерации, Содружества Независимых Государств, Республики Польша, материалы МИД.

Республика Беларусь имеет достаточно весомые предпосылки для устойчивого развития. Об этом свидетельствуют экономические показатели в расчете на душу населения в сравнении с государствами – участниками Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) и мировым сообществом в целом.

Основу экономики страны составляют крупнейшие предприятия, специализирующиеся на производстве продукции машиностроительной, нефтеперерабатывающей, химической и нефтехимической отраслей

промышленности, на долю которых приходится подавляющая часть всего экспорта страны. В Беларуси экспорт товаров и услуг составляет более 68 процентов ВВП, тогда как в Российской Федерации – 35, Германии – 38, Украине – 61, Литве – 53, Латвии – 42, Польше – 34, Великобритании – 25 процентов.

Согласно данным ПРООН⁴ по индексу развития человеческого потенциала, характеризующему достигнутый уровень социально-экономического развития, Беларусь занимает 67 место среди 177 стран мира и входит в группу государств со средним уровнем развития человеческого потенциала, опередив все государства – участники СНГ, кроме России.

Вместе с тем Республика Беларусь в 3 – 5 раз отстает от экономически развитых стран ЕС по производству ВВП на душу населения, уровню и качеству жизни населения, развитию внешнеэкономической деятельности, производству инвестиционных товаров, объемам оказываемых услуг, оплате труда, показателям материало- и энергоемкости производства, производительности труда.

Беларусь – одна из первых государств – участников СНГ, которая к началу XXI века достигла и превысила уровень докризисного 1990 года.

На протяжении последних лет в Республике Беларусь наблюдается изменение структуры производства ВВП в сторону увеличения доли услуг, что соответствует мировым тенденциям. В 2005 году в структуре производства ВВП доля услуг составила 41,7 процента, тогда как в восточноевропейских странах она превышает 50 процентов, в Латвии достигла 70 процентов.

Учитывая высокую степень открытости белорусской экономики, темпы и возможности ее роста тесно взаимосвязаны с динамикой развития стран – основных торгово-экономических партнеров. Основными из них являются Россия, Польша, Германия, Великобритания, Нидерланды и Украина, на долю которых в 2003 – 2005 годах приходилось более 73 процентов всего экспорта белорусских товаров. Так, в России среднегодовые темпы роста ВВП на долгосрочную перспективу, предусмотренные Основными направлениями социально-экономического развития, должны составить 6 – 7 процентов на протяжении 10-летнего периода. Украина прогнозирует прирост объема ВВП на уровне 7,1 процента на 2006 – 2008 годы и 6 процентов – на 2009 – 2010 годы. В Польше среднегодовой прирост ВВП на перспективу до 2010 года ожидается на уровне 5 процентов, в Латвии – 8 процентов, в Литве – 6,8 процента.

⁴ Доклад о развитии человека 2005.

Более высокие темпы экономического роста в Республике Беларусь могут обеспечить ее постепенное приближение в 2010 году к европейским странам по уровню производства ВВП в расчете на душу населения, который в 2002 году составил 23,3 процента от соответствующего показателя ЕС-25, по итогам за 2005 год – ожидается на уровне 29,4, в 2010 году – прогнозируется 40 процентов (рис. 1).

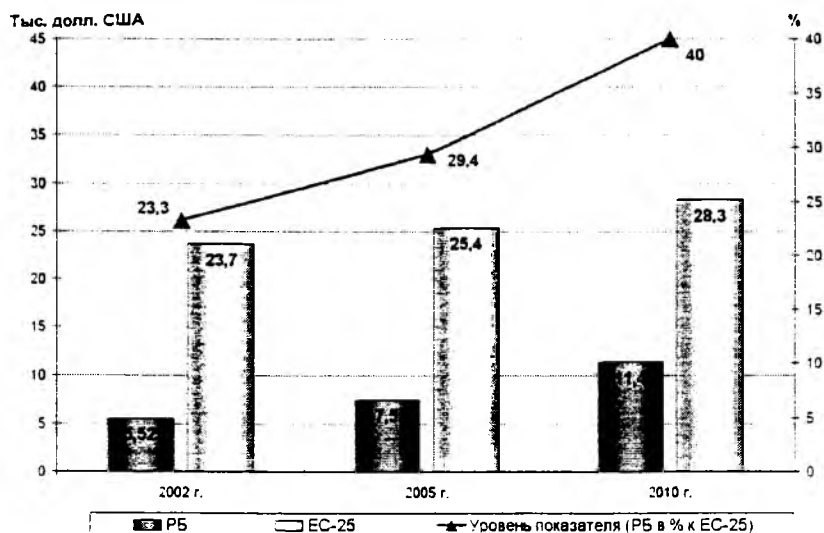


Рис 1. ВВП на душу населения по ППС 2002 года в Республике Беларусь и ЕС-25

ВВП на душу населения наряду с ожидаемой продолжительностью жизни и уровнем образования является важнейшей составляющей индекса развития человеческого потенциала. В предстоящем пятилетии индекс роста ВВП по ППС в долларах США увеличится с 0,696 в 2004 году до 0,772 в 2010 году, индекс ожидаемой продолжительности жизни – с 0,733 до 0,750, индекс уровня образования – с 0,950 до 0,964 соответственно.

Важнейшей тенденцией мирового развития является переход экономически развитых стран со второй половины XX столетия к построению нового постиндустриального информационного общества. Основу мировой экономики составят отрасли и производства V – VI технологических укладов, базирующиеся на использовании новых знаний и информации, современных видах услуг (телекоммуникационные, информационные, маркетинговые, правовые, банковские, депозитные, страховые, консалтинговые и др.). Доля сферы услуг в ВВП экономически развитых государств прогнозируется на уровне 70 – 75 процентов.

Для того чтобы идти в ногу с мировыми тенденциями, Беларусь должна максимально использовать свои сильные стороны (потенциальные конкурентные преимущества): выгодное экономико-географическое и геополитическое положение страны, развитые системы транспортных

коммуникаций и производственной инфраструктуры, значительные земельные, водные, лесные ресурсы, наличие ряда важных полезных ископаемых (калийные и каменные соли, сырье для производства строительных материалов и др.), относительно развитый научно-технический потенциал, многоотраслевой промышленный комплекс, достаточно мощную строительную базу, высокий образовательный уровень населения и сложившуюся систему подготовки квалифицированных кадров, многовекторные внешнеэкономические связи, а также максимально смягчить или преодолеть воздействие негативных факторов: высокий уровень износа активной части основных производственных фондов, высокую материалоемкость продукции, недостаточную обеспеченность топливно-энергетическими ресурсами и высокую энергоемкость выпускаемой продукции, слабую развитость рыночных институтов и рыночной инфраструктуры, недостаточный уровень развития инновационной сферы.

2. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2001 – 2005 ГОДЫ, ОЦЕНКА СОВРЕМЕННОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ. ВАЖНЕЙШИЕ ПРОБЛЕМЫ И ФАКТОРЫ ОГРАНИЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

В прошедшем пятилетии работа всех органов государственного управления, всех коллективов и организаций Республики Беларусь была направлена на решение задач и достижение параметров Программы социально-экономического развития страны на 2001 – 2005 годы, реализацию ежегодных прогнозов социально-экономического развития.

Для этого осуществлялись первоочередные меры Комплексного плана действий Правительства Республики Беларусь и Национального банка по выполнению параметров ежегодных прогнозов социально-экономического развития, бюджета, Основных направлений денежно-кредитной политики, Программы структурной перестройки и повышения конкурентоспособности экономики Республики Беларусь, Национальной программы привлечения инвестиций в экономику страны и ряда других программных документов. Принятые меры способствовали увеличению объемов производства и улучшению качественных параметров функционирования реального сектора экономики (таблица 2).

Таблица 2

Выполнение основных макроэкономических показателей, предусмотренных Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001 – 2005 годы

	Показатели Программы, процентов	Выполнение показателей Программы	2005 год	
			к уровню 1990 года	к уровню 1995 года
Валовой внутренний продукт	135 – 140	143,1	127	1,9 раза
Продукция промышленности	128 – 132	151,8	153	2,5 раза
Продукция сельского хозяйства	122 – 128	125,7	90	1,2 раза
Инвестиции в основной капитал	160 – 170	184	96,2	2,5 раза
Производство потребительских товаров	142 – 147	150,4	166	2,8 раза
в том числе:				
продовольственные товары	139 – 144	151,1	117	2,3 раза
непродовольственные товары	146 – 152	150,4	198	3,4 раза
Объем внешней торговли (с учетом услуг по методологии платежного баланса)	142 – 150	229	–	3,3 раза
в том числе:				
экспорт	143 – 152	237,6	–	3,4 раза
импорт	141 – 149	220,8	–	3,1 раза
Реальные денежные доходы населения	158 – 163	176,7	174,7	3,4 раза
Реальная заработная плата	180 – 185	205,5	195,3	3,5 раза
Розничный товарооборот	150 – 155	209,9	217	5 раз
Платные услуги населению	160 – 165	171,6	93	2,6 раза
Снижение энергоемкости ВВП	20 – 25	25,5	–	–
Ввод в эксплуатацию жилых домов, млн. м ² за период	12,75 – 15	16,12	72	1,9 раза

Значительно превышены задания Программы на 2001 – 2005 годы по выпуску промышленной продукции, объему экспортно-импортных операций, росту реальных денежных доходов населения и заработной платы, розничного товарооборота. Республика Беларусь в 2005 году по многим параметрам значительно превысила уровень докризисного 1990 года: по производству ВВП – на 27 процентов, выпуску промышленной продукции – на 53, производству потребительских товаров – на 66 процентов, по реальным денежным доходам и заработной плате – в 1,7 и 2 раза соответственно, розничному товарообороту – в 2,2 раза, хотя производство продукции сельского хозяйства составило 90, инвестиций в основной капитал – 96,2 процента от уровня 1990 года. Для сравнения следует отметить, что ведущие государства – участники СНГ по основным параметрам в большей степени отстают от уровня докризисного года (таблица 3).

Таблица 3

Индексы изменения основных показателей развития экономики Беларуси и крупнейших государств-участников СНГ (2004 год к уровню 1991 года)

Страна	ВВП	Продукция промышленности	Продукция сельского хозяйства	(процентов)
				Инвестиции в основной капитал
Беларусь	117,3	140	92,3	75,1
СНГ*	89	80	80	54
в том числе:				
Россия	89,5	76	74	43
Украина	66,7	96	73	47**
Казахстан	116,5	89	82***	62

* Содружество Независимых Государств. Стат. сб. 2005.

** 2003 год к 1991 году.

*** Статбюллетень СНГ № 14, июль 2005 г.

В прошедшем пятилетии улучшились качественные параметры функционирования экономики – повысилась рентабельность реализованной продукции (работ, услуг) с 7,8 процента в 2001 году до 13,5 процента в 2005 году, снизилась доля убыточных организаций соответственно с 33,4 до 3,5 процента. Снизилось соотношение запасов и

среднемесячного объема производства промышленной продукции с 63,8 процента за 2001 год до 51,9 процента за 2005 год.

Увеличилась покупательная способность среднемесячной заработной платы. За 2001 – 2005 годы оплата труда в номинальном выражении увеличилась в 8 раз, среднемесячный размер пенсии по возрасту – в 8 раз при росте индекса потребительских цен в 3,8 раза. Ускорение экономического роста и повышение эффективности функционирования экономики обеспечили к концу 2005 года средний уровень заработной платы в эквиваленте 261 доллар США.

Благодаря постепенному переходу к более жесткой **денежно-кредитной политике** в сочетании с мерами ценового регулирования произошли позитивные сдвиги по финансовой стабилизации и укреплению доверия к белорусскому рублю, существенно снижены темпы инфляции и девальвации. Если в 2000 году снижение обменного курса белорусского рубля к доллару США составило 269 процентов, то за 2005 год произошло номинальное его укрепление. Кроме того, Национальному банку практически удалось обеспечить выполнение целевого значения обменного курса белорусского рубля к доллару США на уровне 2155 рублей в 2005 году. В базисном пятилетии обеспечена стабильность потребительского рынка. Прирост индекса потребительских цен в 2005 году составил 8 процентов по сравнению с 107,5 процента в 2000 году.

2001 – 2005 годы стали важным этапом утверждения целевых ориентиров развития белорусской **науки**, повышения эффективности научных исследований и разработок, расширения сферы приложения их результатов и инновационной деятельности, разработки новейших технологий, в том числе обеспечивающих ресурсосбережение, энергетическую безопасность страны, экологизацию производства.

В стране созданы основы нормативной и правовой базы, регулирующей отношения в сфере научной и инновационной деятельности, ее финансового обеспечения, создания охраны и использования объектов интеллектуальной собственности.

При достаточно высоких темпах роста ВВП увеличение объемов внутренних затрат в научной отрасли оказалось более интенсивным, что отвечает государственным приоритетам социально-экономического развития.

Интенсификации научной деятельности содействовали мероприятия по ее материальному стимулированию, в частности снижение в два раза ставки налога на прибыль организаций, включенных в перечень высокотехнологичных, освобождение от уплаты НДС организаций, выполнявших научные исследования и разработки, снижение до 10 процентов НДС для организаций, применяющих новые и высокие

технологии и др. Наметился рост заработной платы работников научной сферы.

Вместе с тем не преодолены негативные тенденции развития отрасли, в частности низкие темпы обновления материально-технической базы науки, отток кадров, что сдерживает решение проблем их омоложения и качественного роста.

В текущем пятилетии сравнительно высокими темпами развивается **промышленность** – наращивание объемов производства промышленной продукции обеспечено при опережающем росте производительности труда, увеличены объемы экспорта и валютных поступлений, закреплена положительная тенденция по энергосбережению, увеличились масштабы привлечения инвестиций в основной капитал. Расширение маркетинговых исследований, проведение сертификации выпускаемой продукции, дальнейшее развитие интеграционных связей со странами СНГ, прежде всего с Российской Федерацией, позволили усилить позиции белорусских товаров на внутреннем и внешних рынках.

Прирост промышленной продукции за 2001 – 2005 годы составил 51,8 процента против 28 – 32 процентов, предусмотренных Программой на 2001 – 2005 годы.

Кроме того, остается нерешенной ключевая проблема обеспечения дальнейшего экономического роста национальной экономики и выпуска конкурентоспособной продукции – обновление основных производственных фондов и модернизация промышленного производства на основе внедрения прогрессивных технологий, современных машин и оборудования. Особенно значителен износ основных средств в таких отраслях, как машиностроение, химическая и нефтехимическая промышленность.

Развитие **топливно-энергетического комплекса** осуществлялось в соответствии с Основными направлениями энергетической политики Республики Беларусь на 2001 – 2005 годы и на период до 2015 года, одобренными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 октября 2000 г. № 1667 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., № 104, 5/4432), и было направлено на реализацию энергосберегающих мероприятий и рационализацию структуры энергетических мощностей и систем транспортировки энергоносителей. Приоритетным направлением модернизации электроэнергетических мощностей остается внедрение и использование паро- и газотурбинных, парогазовых установок.

Проведены модернизация и техническое перевооружение некоторых объектов комплекса, введены в строй новые мощности на Пинской ТЭЦ, Бобруйской ТЭЦ-1, Витебской ТЭЦ, Лидской ТЭЦ, а также мини-ТЭЦ. На Березовской ГРЭС проведена реконструкция третьего и четвертого

энергоблока, общая мощность станции составляет 1060 МВт. В результате за рассматриваемый период по энергосистеме введено 171,31 МВт установленной мощности. Построены и реконструированы линии электропередач напряжением 330 кВ и протяженностью 214,7 км, электрические сети соответственно 35 – 110 кВ – 72,1 км, 0,4 – 20 кВ – 7193,6 км.

На 1 января 2005 г. уровень износа основных фондов в электроэнергетике достиг 60,7 процента, средневзвешенный срок службы генерирующих источников составил 29,7 года при нормативном – 27 лет. Электротехническое оборудование физически и морально устарело, по техническим и экономическим характеристикам не отвечает современным требованиям.

Ежегодный прирост ввода распределительных газовых сетей составил 1500 – 1600 км. За последние годы построены газораспределительные станции для обеспечения природным газом таких районных центров, как Пинск, Вилейка, Столин, Иваново, Глубокое, Поставы, Докшицы, Старые Дороги и др. Заканчивается газификация Полесья.

Продолжалась модернизация белорусских нефтеперерабатывающих заводов. Глубина переработки нефти в ОАО "Нафтан" достигла 70 процентов, в ОАО "Мозырский НПЗ" – 66 процентов.

Реализация мер энергосберегающей политики обеспечила прирост ВВП практически без прироста валового потребления топливно-энергетических ресурсов, снижение энергоемкости ВВП за 2001 – 2005 годы на 25,5 процента.

В машиностроительном комплексе значительно перевыполнено задание Программы на 2001 – 2005 годы по увеличению объемов производства. За этот период объем продукции возрос в 1,8 раза, что выше установленного задания. Этому способствовала селективная государственная поддержка выбранных в качестве "точек роста" предприятий и производств, разработка и освоение принципиально новых видов продукции, пользующихся спросом на внутреннем и внешних рынках. Важной предпосылкой экономического подъема стало осуществление научно-технических программ, углубление производственной кооперации с предприятиями Российской Федерации.

Происходит наращивание выпуска экспортоориентированной продукции (телевизионных приемников, бытовых холодильников, автобусов, грузовых автомобилей и т.д.). Это стало возможным благодаря расширению работ по сертификации выпускаемой и новой продукции. Активно ведется работа по совершенствованию форм и методов управления производством путем создания в подведомственных организациях современных систем менеджмента качества на основе

международных стандартов ИСО серии 9000, развития механизмов подтверждения соответствия и сертификации продукции. В результате предприятиями отрасли ежегодно выполняются задания по экспорту и достигнуто положительное сальдо во внешнеторговой деятельности.

Вместе с тем современное состояние машиностроения характеризуется высокой степенью износа машин и оборудования (до 85 процентов), что не позволяет большинству предприятий выпускать конкурентоспособную продукцию. Сложным остается и финансовое положение предприятий, остро стоит проблема поиска средств на техническое перевооружение.

Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность не только удовлетворяет потребности страны в своей продукции, но и значительную часть (порядка 40 процентов) экспортирует. Исключение составляет целлюлозно-бумажная отрасль, которая является наиболее слабым звеном отечественного лесопромышленного комплекса. Потребности страны в целлюлозе и бумаге удовлетворяются в основном за счет импорта. Для частичного решения проблемы импортозамещения по целлюлозосодержащим полуфабрикатам в ОАО "Светлогорский целлюлозно-картонный комбинат" завершается строительство второй очереди целлюлозного завода.

Позитивные изменения происходят в развитии **строительного комплекса**: среднегодовой рост объемов подрядных работ и промышленности строительных материалов составил 10 процентов в год. Предприятия промышленности выпускают строительные материалы, способные обеспечить не только внутренние потребности страны, но и внешнего рынка. Промышленность комплекса сохраняет экспортную направленность, сертифицированы практически все строительные материалы и изделия, определяющие потребительские свойства жилья, осуществляются меры по обновлению основных средств.

Однако не все задачи инвестиционной и инновационной политики в отрасли решены. Не в полной мере удовлетворяет современным требованиям качество строительной продукции. Актуальными являются задачи модернизации предприятий отрасли, обновления технической базы и машинного парка строительных машин, совершенствования структуры мощностей по выпуску стеновых материалов. Остаются высокими энерго- и материалопотребление, низок уровень рентабельности. Снижается ценовая конкурентоспособность белорусских строительных материалов на российском рынке.

Рост инвестиций в основной капитал за последнюю пятилетку (в среднем 13 процентов в год) позволил в 2005 году достигнуть 96,2 процента их объема от уровня 1990 года. Это положительно

отразилось на обновлении основных средств и увеличении инвестиций по объектам производственного назначения (с 57,6 процента в 2000 году до 65,7 процента в 2005 году) и технологической структуре, где доля инвестиций на машины, оборудование, транспортные средства, инструмент, инвентарь увеличилась с 37,8 процента в 2000 году до 46,9 процента в 2005 году.

Обеспечение населения жильем остается одним из главных приоритетов социально-экономического развития страны. В 2001 – 2005 годах обеспечена положительная динамика объемов ввода жилья. Обеспеченность жильем в среднем на одного жителя в 2005 году (по оценке) составила 23 кв. метра, что соответствует заданным параметрам, и на 1,4 кв. метра превышает уровень 2000 года. Ввод жилья в сельской местности и малых городах составит ежегодно в 2006 – 2010 годах около 32 процентов общего объема ввода (за 2005 год составил 41 процент).

На начало 2005 года на очереди нуждающихся в улучшении жилищных условий состояло 525 тыс. семей, что на 43,8 тыс. семей меньше, чем на начало 2001 года (около 14 процентов общего количества семей).

Проблемой остается снижение стоимости строительства 1 кв. метра жилья, которая, несмотря на принимаемые меры по ресурсо- и энергосбережению, значительно опережает темпы роста доходов населения.

В агропромышленном комплексе в 2001 – 2005 годах осуществлялось дальнейшее углубление специализации, совершенствовался организационно-экономический механизм, укреплялась материально-техническая база, шло реформирование убыточных сельскохозяйственных организаций с реструктуризацией задолженности, развивались кооперация и интеграция. Приоритет отдан крупнотоварному производству как важнейшему фактору повышения эффективности и конкурентоспособности продукции АПК. По темпам роста продукции сельского хозяйства (125,7 процента) и производству основных видов сельскохозяйственной продукции в расчете на душу населения Беларусь занимает одно из первых мест среди стран СНГ.

Среднедушевое производство зерна возросло с 485 кг в 2000 году до 657 кг в 2005 году, овощей – со 138 до 205 кг, льноволокна – с 3,7 до 5,2 кг, сахарной свеклы – со 147 до 314 кг, молока – с 449 до 581 кг, мяса (в убойном весе) – с 60 до 71 кг.

Наряду с позитивными сдвигами в сельском хозяйстве имеется ряд факторов, которые сдерживают его развитие: диспаритет цен на продукцию сельского хозяйства и промышленную продукцию и услуги, тяжелое финансовое положение предприятий отрасли, низкий уровень

мотивации и производительности труда, низкий уровень развития интеграционных процессов.

Основное внимание в развитии перерабатывающей промышленности уделяется увеличению объемов производства продукции, повышению уровня потребления, техническому и технологическому перевооружению производства, ресурсосбережению, охране окружающей среды. В 2005 году по сравнению с 2000 годом общий объем производства продукции вырос на 47,8 процента, что выше программных показателей (26 – 34 процента).

Анализ социально-экономической ситуации в стране показывает, что, несмотря на складывающиеся положительные тенденции, в экономике имеется ряд нерешенных проблем. Основными из них являются:

недостаточная эффективность производства и сложное финансовое положение значительного числа организаций реального сектора экономики;

высокий уровень физического и морального износа основных средств, высокая материало- и энергоемкость производства, сильная зависимость его от конъюнктуры цен на импортируемые топливно-энергетические и сырьевые ресурсы;

ограниченность инвестиционных ресурсов и инновационных возможностей для обновления основных фондов, преодоления технического и технологического отставания существующих производств;

высокий уровень налоговой нагрузки, сдерживающий деловую активность и развитие частного сектора;

недостаточное развитие малого предпринимательства.

Решение этих проблем будет способствовать макроэкономической стабилизации и создаст надежную основу для устойчивого социально-экономического развития страны.

3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

Цели и задачи социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы определены на основании анализа ее социально-экономического положения, тенденций мирового развития, прогнозных показателей экономического роста соседних государств – основных торговых партнеров Беларуси, прежде всего Российской Федерации, Казахстана, Украины, а также стран ЕС и других региональных интеграционных образований.

Главная идея пятилетия – повышение уровня конкурентоспособности на основе модернизации экономики, а ее девиз – ”человек – инновации – благосостояние“. Способность адаптироваться к международной конкуренции в современном мире, который быстро и неотвратимо идет по пути глобализации, становится важнейшим условием успешного и устойчивого развития. Для того чтобы выжить в этой жесткой конкурентной борьбе, необходимо создать эффективную, гибкую, быстро реагирующую на изменения внешних условий экономическую систему. А это смогут осуществить лишь высокообразованные, физически здоровые и всесторонне развитые люди, выступающие как генераторы новых идей и главные источники их реализации.

Главная цель социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы – дальнейшее повышение уровня и качества жизни населения на основе повышения конкурентоспособности экономики, создания государства, удобного для людей.

Для ее достижения необходимо обеспечить:

рост реальных денежных доходов населения, в том числе заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и других социальных выплат;

работу органов государственного управления в интересах человека в целях удовлетворения его потребностей;

благоприятные условия для интеллектуального, творческого, трудового, профессионального и физического совершенствования человека;

опережающее развитие сферы услуг, и прежде всего образования, здравоохранения, культуры – основы совершенствования человеческого капитала;

внедрение повышенной системы социальных стандартов во всех сферах жизни общества;

осуществление мер по улучшению демографической ситуации в стране;

повышение эффективности агропромышленного комплекса, дальнейшее развитие социальной инфраструктуры села;

инновационную направленность развития экономики, более действенный механизм стимулирования разработки и реализации эффективных инвестиционных проектов и на этой основе повышения уровня конкурентоспособности экономики, включая структурную перестройку, технико-технологическое перевооружение и реструктуризацию производств;

расширение взаимовыгодных экономических связей со странами ближнего и дальнего зарубежья, прежде всего с Россией, другими странами СНГ, а также ЕС;

национальную безопасность страны.

4. ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Важность и актуальность стоящих перед страной задач определяют следующие приоритетные направления развития национальной экономики.

Всестороннее гармоничное развитие человека, формирование эффективной системы здравоохранения. В условиях глобализации и жесткой конкурентной борьбы за рынки сбыта и сырьевые ресурсы, построения нового постиндустриального информационного общества важнейшим ресурсом экономического развития становится человек, его творческий потенциал, умения, навыки, способности к разработке новых идей и их эффективной реализации. Поэтому приоритет отдается совершенствованию систем материального и духовного развития человека, качественному преобразованию систем образования, здравоохранения и других отраслей сферы услуг, способствующих формированию всесторонне развитого человека. Необходимо значительно повысить эффективность *социальных программ*, усовершенствовать механизмы предоставления социальной помощи, создать условия для полной занятости трудоспособных граждан. Требуется реформировать всю *систему образования*, начиная с дошкольного и заканчивая высшим профессиональным, путем совершенствования образовательных программ и стандартов, большей ориентации на потребности НТП и рынка труда, четкого определения границ обязательств государства в области образования на разных его уровнях. В *здравоохранении* следует конкретизировать систему государственных гарантий, реорганизовать систему оказания медицинской помощи за счет усиления роли первичной медико-санитарной помощи, внедрить новые организационно-правовые формы медицинских организаций, обладающих большей самостоятельностью в использовании ресурсов и применении новых методов оплаты труда.

Инновационный путь развития экономики, энерго- и ресурсосбережение. В XXI веке смогут занять достойное место в мировом сообществе только страны, идущие по пути инновационного развития, обеспечившие структурную перестройку и модернизацию экономики и на этой основе рост конкурентоспособности продукции. Реализация этого приоритетного направления требует повысить роль научных исследований и разработок, превратить научно-инновационный потенциал в один из важнейших ресурсов устойчивого экономического роста. Развитие науки, стимулирование инноваций должны быть нацелены на рост предложения инновационной продукции и услуг путем формирования рынков инновационного капитала и информационно-

консультационных услуг, совершенствования нормативной и правовой базы оборота интеллектуальной собственности и ее защиты, улучшения системы кадрового обеспечения экономики.

На основе инноваций необходимо создать благоприятные условия для внедрения в производство передовых ресурсосберегающих технологий. Для Беларуси как страны, ввозящей сырьевые и энергетические ресурсы и расходующей их на производство единицы продукции в 2 – 3 раза больше, чем экономически развитые государства, указанный приоритет имеет стратегическое значение. Высокий интеллектуальный ресурс страны должен быть задействован на обеспечение перехода от материало- и энергоемкого производства к наукоемкому ресурсосберегающему и экологически чистому производству. Экономия средств на импорте сырья и транспортировке готовой продукции будет содействовать обеспечению положительного сальдо внешней торговли товарами, даст возможность получить дополнительные конкурентные преимущества. Это позволит заблаговременно подготовиться к ситуации, когда конкуренция за доступ к сырью и энергоресурсам резко обострится, учитывая невозобновляемость этих ресурсов, усложнение условий и удорожание стоимости их добычи и связанный с этим рост цен.

Наращивание экспортного потенциала страны. Для Республики Беларусь, относительно бедной природными ресурсами, но имеющей развитый промышленный и научно-технический потенциал, всегда было и остается приоритетным направлением наращивание экспорта и совершенствование его структуры за счет востребуемой на мировых рынках наукоемкой, конкурентоспособной, ресурсосберегающей и экологически чистой продукции. Это тот сектор экономики, который обеспечивает приумножение валютных поступлений в страну и как локомотив выступает сегодня важнейшей движущей силой экономического роста для традиционных, но жизненно важных отраслей и производств.

Развитие агропромышленного комплекса и сопряженных отраслей, социальной сферы села. Земля была и остается одним из главных элементов нашего национального богатства. Поэтому экономический рост невозможен без эффективного ее использования, достижения продовольственной безопасности страны. В предстоящем пятилетии в соответствии с Государственной программой возрождения и развития села на 2005 – 2010 годы необходимо осуществить широкомасштабные меры по реформированию сельскохозяйственного производства, финансовому оздоровлению предприятий и организаций, привлечению инвестиций, в том числе частных, развитию социальной инфраструктуры села с тем, чтобы максимально приблизить жизненные

стандарты сельских жителей к городским, повысить уровень привлекательности сельского образа жизни.

Развитие малых и средних городов. Индустриализация страны привела к чрезмерному росту крупных и больших городов со всеми ее негативными последствиями – скученность населения, сверхнормативный уровень загрязнения окружающей природной среды, недостаточное развитие периферийных проблемных регионов и малых городов, усиление территориальных различий в уровне жизни населения. В связи с этим необходимо повысить уровень комплексного развития производительных сил регионов, обеспечить размещение в малых и средних городах новых предприятий, филиалов и цехов действующих, расширение сферы услуг, прежде всего за счет малого предпринимательства. Это будет способствовать росту занятости, повышению уровня и качества жизни населения независимо от мест его проживания.

Жилищное строительство было и остается одним из важнейших приоритетов социально-экономического развития страны, являясь основным звеном в системе стимулирования развития не только строительного комплекса, но и сопряженных отраслей и производств, материальной основой улучшения демографической ситуации и всестороннего гармоничного развития человека. Для решения этой проблемы необходимо обеспечить возведение жилых домов высоких потребительских и эксплуатационных качеств с высокой степенью благоустройства и низким уровнем энергопотребления. При этом особое внимание следует уделить снижению стоимости строительства, созданию благоприятных условий для расширения сферы источников его финансирования, внедрению и развитию системы стройсбережений и ипотечного кредитования, улучшению жилищных условий многодетных семей, малообеспеченных, нетрудоспособных и других нуждающихся категорий граждан.

5. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

5.1. Повышение уровня и качества жизни населения

Основная цель **социальной политики** в предстоящем пятилетии – дальнейшее повышение уровня и качества жизни населения. Важнейшими путями ее достижения должны стать усиление роли заработной платы как главного фактора, стимулирующего экономическое развитие и повышение эффективности экономики, обеспечение роста реальных денежных доходов как основы улучшения жизни населения, уменьшение количества малообеспеченных граждан, недопущение чрезмерной дифференциации

по уровню доходов различных групп населения в регионах и по отраслям экономики.

Целевыми ориентирами *политики доходов* населения в прогнозируемом периоде, обеспечивающими достижение этой цели, будут:

рост реальных денежных доходов населения – 149 – 156 процентов;

повышение уровня реальной заработной платы как основного источника формирования доходов населения и важного стимула трудовой активности работников – 152 – 158 процентов;

позэтапное повышение уровня минимальной заработной платы до уровня минимального потребительского бюджета, размеров социальных пособий – до величины бюджета прожиточного минимума;

предотвращение необоснованной дифференциации населения по уровню доходов (не более 1:6);

социальная поддержка малообеспеченных категорий населения, дальнейшее совершенствование государственной адресной социальной помощи;

совершенствование системы пенсионного обеспечения (повышение реального значения пенсии по возрасту в 1,52 раза);

обеспечение в 2006 – 2010 годах сокращения уровня малообеспеченности в два раза;

дальнейшее совершенствование системы поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей.

Повышение реальных денежных доходов населения будет осуществляться путем приоритетной поддержки экономически активных групп населения, создания условий для усиления трудовой мотивации работников, содействия развитию малого предпринимательства. Важным направлением будет обеспечение существенного роста доходов сельского населения на основе повышения размеров оплаты их труда.

Предотвращению необоснованной дифференциации населения по уровню доходов будет способствовать дальнейшее совершенствование государственного регулирования оплаты труда по сферам и отраслям экономики.

Важнейшим направлением политики доходов является снижение уровня малообеспеченности на основе роста среднедушевых доходов, повышения всех видов гарантированных минимальных доходов. Выполнение прогнозных параметров роста денежных доходов населения при более быстрых темпах роста доходов малообеспеченных групп позволит в 2006 – 2010 годах обеспечить сокращение уровня малообеспеченности населения в два раза к предыдущему периоду. Для этой категории населения будут предусмотрены социальные гарантии.

Реализация намеченных мер по росту ВВП и реальным возможностям его использования позволит обеспечить в прогнозируемом

периоде прирост реальных денежных доходов населения на 49 – 56 процентов. Существенное повышение уровня денежных доходов будет способствовать расширению платежеспособного спроса, росту сбережений населения и их инвестированию в экономику, развитию сферы услуг.

Основной целью государственной *политики* в области *оплаты труда* является превращение заработной платы в надежный источник доходов и повышение ее роли как стимула трудовой активности работников.

Политика оплаты труда будет основываться на сочетании государственных, рыночных и коллективно-договорных механизмов регулирования заработной платы при постепенном расширении прав самих субъектов хозяйствования и использовании в реальном секторе экономики в большей степени рыночных механизмов регулирования.

Важнейшей функцией государства остается обеспечение государственных минимальных социальных гарантий в области оплаты труда и регулирование заработной платы работников бюджетной сферы.

Для этого необходимо обеспечить:

создание экономических предпосылок для роста заработной платы, легализации всех трудовых доходов;

опережающий рост производительности труда по сравнению с ростом заработной платы;

позапное повышение размера минимальной заработной платы до уровня минимального потребительского бюджета;

предотвращение необоснованной дифференциации по уровню заработной платы в разных сферах деятельности и на региональном уровне;

развитие рыночных и коллективно-договорных механизмов регулирования заработной платы.

В предстоящем пятилетии предполагается обеспечить сбалансированный рост доходов и заработной платы на основе роста ВВП, производительности труда и улучшения качественных параметров экономики. В связи с этим при прогнозируемом на 2006 – 2010 годы темпе роста ВВП 146 – 155 процентов рост реальной заработной платы должен составить 152 – 158 процентов.

В целях недопущения необоснованной межотраслевой дифференциации в оплате труда необходимо сохранить государственное регулирование заработной платы при решении вопросов дифференциации тарифной части заработной платы работников организаций всех отраслей экономики на основе Единой тарифной сетки работников Республики Беларусь; определить размеры выплат стимулирующего характера при включении их в затраты на производство и реализацию продукции (работ,

услуг), учитываемых при ценообразовании и налогообложении; а также установить ограничения в повышении оплаты труда работников при наличии задолженности по платежам в бюджет, заработной плате, получении налоговых льгот и иных преференций.

В бюджетном секторе необходимо сохранить государственное регулирование оплаты труда, которое будет осуществляться на основе изменения тарифной ставки первого разряда и совершенствования Единой тарифной сетки работников Республики Беларусь. При этом необходимо перераспределить полномочия по оплате труда между Правительством, отраслевыми министерствами и непосредственно организациями за счет расширения прав отраслевых министерств, руководителей организаций в установлении надтарифных выплат, учитывающих отраслевую специфику.

В реальном секторе экономики политика государства по повышению заработной платы должна реализовываться путем повышения государственных минимальных гарантий оплаты труда, совершенствования налоговой системы, повышения эффективности социального партнерства.

Предусматривается восстановление воспроизводственной и стимулирующей функций заработной платы, повышение реальной заработной платы в 1,52 – 1,58 раза. Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата к концу 2010 года должна составить в долларовом эквиваленте около 500 долларов США. При этом ставится задача довести к концу 2006 года ее уровень в эквиваленте не ниже 200 долларов США в организациях с низкой заработной платой, а в сельскохозяйственных организациях (в соответствии с Государственной программой возрождения и развития села на 2005 – 2010 годы) – в 2007 году и некоторых отраслях экономики (социальное обеспечение, культура, легкая промышленность) – в 2006 – 2008 годах.

5.2. Совершенствование трудовых отношений и занятости населения

Беларусь обладает значительным трудовым потенциалом, формирование которого предопределяется динамикой численности трудоспособных граждан. Рост их численности обусловил увеличение трудовых ресурсов с 6004,6 тыс. в 2000 году до 6211 тыс. человек в 2005 году (по оценке). При этом в городах наблюдается устойчивая тенденция роста, в то время как село теряет свой трудоспособный потенциал вследствие миграционного оттока молодежи в города.

Численность занятых в экономике уменьшилась в 2005 году до 4303 тыс. человек, или на 3,1 процента от уровня 2000 года. Сокращение

уровня занятости в общественном производстве сопровождается оптимизацией численности кадрового персонала, ростом производительности труда, ликвидацией морально устаревших и неэффективных рабочих мест, улучшением использования рабочего времени. Положительные изменения наметились в динамике отраслевой структуры занятости в сторону усиления ее социальной направленности. Устойчивая тенденция снижения численности кадрового персонала наблюдалась в промышленности и сельском хозяйстве, при наметившемся росте численности занятых в строительстве. Доля работающих в сфере услуг по сравнению с 2000 годом увеличилась с 49,6 процента до 53,7 процента в 2005 году (по оценке).

Ряд позитивных процессов отмечается на рынке труда. Уровень регистрируемой безработицы снизился с 3,1 процента в 2003 году до 1,5 процента в 2005 году от численности экономически активного населения. Наметилась тенденция увеличения спроса на рабочую силу. Улучшилась его конъюнктура, хотя она по-прежнему остается трудоизбыточной. На конец 2005 года предложение превышало спрос в 2,4 раза, в то время как в 2003 году – в 4,3 раза. Показатель напряженности на рынке труда составил 2 безработных в расчете на одну вакансию против 4 человек в 2003 году.

В 2006–2010 годах формирование трудового потенциала будет происходить под влиянием прироста трудоспособного населения до 2006 года и его абсолютного сокращения в последующие годы в связи с вступлением в трудоспособный возраст малочисленного поколения родившихся в 90-х годах прошлого века. Данные тенденции обусловят уменьшение численности трудовых ресурсов до 6120 – 6150 тыс. человек в 2010 году (на 1,4 процента).

Наметится тенденция роста уровня занятости населения. С учетом активизации процессов реформирования производства и инвестиционной деятельности по созданию новых рабочих мест прогнозируется увеличение численности занятых в экономике до 4740 – 4775 тыс. человек в 2010 году.

Динамика отраслевой структуры занятости будет характеризоваться дальнейшим расширением ее социальной направленности.

По прогнозу доля занятых в сфере услуг возрастет к 2010 году до 56 процентов против 53,7 процента в 2005 году.

Основной целью государственной политики в социально-трудовой сфере является повышение эффективности использования ресурсов труда и формирование кадрового потенциала с учетом реальных потребностей производства.

Главными приоритетами политики занятости должны стать формирование благоприятных условий для повышения ее эффективности, преодоление дефицита рабочих мест посредством расширения инвестиционной активности за счет всех источников, снижение напряженности и поддержание стабильности в сфере социально-трудовых отношений. Основные усилия будут направлены на реализацию активных мер по обеспечению занятости населения и удержание уровня регистрируемой безработицы в пределах 1,5 – 2 процентов к экономически активному населению.

Исходя из поставленных приоритетов, определены следующие основные направления совершенствования трудовых отношений и занятости населения:

- создание новых рабочих мест с учетом реализации мероприятий ежегодной программы занятости;

- повышение эффективности занятости и формирование ее постиндустриальной структуры;

- достижение сбалансированности спроса и предложения рабочих мест на рынке труда по профессионально-квалификационным признакам и регионам;

- проведение взвешенной миграционной политики, направленной на позитивное территориальное перемещение населения, защиту внутреннего рынка труда;

- стимулирование развития самозанятости населения, расширение деловой и предпринимательской инициативы граждан;

- содействие профессиональной ориентации молодежи в выборе профессии и получении профессионального образования до начала ее трудовой деятельности;

- улучшение качества рабочей среды, включая условия труда и технику безопасности, повышение уровня заработной платы и эффективное использование рабочего времени;

- усиление социальной защиты населения от безработицы, смягчение и минимизация ее негативных социально-экономических последствий.

В 2006 – 2010 годах программа действий на рынке труда предусматривает реализацию системы мер, направленных на постепенную

ликвидацию вынужденной неполной занятости на производстве, обновление и улучшение структуры рабочих мест, расширение социальной направленности отраслевой структуры занятости, создание благоприятных условий для развития малого бизнеса и индивидуального предпринимательства. Важным направлением является повышение конкурентоспособности рабочей силы и сбалансированности спроса и предложения рабочих мест на рынке труда.

Для реализации этих направлений необходимы следующие меры:

оптимизация кадрового персонала на основе модернизации и обновления рабочих мест, внедрения ресурсосберегающих технологий;

проведение сбалансированной инвестиционной и налоговой политики, стимулирующей расширение занятости в сфере малого бизнеса;

совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, в том числе восстановление внутрипроизводственного обучения;

координация потребности в работниках с объемами и структурой подготовки кадров в системе профессионального образования, увеличение масштабов обучения рабочим профессиям, востребованным на рынке труда;

развитие системы социального планирования, выработка механизмов социально ответственной реструктуризации производства и трудоустройства высвобождаемых работников;

разработка и реализация программ содействия занятости населения в населенных пунктах с градообразующими предприятиями и критической ситуацией на рынке труда;

внедрение страховых принципов социальной защиты работников от безработицы;

обеспечение возможности для граждан, нуждающихся в дополнительных гарантиях занятости, получения в полном объеме услуг, предоставляемых органами государственной службы занятости для повышения их конкурентоспособности на рынке труда.

Стратегия обеспечения стабильности социально-трудовой сферы требует принятия мер, направленных на повышение эффективности коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, создание действенного механизма экономической заинтересованности субъектов хозяйствования в улучшении условий и безопасности труда, совершенствование механизма защиты трудовых прав граждан.

Основной целью в сфере охраны труда является сохранение жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности, сокращение экономических потерь, обусловленных производственным травматизмом и профессиональной заболеваемостью. Для ее достижения необходимо:

усилить профилактическую направленность в деятельности субъектов государственного управления охраной труда, нанимателей и профсоюзов;

совершенствовать управление охраной труда, внедрять экономические механизмы и методы прогнозирования в этой сфере;

сертифицировать системы управления охраной труда в организациях, совершенствовать нормативное и правовое обеспечение охраны труда.

Основными направлениями по реализации задач государственного управления охраной труда являются:

разработка и реализация целевых программ по улучшению условий и охраны труда;

создание систем управления охраной труда на всех уровнях, обеспечивающих профилактическую направленность деятельности в этой сфере;

экономическое стимулирование создания безопасных условий труда, разработки и внедрения безопасных техники и технологий, производства средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

разработка и осуществление комплекса мероприятий по техническому перевооружению и модернизации производства, улучшению условий труда работников;

повышение ответственности работников за соблюдение требований охраны труда;

создание условий для социального партнерства в сфере охраны труда, содействие общественному контролю за соблюдением законодательства об охране труда.

Важным направлением совершенствования трудовых отношений является создание эффективного механизма их правового регулирования. В этих целях предусматривается включение в Трудовой кодекс норм, направленных на:

эффективное использование труда работников путем оптимизации продолжительности трудовых и социальных отпусков;

повышение роли государства в обеспечении охраны труда на всех уровнях управления;

совершенствование норм по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде.

5.3. Социальная защита населения

Главная цель социальной защиты населения – обеспечить поддержку тем, кто в силу своего социально-экономического положения не может участвовать в общественном производстве (пенсионеры, дети, инвалиды) или находится в трудной жизненной ситуации; создать необходимые условия для повышения экономической активности населения.

Для ее реализации необходимо:

повысить эффективность, надежность, устойчивость и доступность системы социальной защиты, базирующейся на государственных социальных гарантиях и стандартах;

обеспечить дифференцированный подход к социальной защите различных слоев (групп) населения;

перейти на адресный принцип социальной защиты малообеспеченных групп населения.

Повышение эффективности социальной поддержки будет обеспечено на основе усиления принципа адресности и индивидуального подхода и упорядочения системы социальных выплат, пособий и льгот. Изменения будут направлены на рациональное использование средств путем перераспределения их в пользу наиболее нуждающихся, адаптацию системы социальных выплат и льгот к рыночным отношениям, сбалансирование социальных обязательств государства и его финансово-экономических возможностей. Предусматривается дальнейшее совершенствование механизма оказания государственной адресной социальной помощи. Критерий нуждаемости в оказании адресной помощи поэтапно будет доведен до уровня бюджета прожиточного минимума (в настоящее время он составляет 60 процентов БПМ), предусматривается отменить категориальный подход при назначении адресной социальной помощи.

В области социальной защиты инвалидов предполагается продолжить формирование организационных, правовых, социально-экономических условий, способствующих максимальной интеграции инвалидов в общество и экономику.

Политика государства будет направлена на создание комплексной многопрофильной системы реабилитации инвалидов: медицинской, социальной, профессиональной, трудовой; на повышение качества и уровня жизни людей с физическими и умственными ограничениями; на расширение взаимодействия государственных институтов с общественными объединениями инвалидов и оказание им государственной поддержки. Продолжится работа по решению проблемы создания безбарьерной среды для инвалидов, обеспечения их доступа к

объектам социальной инфраструктуры, общественному транспорту, местам учебы, работы, отдыха, занятиям физкультурой и спортом.

В сфере социального обслуживания намечается расширить предложение и повысить качество социальных услуг, предоставляемых населению на дому и в стационарных условиях, путем оптимизации сети учреждений социального обслуживания, укрепления их материально-технической базы и кадрового обеспечения, применения новых инновационных технологий социальной работы, приближенных к нуждам людей. Предусматривается развивать индустрию социального обслуживания инвалидов, а также учреждений социального обслуживания детей, оставшихся без попечения родителей, престарелых, инвалидов. Совершенствование системы социального обслуживания малообеспеченных и оказавшихся в трудной жизненной ситуации граждан на основе адресного принципа позволит обеспечить более высокий уровень потребления в этой группе населения.

Дальнейшее качественное развитие получают территориальные центры социального обслуживания, имеющие многофункциональный характер и предоставляющие услуги различным категориям и группам населения. Обеспечение более полного охвата социальным обслуживанием одиноких пожилых граждан, особенно жителей отдаленных и малонаселенных деревень, будет происходить за счет реализации мероприятий Комплексной программы по совершенствованию социальной работы с одинокими гражданами пожилого возраста в Республике Беларусь до 2010 года, Республиканской комплексной программы поддержки пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от войн, на 2006 – 2010 годы.

В прогнозируемом периоде основными целями семейной политики определены создание условий, позволяющих семьям обеспечить уровень доходов от экономической деятельности родителей, в том числе самозанятости, малого и семейного бизнеса, достаточный для полноценного социального развития детей; совершенствование системы государственной социальной поддержки семей, воспитывающих детей; повышение эффективности и расширение спектра социальных услуг, включая оказание социально-психологической, социально-педагогической, правовой помощи семьям, направленных на предупреждение, профилактику и разрешение проблем семейного неблагополучия, повышение культуры брачно-семейных отношений, повышение престижа семьи в обществе. Процесс совершенствования системы государственной социальной поддержки семей с детьми должен осуществляться с учетом развивающихся экономических отношений и обеспечивать социальную стабильность в обществе. К 2010 году

предусматривается установить размер пособия по уходу за ребенком до трех лет на уровне не ниже бюджета прожиточного минимума.

Дальнейшую реализацию получит президентская программа "Дети Беларуси", в которой намечен ряд конкретных мер по оказанию помощи детям – инвалидам и детям – сиротам, по профилактике детской преступности и наркомании, разработке и выпуску высококачественного детского питания, социальному обслуживанию семьи и детей.

5.4. Пенсионное обеспечение

Основной целью совершенствования пенсионной системы является обеспечение более высокого уровня жизни пенсионеров. Пенсионное обеспечение в стране строится на многоуровневой основе, предполагающей сочетание программ обязательного и дополнительного добровольного пенсионного страхования, распределительных и накопительных механизмов финансирования. Последовательное проведение преобразований позволит без коренной ломки адаптировать пенсионную систему к изменяющимся социально-экономическим и демографическим условиям и обеспечить выполнение возложенных на нее задач.

В прогнозном периоде предусматривается:

укрепление страховых принципов, снижение объемов перераспределения средств пенсионного страхования и установление более тесной зависимости размера пенсии от заработка и страхового стажа;

принятие пакета законодательных актов, регулирующих отношения в рамках каждой составляющей пенсионной системы;

введение в систему обязательного пенсионного страхования механизма накопления пенсионных прав, основанного на условно накопительных счетах, с постепенным переходом к исчислению пенсий из объема взносов, уплаченных на пенсионное страхование;

совершенствование индивидуального (персонифицированного) учета в пенсионной системе в целях наиболее полного сбора страховых платежей и учета накопленных пенсионных прав;

введение дополнительного обязательного профессионального пенсионного страхования работников, занятых в неблагоприятных условиях труда и некоторыми видами профессиональной деятельности;

реализация мер, направленных на стимулирование участия работников в программах добровольного пенсионного страхования для формирования дополнительных средств материального обеспечения в старости, в том числе высвобождение части заработной платы (дохода)

сверх определенного уровня от уплаты обязательных взносов на социальное (пенсионное) страхование.

В 2006 – 2010 годах будет обеспечен реальный рост пенсий, сопоставимый с темпами роста реальной заработной платы. К концу прогнозируемого периода реальная пенсия по возрасту увеличится в 1,52 раза. Намечается сохранить тенденцию роста покупательной способности средней минимальной пенсии по возрасту по отношению к бюджету прожиточного минимума пенсионера. В комплексе с другими мерами, в том числе в рамках государственной адресной социальной помощи, предусмотренные мероприятия позволят существенно повысить уровень жизни пенсионеров.

5.5. Демографическая политика и миграция населения

Демографическая ситуация в Беларуси характеризуется рядом негативных тенденций, не отвечающих стратегическим интересам страны. Среднегодовая численность населения за 2000 – 2005 годы сократилась на 229,7 тыс. и составила 9775,3 тыс. человек. Общий коэффициент рождаемости уменьшился за анализируемый период до 9,2 промилле, коэффициент смертности соответственно увеличился до 14,5 промилле. Миграционный прирост незначительно компенсировал естественную убыль (4 процента) и его роль в смягчении депопуляции постоянно снижалась. Вместе с тем в демографической ситуации в 2003 – 2005 годах наметились позитивные изменения, явившиеся результатом проводимой политики по укреплению семьи и здоровья населения. Увеличилась рождаемость и снизилась смертность населения. Показатель ожидаемой продолжительности жизни, несмотря на его колебания, достиг уровня 2000 года – 69 лет.

Основной целью политики в области народонаселения на период до 2010 года является создание предпосылок для улучшения демографической ситуации в стране. Для этого необходимо решить следующие задачи: увеличить рождаемость, снизить смертность, увеличить ожидаемую продолжительность жизни, укрепить брачно-семейные отношения и улучшить условия жизнедеятельности семьи, оптимизировать миграционные процессы. Этому будет способствовать реализация комплекса мер Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь.

В целях повышения рождаемости следует использовать ожидаемый в прогнозном периоде потенциал благоприятной возрастной структуры женщин детородного возраста. Для этого необходимо принятие следующих мер:

совершенствование системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей;

предоставление налоговых льгот семьям в зависимости от количества детей и наличия в семье детей-инвалидов;

совершенствование системы государственной поддержки семей в решении жилищной проблемы, в частности при рождении пятого ребенка погашается 100 процентов от задолженности по кредиту, четвертого – 70, третьего – 50 процентов;

укрепление и развитие системы социального обслуживания семей с учетом установления соответствующих государственных стандартов, обеспечения гарантированного уровня социальной защиты;

совершенствование практики предоставления различных видов потребительских кредитов семьям с детьми;

расширение информационно-просветительской деятельности по повышению престижа семьи в обществе, роли отца в семье.

Для укрепления здоровья, снижения смертности и повышения ожидаемой продолжительности жизни населения предусматривается:

позапное внедрение системы мониторинга за состоянием здоровья населения, в том числе репродуктивного;

обеспечение внедрения современных стандартов качества медицинской помощи с учетом изменяющейся потребности в медицинских услугах в соответствии с возрастной структурой населения;

проведение аттестации рабочих мест в целях выявления и устранения неблагоприятных факторов, воздействующих на здоровье работников;

усиление информационно-образовательной и пропагандистской деятельности по проблемам здорового образа жизни и профилактике заболеваний.

Одним из приоритетных направлений демографической политики является регулирование внутренних миграционных потоков в целях преодоления деформаций в расселении населения, оптимизации демографических структур отдельных территорий. Для его реализации необходимо:

стимулирование нанимателей к созданию рабочих мест в районах с высоким оттоком населения и критическим состоянием рынка труда;

совершенствование порядка оказания единовременной материальной помощи за счет местного бюджета выпускникам учебных заведений, направленным на работу в сельскую местность, а также возмещение молодым специалистам расходов по найму жилья в течение первых двух лет работы;

улучшение информированности населения о возможности переселения на новое место жительства и работы, в том числе в сельскую местность;

расширение подготовки кадров в учреждениях сельскохозяйственного профиля по договорам целевой подготовки, квалифицированных рабочих и специалистов за счет средств комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов.

Для регулирования внешней миграции населения предполагается реализовать следующие меры:

совершенствование законодательства в области свободы передвижения и выбора места жительства;

усиление борьбы с незаконной миграцией и создание центров временного содержания незаконных мигрантов;

содействие развитию внешней трудовой миграции рабочей силы на основе создания единой системы ее учета и регулирования, включая унифицированную с Россией нормативную и правовую базу.

5.6. Молодежная политика

Целью молодежной политики является создание социально-экономических, правовых, организационных условий и гарантий для гражданского становления, воспитания и социальной самореализации молодежи.

Молодежная политика будет обеспечиваться скоординированными действиями всех органов государственного управления по поддержке молодых граждан. Приоритетными направлениями являются образование, трудоустройство и занятость молодежи, охрана здоровья и формирование здорового образа жизни, обеспечение жильем, социальная поддержка молодых семей.

Предусмотрена активная работа по содействию в реализации творческого потенциала одаренной молодежи, поддержке деятельности детских общественных объединений и инициатив, по развитию лидерских и управленческих качеств молодых граждан. Особое внимание будет уделено обеспечению занятости и снижению уровня молодежной безработицы, повышению качества жизни сельской молодежи, снижению оттока и закреплению молодых специалистов в сельской местности.

В этих целях предусматривается:

содействие развитию занятости молодежи, поддержка самозанятости и молодежного предпринимательства, развитие трудовой мотивации молодых граждан, в том числе обеспечение временной занятости студентов и учащихся в свободное от учебы время;

улучшение жилищных и социально-бытовых условий жизни молодых людей, оказание поддержки молодым семьям в решении юридических, социально-бытовых и психологических проблем;

формирование сети служб социальной поддержки молодых семей, многопрофильных молодежных центров по месту жительства;

создание условий для повышения качества жизни и работы молодежи на селе, снижение уровня миграционного оттока и повышение оседлости молодых специалистов, направляемых на работу по распределению в сельскую местность;

содействие гражданскому становлению, идеологическому и патриотическому воспитанию молодежи, формирование нравственно-правовой культуры и предупреждение правонарушений среди молодежи;

укрепление в сознании молодежи стандартов здорового образа жизни, формирование у молодых людей экологической культуры и ответственного отношения к окружающей среде;

развитие творческой инициативы и поддержка талантливой молодежи, научно-технического творчества молодых людей;

обеспечение организационно-правовой, методической и финансовой поддержки программ и инициатив молодежных и детских общественных объединений, расширение их участия в реализации государственной молодежной политики;

развитие международного молодежного сотрудничества, расширение участия молодежных государственных и общественных структур в международных молодежных программах.

6. НАПРАВЛЕНИЯ И МЕРЫ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТОВ

6.1. Совершенствование макроэкономических условий и формирование эффективных экономических институтов

Для обеспечения устойчивого роста экономики предусматривается дальнейшее усовершенствование бюджетно-налоговой, денежно-кредитной, ценовой и конкурентной политики, развитие рыночной инфраструктуры, малого и среднего предпринимательства.

6.1.1. Бюджетно-налоговая политика

Основной целью **бюджетно-налоговой политики** является обеспечение финансовой и социальной стабильности. Эта политика будет направлена на создание макроэкономических условий для стимулирования экономического роста и структурной перестройки

экономики, снижение налоговой нагрузки и повышение жизненного уровня населения.

Для укрепления бюджетно-налоговой политики потребуется более тесная увязка с макроэкономическими тенденциями и формирование бюджетов всех уровней в рамках среднесрочного планирования.

В области **налоговой политики** в 2006 – 2010 годах будет продолжена налоговая реформа, которая обеспечит закрепление сложившихся положительных тенденций в области налогообложения и дальнейшее совершенствование налогового законодательства в целях снижения налоговой нагрузки, улучшения налогового администрирования и повышения рациональности, справедливости и стабильности налоговой системы.

Повышение справедливости и нейтральности налоговой системы требует, прежде всего, ликвидации многочисленных налоговых льгот, отмены имеющих негативное влияние на экономику оборотных налогов и сборов, исчисляемых от выручки от реализации товаров и услуг, урегулирования значительного объема задолженности предприятий по налоговым платежам и совершенствования процедур уплаты налогов, сборов (пошлин). В связи с этим предусматривается:

отмена мелких, неэффективных, а также оказывающих негативное влияние на экономическую деятельность субъектов хозяйствования налогов и сборов;

выравнивание условий налогообложения для всех категорий плательщиков путем максимального сокращения существующих налоговых льгот и оптимизации налоговых ставок;

совершенствование системы налогового администрирования, которая должна обеспечивать снижение уровня издержек исполнения налогового законодательства как для государства, так и для плательщиков;

внесение корректив в определение налоговой базы по отдельным налогам, сборам (пошлинам) в целях уточнения их экономического содержания;

сокращение числа контролирующих органов и количества плановых проверок;

сокращение возможностей для уклонения от уплаты налогов.

Одним из приоритетных направлений налоговой реформы станет *упрощение налоговой системы и реальное снижение налогового бремени на экономику*. Этот процесс должен сопровождаться мерами по существенному расширению базы налогообложения и увеличению фактической собираемости налогов и будет включать следующие мероприятия по реформированию налоговых платежей:

завершение работы по отмене всех оборотных налогов и сборов, исчисляемых от выручки от реализации товаров и услуг на республиканском и местных уровнях;

снижение нагрузки на фонд заработной платы путем отказа от практики взимания чрезвычайного налога, оптимизации ставок и совершенствования механизма уплаты страховых взносов в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты и отчислений в государственный фонд содействия занятости;

снижение и унификация таможенных пошлин.

Упрощение налоговой системы будет осуществляться, прежде всего, на основе сокращения числа налогов, сборов (пошлин), унификации налоговых баз и упрощения их исчисления по отдельным налогам, законодательного определения единого для всей республики порядка исчисления и уплаты местных налогов и сборов.

В целях упрощения налоговой системы также предусматривается отмена налога с продаж автомобильного топлива и местного налога на приобретение бензина и дизельного топлива с соответствующим увеличением ставок акцизов на автомобильное топливо, поступающих в республиканский бюджет.

Формирование прозрачного и стабильного механизма налогообложения будет обеспечено в рамках разработки и принятия Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь, которая определит по каждому налоговому платежу все обязательные элементы налогообложения: состав плательщиков, объекты налогообложения, налоговую базу, налоговые ставки, налоговые льготы, а также порядок исчисления налогов, сборов (пошлин) и сроки их уплаты.

В результате налоговой реформы основу налоговой системы составят налог на добавленную стоимость, акцизы, налоги на доходы и прибыль юридических и физических лиц, имущественные налоги, таможенные пошлины. Повысится фискальное значение налогов, связанных с использованием природных ресурсов и защитой экологической среды.

Имущественные налоги (прежде всего, земельный налог и налог на недвижимость) наряду с подоходным налогом с физических лиц и экологическими платежами должны стать основой формирования доходной части местных бюджетов.

В 2006 году предусматривается снижение ставок местных сборов, уплачиваемых из прибыли (дохода), остающейся в распоряжении организации (индивидуального предпринимателя) после налогообложения, отмена сбора с физических лиц при пересечении ими Государственной границы Республики Беларусь через пункты пропуска, а также поэтапное исключение из числа плательщиков местных налогов и сборов

организаций и индивидуальных предпринимателей и распространение местных налоговых платежей исключительно на физических лиц, проживающих на соответствующих административных территориях.

Будет обеспечена дальнейшая унификация налогового и таможенного законодательства Республики Беларусь в рамках интеграционного процесса с Российской Федерацией, согласование основных подходов налогового и таможенного регулирования и их гармонизация в соответствии с обязательствами Республики Беларусь по членству в интеграционных объединениях.

Реформирование налоговой системы, кроме совершенствования законодательства, должно также включать установление жесткого оперативного контроля за соблюдением действующих законов и усиление мер, направленных на пресечение противозаконной деятельности и теневых экономических операций, не подпадающих под налогообложение.

Реформирование налоговой системы в рамках указанных мероприятий, осуществляемое одновременно с оптимизацией бюджетных расходов, создаст условия для снижения к концу 2010 года доходов консолидированного бюджета (без Фонда социальной защиты населения) по отношению к ВВП на 3–4 процентных пункта по сравнению с уровнем 2005 года.

При сохранении высокого уровня социальных расходов **бюджетная политика** в 2006–2010 годах будет направлена на оптимизацию государственных обязательств, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов на основе совершенствования форм и процедур их финансирования.

Государство должно концентрировать ресурсы на выполнении своих базовых функций, обеспечить устойчивость бюджетной системы, а также прозрачность процедур планирования, исполнения и оценки результатов бюджетных расходов.

Предусматривается обеспечить создание условий для полного и устойчивого выполнения обязательств государства и концентрации ресурсов бюджета на достижении целей и решении задач социально-экономического развития при одновременном сокращении неэффективных расходов.

Для создания эффективной системы управления государственными финансами требуется:

совершенствование межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса;

расширение сферы охвата системой государственного казначейства объема финансовых операций государственного сектора;

оптимизация состава распорядителей бюджетных средств исходя из выполнения ими государственных функций и исключения дублирования этих функций, эффективного использования бюджетных средств;

реализация принципа общего (совокупного) покрытия расходов, означающего, что все расходы бюджета должны обеспечиваться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

Главной задачей по повышению *эффективности использования бюджетных средств* остается постепенный переход к программно-целевым методам бюджетного планирования, обеспечивающим прямую взаимосвязь выделяемых бюджетных ресурсов с достижением конкретных результатов деятельности государственных органов и бюджетных организаций.

Предусматривается разработка единой системы бюджетных программ, что позволит значительно расширить сферу применения программно-целевых методов бюджетного планирования, повысить качество программ и обеспечить формирование бюджета, нацеленного на получение конечных результатов в соответствии с установленными в Программе приоритетами государственной политики.

Переход на программно-целевые методы бюджетного планирования должен сопровождаться инвентаризацией бюджетных расходов и обязательств, включая принятые целевые программы, с последующей оценкой целесообразности их сохранения и вариантов их реструктуризации. Необходимо сформировать реестр расходных обязательств бюджетов всех уровней в целях сопоставления расходных обязательств с их ресурсными возможностями. Результаты инвентаризации и оценки эффективности расходов должны учитываться при формировании бюджетов на очередной финансовый год и постоянно обновляться.

Предусматривается завершить работу по приведению *бюджетной классификации Республики Беларусь* в соответствие с международными стандартами статистики государственных финансов, что позволит получать необходимые для анализа бюджетно-налогового сектора данные, сопоставимые со статистикой других секторов экономики, и осуществлять сопоставление итогов социально-экономического развития республики с показателями других стран.

Предполагается переход к *среднесрочному бюджетному планированию*, а к концу пятилетки – ежегодное формирование по скользящему принципу среднесрочной финансовой программы Республики Беларусь, что послужит основой для разработки бюджетов республиканскими и местными органами государственного управления, достижения прозрачности и ясности при планировании бюджетных

расходов в пределах имеющихся ресурсов. Внедрение в практику среднесрочной финансовой программы позволит повысить качество принимаемых решений о государственных расходах и предсказуемость структуры бюджетных расходов.

Основным приоритетом бюджетных расходов на перспективу будут оставаться *расходы на социальную сферу* – систему социальной защиты и инвестиции в человеческий капитал. С учетом ключевых задач системы социальной помощи населению необходимы разработка и реализация стратегии по упорядочению программ социальной помощи и показателей ее эффективности, усиление работы по полному переходу на адресный характер социальной помощи, отказ от практики выплаты из Фонда социальной защиты населения расходов, не связанных с пенсионной системой и страховыми выплатами.

Упорядочение *государственной поддержки реального сектора экономики* предусмотрено реализовать за счет:

сокращения объема субсидий и льгот;

ликвидации перекрестного субсидирования в сфере жилищно-коммунальных услуг на основе пересмотра тарифов и рационализации ценообразования;

оптимизации бюджетных субсидий на оказание транспортных услуг населению;

принятия мер по совершенствованию процедур государственных закупок, а также устранению нарушений в данной сфере. Все уровни власти должны использовать ясные и прозрачные критерии при проведении конкурсов, а также предоставлять реальную возможность участия в конкурсах всем производителям и поставщикам соответствующих товаров и услуг.

Совершенствование бюджетного процесса должно быть связано с реформированием всех его ключевых элементов, включая стадию прогнозирования макроэкономических показателей, формирования бюджетов всех уровней, исполнения бюджетов, учета и контроля.

Снижение налогового бремени будет осуществляться в увязке с перераспределением доходных и расходных полномочий между уровнями бюджетной системы, реформой межбюджетных отношений.

Основными целями реформирования *межбюджетных отношений* на среднесрочную перспективу являются:

упорядочение и закрепление доходных источников и расходных полномочий за каждым уровнем бюджетной системы Республики Беларусь на долгосрочной основе, взаимосвязь и соответствие между ними;

обеспечение равного доступа к основным бюджетным услугам и социальным гарантиям граждан независимо от места их проживания;

создание долгосрочных стимулов для местных органов власти по поддержанию конкурентной среды, созданию благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, способствующих экономическому росту региона и расширению налогооблагаемой базы;

управление государственными финансами при максимально эффективном использовании налоговых и иных ресурсов соответствующих административно-территориальных единиц, прозрачность и подотчетность бюджетной политики;

введение и применение механизмов обеспечения ответственности местных органов власти за проводимую бюджетную политику.

Закрепление принципов разграничения расходных полномочий и ответственности между бюджетами всех уровней будет обеспечено в рамках разработки и принятия Бюджетного кодекса Республики Беларусь. Сфера "совместного" финансирования бюджетных расходов должна быть сокращена до полной ее ликвидации. Перечень расходов, подлежащих финансированию из бюджетов разных уровней, должен быть детализирован в привязке к бюджетной классификации на максимально глубоком ее уровне.

Одним из направлений бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджетов всех уровней и сокращение их дефицита до размера, приемлемого для прогнозируемых темпов инфляции, инвестиций и в целом экономического роста. Дефицит республиканского бюджета не должен превышать 1,5 процента к ВВП.

Для реализации активной долговой политики необходимо создание единой системы управления *государственным долгом*. Следует предусмотреть создание механизма управления и мониторинга государственного долга в целях минимизации рисков и ограничения прироста государственного долга параметрами экономической безопасности страны, в том числе сокращения рисков, связанных с обязательствами бюджета по гарантированному долгу. Необходимо также обеспечить эффективное управление государственным долгом с учетом достигнутого уровня стоимости государственного заимствования и структуры используемых финансовых инструментов, оптимизации консультационных, административных и операционных расходов по инвестиционным проектам за счет государственных внешних займов.

Для достижения этих целей потребуются поэтапная реализация целого комплекса взаимоувязанных мер как в части совершенствования бюджетного законодательства на основе введения в действие Бюджетного кодекса Республики Беларусь, так и конкретных решений текущей бюджетно-налоговой политики.

Совершенствование законодательной и нормативной правовой базы бюджетного процесса должно быть реализовано с учетом требований Всемирной торговой организации (ВТО).

В результате реализации предложенных мер будут обеспечены сбалансированность бюджетов и устойчивость бюджетной системы, безусловное выполнение принятых расходных обязательств, повышение эффективности и результативности расходов бюджетов.

6.1.2. Денежно-кредитная политика, развитие банковской и платежной системы

Стратегической целью денежно-кредитной политики в 2006 – 2010 годах остается обеспечение эффективного функционирования денежно-кредитной системы, ее содействие достижению устойчивого экономического роста, повышению реальных денежных доходов населения, росту инвестиций и сбережений. В свою очередь, денежно-кредитная политика будет направлена на снижение уровня инфляции с помощью монетарных инструментов наряду с мерами общей экономической политики.

Предусматривается обеспечение устойчивости белорусского рубля, в том числе его покупательной способности и обменного курса по отношению к иностранным валютам, как одной из мер поддержания экономической стабильности и снижения уровня инфляции. Темпы наращивания денежного предложения в национальной валюте будут выдерживаться в соответствии со спросом экономики на деньги и целевым параметром инфляции, допустимый уровень которой в 2010 году не должен превысить 5 процентов. Основными каналами наращивания денежного предложения со стороны Национального банка будут покупка иностранной валюты, операции рефинансирования банков на рыночных принципах. В инструментах рефинансирования банков предпочтение будет отдаваться операциям Национального банка на аукционной основе.

Роль обменного курса в области регулирования конкурентоспособности белорусских производителей будет постепенно уменьшаться в связи с перемещением в ней акцента на некурсовые факторы (повышение качественных характеристик продукции, снижение себестоимости, эффективная маркетинговая политика и т.д.). Долгосрочная стратегия на укрепление реального курса белорусского рубля будет способствовать повышению покупательной способности национальной валюты, стимулировать процесс трансформации валютных сбережений населения и хозяйствующих субъектов (включая наличную валюту, которая хранится вне банковской системы) в рублевые вклады и их вовлечение в хозяйственный оборот.

Стратегическими направлениями развития банковской системы Республики Беларусь остаются повышение устойчивости банков, доверия к ним со стороны национальных и иностранных инвесторов и вкладчиков, интеграция банков в региональную и мировую банковскую систему.

Реализация указанных направлений будет обеспечиваться посредством:

- совершенствования политики государства в развитии банковского сектора, повышения эффективности институциональной и функциональной структур банковской системы;

- совершенствования корпоративного управления;

- повышения конкуренции в банковском секторе;

- увеличения капитала и ресурсной базы банков, оптимизации структуры их пассивов и активов;

- расширения состава и улучшения качества банковских услуг, развития информационных и новых банковских технологий. Валовые кредиты банков экономике увеличатся за пятилетие в 2,9 раза.

Государственная политика по развитию банковской системы в основе своей будет направлена на обеспечение стабильного функционирования банковского сектора страны посредством совершенствования нормативной и правовой базы в области денежно-кредитного регулирования, налогообложения банков, усиления надзора за их деятельностью, поступательное уменьшение участия государства в уставных фондах банков, а также на невмешательство в оперативную деятельность кредитных организаций, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Предусматривается сохранить за государством контрольный пакет акций в АСБ "Беларусбанк", ОАО "Белагропромбанк", ОАО "Белинвестбанк" и ОАО "Белпромстройбанк".

Эффективное функционирование банковской системы в значительной мере зависит от надежности и безопасности платежной системы, основными направлениями развития которой являются:

- разработка мероприятий по достижению полного соответствия национальной платежной системы Ключевым принципам для системно значимых платежных систем, разработанным Комитетом по платежным и расчетным системам Банка международных расчетов (г.Базель, Швейцария), в соответствии с рекомендациями миссий Всемирного банка и Международного валютного фонда;

- дальнейшее совершенствование нормативной и правовой базы национальной платежной системы;

- продолжение работ по совершенствованию программно-технической инфраструктуры автоматизированной системы межбанковских расчетов в

соответствии с мировыми тенденциями использования современных информационных технологий;

повышение экономической и эксплуатационной эффективности системы межбанковских расчетов при минимизации всех видов банковских рисков;

расширение использования в платежном обороте современных технологий с использованием электронных платежных инструментов.

Продолжится процесс взаимовыгодного сближения денежных систем и банковских секторов Республики Беларусь и других стран СНГ, прежде всего Российской Федерации, в рамках Союзного государства и других интеграционных образований, а также расширения и углубления взаимодействия с международными финансовыми организациями.

6.1.3. Ценовая политика и создание конкурентной среды

Ценовая политика будет направлена на формирование механизма, стимулирующего структурную перестройку экономики, создание условий для повышения качества и конкурентоспособности продукции отечественных товаропроизводителей, стабильного роста жизненного уровня населения страны. Для достижения этих целей ценовая политика будет базироваться на рациональном сочетании свободных и регулируемых цен.

В 2006 – 2010 годах основными задачами, которые предстоит решить в области ценовой политики, являются:

закрепление позитивных тенденций по дальнейшей стабилизации ценовой ситуации в республике, недопущению опережающего роста цен по сравнению с ростом доходов населения;

формирование ценовых пропорций, способствующих осуществлению нормальных воспроизводственных процессов;

совершенствование механизмов ценового регулирования, переход на регулирование цен и тарифов преимущественно экономическими методами, создание барьеров для неоправданного роста издержек и установления завышенных цен, прежде всего, в отраслях естественных монополий и базовых отраслях экономики;

поэтапное сокращение бюджетных субсидий в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на оказание транспортных услуг населению в увязке с ростом доходов населения;

сужение сферы прямого государственного ценового регулирования;

создание механизма, ориентированного на расширение рыночных механизмов ценообразования;

регулирование внутреннего уровня цен с учетом цен в сопредельных странах для защиты экономических интересов республики;

предупреждение и пресечение нарушений ценового и антимонопольного законодательства.

Работа в области регулируемого ценообразования будет направлена на поэтапное сокращение перекрестного и бюджетного субсидирования в отдельных отраслях экономики, где на протяжении ряда лет сложились определенные перекосы и диспропорции.

Сокращение перекрестного и бюджетного субсидирования в жилищно-коммунальном хозяйстве, на пассажирском транспорте предполагается осуществлять за счет проведения комплекса мер по снижению себестоимости предоставления данных видов услуг, уменьшению числа льготных категорий граждан, повышению уровня возмещения населением затрат в увязке с решением вопросов роста доходов и адресной поддержки малообеспеченных слоев населения.

На сельскохозяйственную продукцию регулирование ценообразования будет направлено на сокращение диспаритетного обмена между сельским хозяйством и другими отраслями экономики, улучшение финансового состояния сельскохозяйственных и перерабатывающих отраслей, недопущение ценовых перекосов на различные группы продуктов.

Конкурентная политика и антимонопольное регулирование будут направлены на создание условий для свободной добросовестной конкуренции производителей на национальном рынке посредством:

предупреждения, ограничения и пресечения монополистической деятельности хозяйствующих субъектов и государственных органов управления;

пресечения недобросовестной конкуренции;

контроля за экономической концентрацией на товарных рынках;

совершенствования государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

В области конкурентной политики и антимонопольного регулирования предусматривается:

создание и совершенствование законодательной базы в сферах естественных монополий, недобросовестной конкуренции;

выработка подходов и методов по предупреждению и пресечению злоупотреблений доминирующим положением хозяйствующих субъектов; выявление картельных соглашений;

защита прав потребителей;

возникновение системы судебных прецедентов. Особое внимание предусматривается уделить выявлению и борьбе с реальными формами монополистического проявления – созданию барьеров входа на товарные рынки новых хозяйствующих субъектов, ограничению свободы конкуренции действующих на рынке хозяйствующих субъектов, прямому или косвенному установлению монопольных цен, изъятию товаров из обращения, ограничению производства имеющих целью создание или поддержание дефицита на товарных рынках;

создание механизма, ориентированного на стимулирование и поддержание конкурентных отношений на товарных и финансовых рынках, использование подходов и методов по оценке состояния конкурентной среды на товарных рынках, выявление целесообразности и форм воздействия на изменение ситуации в процессе ее формирования;

предупреждение, ограничение и пресечение нарушений антимонопольного законодательства, пресечение монополизма, связанного с различного рода объединениями, созданием новых и реорганизаций хозяйствующих субъектов, обеспечение условий для повышения конкурентоспособности действующих на товарных рынках субъектов.

6.1.4. Институциональные преобразования и развитие рыночной инфраструктуры

Основными ориентирами институциональных преобразований должны быть национальные интересы: человек и его права, возможность быть здоровым и трудиться, получить образование, заниматься предпринимательством; повышение эффективности управления; интеграционные процессы, которые позволят стране занять достойное место в мировом рыночном хозяйстве; новая региональная политика. Развитие рыночных отношений должно органично встраиваться в систему этих ориентиров и способствовать решению задач повышения уровня жизни людей, модернизации производства, обеспечения национальной безопасности, повышения эффективности и конкурентоспособности экономики страны.

Целью государственной политики в сфере ***реформирования отношений собственности*** является кардинальное повышение эффективности работы предприятий и народнохозяйственного комплекса в целом. Ее достижение предполагает эффективное использование максимального количества объектов государственной собственности и оптимизацию структуры последней; обеспечение контроля за выполнением обязательств собственниками имущества; формирование и развитие фондового рынка, в том числе рынка корпоративных ценных

бумаг; обеспечение поступлений средств от использования государственного имущества в республиканский и местный бюджеты.

Важнейшими стратегическими направлениями реформирования отношений собственности являются развитие многоукладной экономики и конкурентной среды; совершенствование правовой базы, регламентирующей порядок, механизмы и формы перехода государственной собственности в негосударственную, обеспечивающие надежную защиту прав собственности при отсутствии социальных конфликтов; привлечение инвестиций в экономику.

Основными подходами к реализации государственной политики реформирования отношений собственности являются:

принятие решений на основе тщательного анализа представленных потенциальными инвесторами долгосрочных планов развития предприятий и заключения договоров, детально регламентирующих взятые инвестором на себя обязательства;

ориентация на интересы потенциальных инвесторов при безусловном неппротиворечии их интересам государства;

учет мирового опыта реформ, в том числе по предпродажной подготовке предприятий с привлечением консультантов по финансам, хозяйственному праву и менеджменту, аудиторов, оценщиков;

сочетание долгосрочных и краткосрочных интересов государства.

В работе по включению иностранных инвесторов в процесс реформирования государственной собственности следует задействовать весь набор методов и способов, предусмотренных законодательством. В частности, это – участие в учредительстве открытых акционерных обществ на стадии приватизации госпредприятий; выкуп государственных акций по конкурсу и на аукционе; приобретение дополнительного выпуска акций открытых акционерных обществ с долей государства; создание совместных коммерческих организаций; приобретение предприятий, имеющих до 100 рабочих мест с задолженностью, равной или превышающей активную часть баланса за одну базовую величину; сдача объектов исключительной собственности государства в концессию.

В интересах совершенствования управления государственной собственностью предстоит продолжить работу по отчуждению неиспользуемых, неэффективно используемых или не завершенных строительством производственных объектов. Будет активизирована их конкурсная и аукционная продажа, сдача неиспользуемых площадей в аренду с правом выкупа (в том числе на условиях лизинга), перепрофилирование, а также безвозмездная передача объектов из республиканской собственности в коммунальную.

Органам исполнительной власти предстоит обеспечить завершение государственной регистрации недвижимого имущества, находящегося в

государственной собственности. Предусматривается повысить эффективность управления государственным имуществом с использованием всех современных методов и финансовых инструментов, обеспечить законные права и интересы государства как участника различных коммерческих и некоммерческих организаций. Важно обеспечить контроль за использованием и сохранностью государственной собственности, а также за деятельностью лиц, привлекаемых в качестве управляющих.

В условиях трансформации белорусской экономики отдельные институты *рыночной инфраструктуры* уже созданы, другие находятся в стадии становления (рынок корпоративных ценных бумаг, страховые, лизинговые, факторинговые организации, трастовые компании).

В 2006 – 2010 годах предусматривается реализовать следующие направления развития рыночной инфраструктуры:

- активизация рынка корпоративных бумаг;
- расширение спектра инструментов рынка ценных бумаг;
- развитие системы небанковских институтов (инвестиционные фонды, финансовые, лизинговые, трастовые, страховые компании).

Совершенствование страховой деятельности. В целях дальнейшего развития страховой деятельности необходимо унифицировать законодательство, повысить капиталоемкость страховых организаций, развить добровольные виды страхования, повысить эффективность системы надзора и регулирования страховой деятельности, совершенствовать порядок формирования страховых резервов, формировать единую автоматизированную систему сбора и обработки данных страховой деятельности.

Главными задачами повышения эффективности страховой деятельности в республике являются:

совершенствование законодательства в области осуществления и надзора за страховой деятельностью;

обеспечение сближения национальной системы регулирования страховой деятельности с международными принципами и стандартами с учетом необходимости интеграции республики во Всемирную торговую организацию;

повышение требований к финансовой устойчивости и платежеспособности страховых организаций;

совершенствование порядка формирования страховых резервов;

совершенствование и развитие добровольных видов страхования, включая виды страхования, относящиеся к страхованию жизни;

введение обязательных видов страхования в сферах, связанных с наибольшими рисками, в том числе обязательное страхование жилых помещений при ипотечном жилищном кредитном страховании;

формирование национальной системы экспортных кредитов путем разработки комплексной нормативной базы, обеспечивающей условия для функционирования и развития системы страхования экспортных кредитов;

пересмотр отдельных требований законодательства в целях повышения эффективности системы надзора за страховой деятельностью и ее регулирования;

введение единой автоматизированной системы сбора и обработки данных страховой деятельности;

совершенствование системы бухгалтерского учета страховых операций и повышение прозрачности финансовой отчетности.

Рынок ценных бумаг. В целях обеспечения защиты прав собственности Республики Беларусь на ценные бумаги необходимо:

осуществить унификацию законодательства Республики Беларусь с международными условиями обращения ценных бумаг;

организовать контроль за соблюдением эмитентами, профессиональными участниками рынка ценных бумаг и крупными инвесторами законодательства по раскрытию информации о деятельности на рынке ценных бумаг;

создать систему привлечения инвестиций посредством ипотечных ценных бумаг;

совершенствовать нормативную правовую базу, регулирующую деятельность депозитарной системы;

совершенствовать налоговое законодательство в целях активизации фондового рынка;

продолжить систематизацию законодательства по рынку ценных бумаг.

6.1.5. Развитие малого и среднего предпринимательства

Целью проводимой государственной политики поддержки и развития малого и среднего предпринимательства является создание организационных, правовых и экономических условий, способствующих динамичному и устойчивому развитию данного сектора экономики, формированию рациональной отраслевой структуры предпринимательской деятельности, стимулированию развития предпринимательства в малых городских поселениях и сельской местности.

Государственная политика поддержки и развития малого и среднего предпринимательства базируется на следующих принципах:

признание малого и среднего предпринимательства сферой экономической деятельности, способной обеспечить наиболее быстрый и значительный социально-экономический эффект;

соблюдение требований Конституции Республики Беларусь, актов законодательства, регламентирующих вопросы социально-экономического развития государства и субъектов хозяйствования;

обеспечение субъектам малого и среднего предпринимательства равных прав и возможностей в приобретении финансовых, материально-технических, информационных и других ресурсов и услуг;

открытость, гласность, систематическое информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о реализации государственной политики в области поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Достижение поставленной цели предполагает реализацию мер по следующим направлениям:

комплексное совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей деятельность субъектов малого предпринимательства;

минимизация административных и иных ограничений, усложняющих деятельность и сдерживающих развитие субъектов малого и среднего предпринимательства;

создание благоприятных условий для доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитно-финансовым ресурсам, включая дальнейшее развитие механизмов микрофинансирования, упрощение процедуры получения микрокредитов, внедрение механизмов гарантирования возврата микрокредитов, а также к материально-техническим и информационным ресурсам, научно-техническим разработкам, новым и высоким технологиям;

активизация производственной, инновационной, инвестиционной, внешнеэкономической деятельности и наращивание экспортного потенциала субъектов малого предпринимательства на основе повышения уровня конкурентоспособности производимой ими продукции;

повышение эффективности функционирования и дальнейшее развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

организация взаимодействия малых производственных предприятий с крупными путем развития кооперационных связей;

развитие международного сотрудничества в сфере малого и среднего предпринимательства;

дальнейшее расширение и совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров для предпринимательства;

упрощение учета и оптимизация отчетности для субъектов малого и среднего предпринимательства;

обеспечение координации деятельности государственных органов и общественных организаций по оказанию поддержки малому и среднему предпринимательству.

Реализация намечаемых мероприятий будет способствовать устойчивому развитию малого и среднего предпринимательства, повышению эффективности функционирования данной сферы.

К концу 2010 года доля малого и среднего предпринимательства в общем объеме выручки, полученной в народном хозяйстве от реализации товаров и услуг, должна быть доведена до 30 процентов. Количество юридических лиц – субъектов малого и среднего предпринимательства увеличится до 44 – 46 тыс., численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая численность индивидуальных предпринимателей, возрастет до 23 – 25 процентов от общей численности экономически активного населения.

6.2. Активизация развития науки, инновационной и инвестиционной деятельности

6.2.1. Развитие науки и инновационной деятельности

Инновационный путь развития – одна из приоритетных задач социально-экономического развития страны, которая определяет стратегическую цель государственной научно-технической и инновационной политики – создание благоприятных правовых, экономических и социальных условий для развития науки и постоянного повышения технологического уровня производства и конкурентоспособности продукции, уровня и качества жизни населения, укрепления национальной безопасности страны.

В основу направлений научно-технической и инновационной деятельности в Республике Беларусь на 2006–2010 годы будут положены:

- ресурсосберегающие и энергоэффективные технологии производства конкурентоспособной продукции;
- новые материалы и новые источники энергии;
- медицина и фармацевтика;
- информационные и телекоммуникационные технологии;
- технологии производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции;
- промышленные биотехнологии;
- экология и рациональное природопользование.

Реализация указанных приоритетов позволит создать новейшие технологии производства машиностроительной и сельскохозяйственной

продукции, электронной, вычислительной и оптоволоконной техники, строительных материалов, а также медицинские и биологические, тонкие химические, информационные технологии.

Для этого предусматриваются:

создание высокоточного автоматизированного оборудования, включая гибкие производственные модули и инструмент;

разработка физических, химических и биотехнологических процессов получения новых веществ и материалов различного функционального назначения, включая наноматериалы и нанотехнологии, новые технологии формообразования, упрочения и восстановления изделий их металлических и неметаллических материалов;

создание систем и средств измерения, технической диагностики, оптико-механических и оптико-электронных изделий нового поколения;

создание нового поколения интегральной элементной базы промышленной и бытовой техники, оборудования для ее производства, опто- и СВЧ-электроники, современных электротехнических изделий микросенсорики;

создание нового поколения дорожной, внедорожной и специальной техники, транспорта общего назначения, двигателей для их оснащения;

разработка и внедрение энергоэффективного оборудования, материалов и технологий, в том числе ориентированных на использование местных топливно-энергетических ресурсов, нетрадиционных и возобновляемых источников энергии;

создание систем навигационно-временного обеспечения, компьютерных средств и систем, средств связи, включая цифровое телевидение и аппаратуру кабельных сетей;

разработка и производство автоматизированных систем управления.

В отраслях экономики указанные направления будут реализовываться через государственные научно-технические программы, направленные на разработку передовых технологий и новых видов наукоемкой экспортоориентированной и импортозамещающей продукции на основе собственной сырьевой и материально-технической базы и организацию серийного выпуска созданной научно-технической продукции. Тем самым создаются условия для технологического обновления производства, повышения конкурентоспособности продукции белорусских предприятий на мировом рынке.

Для реализации государственной научно-технической и инновационной политики потребуются:

в области фундаментальных исследований – углубление знаний о природе, человеке и обществе, качество которых должно соответствовать мировому уровню развития науки, а также потребностям развития

экономики и социальной сферы республики по избранным приоритетным направлениям;

в области прикладных исследований и разработок – направление основных усилий на разработку стратегии устойчивого социально-экономического развития республики, духовного и культурного совершенствования общества; создание передовых технологий и новой конкурентоспособной продукции; развитие программно-целевого метода планирования научных исследований и разработок с учетом конкретных потребностей отраслей реального сектора экономики; повышение результативности фундаментальных, прикладных исследований и разработок, государственных научно-технических программ и инновационных проектов, основным критерием которых должны быть новизна созданных объектов интеллектуальной собственности, подтвержденных патентами на изобретения, а также спрос на научные разработки и вклад научных коллективов в наращивание наукоемкого экспорта;

в производственной сфере – приоритетное внедрение инноваций во всех секторах экономики и использование в производстве наукоемких технологий; стимулирование развития высокотехнологичных производств; преимущественное инвестирование наиболее перспективных инновационных проектов; повышение инновационной активности и восприимчивости национальных производств; внедрение в производство мировых стандартов качества продукции и защиты окружающей среды; усиление инновационных возможностей методами экономического стимулирования отраслевых конструкторских бюро и опытных производств; обеспечение разработки новых импортозамещающих технологий на основе собственной сырьевой базы и создание условий для технологического обновления производства с использованием отраслевого научно-технического потенциала как связующего звена между фундаментальными, прикладными исследованиями и реальным сектором производства;

в аграрном секторе особое внимание будет уделено разработке ресурсоэнергосберегающих, экологически безопасных технологий, технологических комплексов, сельскохозяйственных машин и оборудования для производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции на основе воспроизводства почвенного плодородия, создания новых конкурентоспособных и импортозамещающих сортов растений, удобрений, пород животных, производства новых продуктов питания;

в области охраны и использования интеллектуальной собственности – создание эффективной многоуровневой системы охраны интеллектуальной собственности и необходимой инфраструктуры,

защита перспективных научно-технических разработок в целях недопущения их утечки за рубеж, формирование действенного механизма стимулирования использования объектов интеллектуальной собственности посредством коммерциализации объектов авторского и смежных прав как одного из существенных факторов повышения эффективности экономики, создания конкурентоспособной продукции, активизации инновационных процессов;

в области инновационной деятельности – ускоренные разработка и освоение новых видов конкурентоспособной продукции и передовых технологий, развитие новых институциональных и организационных форм инновационной деятельности, таких, как научно-внедренческие и научно-технические центры, технопарки и технополисы, других форм, развитие научного потенциала крупных предприятий и объединений в целях превращения их в саморазвивающиеся конкурентоспособные фирмы. Большое внимание будет уделено развитию Парка высоких технологий, основным направлением деятельности которого будет разработка новых и высоких технологий, направленных на повышение конкурентоспособности национальной экономики;

в сфере государственного управления наукой и инновациями – обоснование долгосрочной стратегии развития науки, основанной на использовании эффективных форм интеграции науки, производства и образования; усиление целевой ориентации на решение приоритетных для страны проблем; стимулирование перспективных разработок государственного значения и совершенствование механизма их отбора; первоочередная поддержка государственных научно-технических программ и инновационных проектов, направленных на расширение экспорта, импортозамещение, ресурсосбережение, совершенствование и обновление наиболее эффективных производств, формирование спроса, в удовлетворении которого отечественная наукоемкая продукция играла бы доминирующую роль; проведение эффективной региональной политики в сфере научно-технической и инновационной деятельности; развитие национальной инновационной системы страны.

Основными принципами инновационной политики Республики Беларусь должны стать:

государственное регулирование инновационных процессов преимущественно экономическими методами, стимулирование деловой активности в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности через совершенствование политики заработной платы, системы налоговых, кредитных и других экономических льгот;

ориентация инновационной деятельности на социально-экономические и научно-технические приоритеты в целях насыщения внутреннего рынка отечественными конкурентоспособными товарами,

импортозамещения и выхода с наукоемкой продукцией на мировые рынки;

развитие и расширение рынка инновационных услуг, поддержка конкуренции в инновационной сфере, поддержка деятельности по внедрению инноваций в производственную и социальную сферы;

концентрация ресурсов на приоритетных для страны направлениях научно-технического развития;

эффективное использование научно-технического потенциала и обеспечение правовой охраны объектов интеллектуальной собственности.

Для реализации утвержденных приоритетных направлений потребуется проведение комплекса мер, направленных на повышение уровня научных исследований и разработок и в целом роли науки в инновационном развитии экономики.

В прогнозируемом периоде предусматривается существенное увеличение финансовых затрат на исследования и разработки. Затраты на исследования и разработки в 2010 году будут увеличены не менее чем в 2,5 – 3 раза по сравнению с 2005 годом. Будет обеспечена концентрация ресурсов на приоритетных направлениях научно-технической деятельности.

Важнейшими задачами политики сохранения и развития кадрового потенциала научно-технического комплекса страны являются повышение уровня оплаты научного труда, экономической и социальной защищенности ученых и престижа научной деятельности; омоложение кадрового состава науки, создание условий для привлечения и закрепления талантливой молодежи в сфере науки и технологий; сокращение интеллектуальной эмиграции и создание условий для возвращения в страну ученых и специалистов, работающих за рубежом. Для повышения эффективности кадровой политики в научной сфере будут продолжены работы по стимулированию научной деятельности и планированию подготовки научных кадров высшей квалификации с учетом потребности развития науки и отраслей экономики.

В целях ускорения процессов обновления и развития материально-технической базы науки Программой материально-технического переоснащения научных организаций на 2006 – 2010 годы предусматривается направлять на развитие материально-технической базы науки не менее 10 процентов общего объема финансирования науки из средств республиканского бюджета.

Особое внимание будет уделено совершенствованию инновационной инфраструктуры (технопарки, инновационные центры и центры трансфера

технологий). В целях ускоренного внедрения результатов научной деятельности и их освоения в производстве, создания новых видов и совершенствования потребительских характеристик выпускаемой продукции будут восстановлены на современной основе конструкторские бюро при НИИ и крупных субъектах хозяйствования.

Предусматривается расширение международного научно-технического сотрудничества, и в первую очередь Беларуси и России, в рамках межгосударственных научно-технических программ, а также в рамках двусторонних белорусско-российских научно-технических проектов. Большое внимание будет уделено созданию рыночных механизмов и инфраструктуры международного сотрудничества (совместных научных центров, технопарков, центров трансфера технологий и др.), созданию условий для привлечения зарубежных инвестиций для проведения научных исследований и разработок в целях последующего использования результатов совместной деятельности на внутреннем и международном рынках наукоемкой продукции.

Большое значение придается укреплению **информационно-коммуникационного потенциала** страны.

Электронная готовность к информационному обществу определяется состоянием тех отраслей и сфер, которые являются важными для участия Республики Беларусь в мире информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Приоритетное развитие ИКТ способно радикальным образом повысить социально-экономическое развитие страны.

Основные принципы, приоритеты и направления реализации единой государственной политики в области информатизации и развития ИКТ отражены в Концепции объединения информационных ресурсов государственных органов Республики Беларусь, а также в Государственной программе информатизации Республики Беларусь "Электронная Беларусь". Основной целью данной программы является формирование в стране единого информационного пространства как одного из этапов перехода к информационному обществу, обеспечивающего создание условий для повышения эффективности функционирования экономики, государственного управления, обеспечения прав на свободный поиск, передачу, распространение информации о состоянии экономического и социального развития общества.

Таким образом, планируется дальнейшее развитие инновационно ориентированной национальной экономики, дополненной социокультурными, политическими и правовыми инновациями для развития общества, государства и личности.

6.2.2. Активизация инвестиционной деятельности

Стратегическая цель инвестиционной политики состоит в мобилизации и эффективном использовании инвестиционных ресурсов для реализации общегосударственных приоритетов и перестройки экономики в соответствии с запросами внутреннего и внешних рынков.

Инвестиции в основной капитал в 2010 году увеличатся в 2,15 раза. Удельный вес в ВВП возрастет с 23,3 процента в 2005 году до 30 процентов в 2010 году.

Приоритетом инвестиционной политики станет привлечение инвестиционных ресурсов в производственную сферу и сосредоточение их на реализации инвестиционных проектов с высокими наукоемкими и ресурсосберегающими технологиями экспортной и импортозамещающей направленности. Реализация таких проектов будет осуществляться с государственной поддержкой в установленных законодательством формах.

Продолжится практика особого контроля Правительства за реализацией приоритетных инвестиционных проектов. Планируется создание производства газетной бумаги в Шклове, мощностей по выпуску горячекатаных бесшовных труб на Белорусском металлургическом заводе, техническое перевооружение ОАО "Полимир", ОАО "МПЗ" и др.

В сельском хозяйстве инвестиционные ресурсы будут направляться на развитие агрогородков, создание высокоэффективных и экологически чистых технологий производства продуктов питания, реконструкцию и модернизацию предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья с использованием современных технологий.

В строительном комплексе предусматривается привлекать инвестиции в экспортоориентированные и импортозамещающие производства, в жилищное строительство, а также на разработку и внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий.

Предполагается сконцентрировать инвестиционные ресурсы для обновления основных средств на транспорте.

Возрастут объемы инвестирования в интеллектуальный капитал как наиболее эффективный объект размещения ресурсов.

Государственное финансирование инвестиций сохранит преимущество и будет направлено на развитие материально-технической базы социальной сферы, не имеющей альтернативных источников финансирования. Это инвестирование:

в объекты социальной инфраструктуры, образование, здравоохранение, культуру, социальную защиту, спорт, туризм и др.;

природоохранных мероприятий и создание условий для безопасной жизнедеятельности;

модернизации коммунальной инфраструктуры на основе современных энергосберегающих технологий с улучшением качества предоставляемых услуг, транспортной инфраструктуры.

Будет обеспечиваться четкое разграничение инвестиционных обязательств государства между органами исполнительной власти республики и регионов. Доля инвестиций из республиканского бюджета постепенно будет уменьшаться, а роль инвестиций, направляемых из средств местных органов власти, увеличиваться.

В перспективе активизация инвестиционной деятельности государства будет базироваться на использовании инструментов частно-государственного партнерства. Получат дальнейшее развитие лизинговая деятельность и новые для Беларуси формы инвестирования: строительные сбережения, ипотечное кредитование, облигационные займы, концессии и т.п.

В число приоритетных направлений инвестирования в 2006 – 2010 годах входит развитие объектов инфраструктуры прогрессивных видов услуг: телекоммуникационных, информационных, консалтинговых, страховых, финансовых и др.

Потребуется расширение экспорта капитала путем создания транснациональных и международных лизинговых компаний, консорциумов, ФПГ и других горизонтально и вертикально интегрированных структур типа холдингов и конгломератов, в том числе финансовых (например, экспорт капитала в виде создания белорусских оптовых рынков с комплексом социальной инфраструктуры в Российской Федерации).

Рост инвестиций будет обеспечен в основном за счет собственных средств юридических лиц и домашних хозяйств. Для увеличения собственного инвестиционного потенциала предусматривается совершенствование механизмов стимулирования использования амортизационных отчислений и капитализируемой прибыли. Потребуется дальнейшее увеличение кредитования инвестиционной деятельности банковской системой, в том числе за счет привлечения банками внешнего капитала.

С учетом инвестиционной политики государства, ориентированной на внутренние финансовые ресурсы, особое внимание будет уделено организации бизнес-планирования на уровне субъектов хозяйствования, повышению качества разработки и оценки бизнес-планов, подготовке специалистов в этой сфере. Это позволит вовлечь субъекты хозяйствования республики в единый инвестиционный процесс, даст возможность выявить дополнительные внутренние резервы коммерческих организаций, повысит результативность использования собственных средств и привлекаемых кредитов банков на цели инвестирования.

Важную роль в увеличении объемов инвестиций будет играть трансформация частных сбережений в инвестиционный капитал. Она будет проводиться путем непосредственного направления доходов населения на строительство жилья, создание и развитие собственного дела (например, в сфере услуг и ремесленничества), а также на покупку ценных бумаг, увеличение депозитов граждан и средств негосударственных пенсионных фондов как основы для кредитования инвестиционных проектов и программ.

Главным объектом инвестирования должно быть внедрение новых и высоких технологий V – VI технологических укладов. Предполагается продолжить работу по созданию равных условий деятельности для иностранных и отечественных товаропроизводителей, заключению многосторонних и двусторонних международных соглашений в области инвестиционной деятельности. Для этого предстоит кардинально улучшить информационное обеспечение иностранных инвесторов, активизировать работу по расширению действующих и поиску новых иностранных кредитных линий.

В этих целях будут предприниматься меры по увеличению в 2006 – 2010 годах кредитов для реализации инвестиционных проектов в реальном секторе экономики по иностранным кредитным линиям, открытым под гарантии Правительства: АКА Гермес, Медиобанк, Италия, кредитной линии банков КНР и других иностранных кредитных линий.

В целом инвестиционная деятельность будет осуществляться на основе Национальной программы привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь на период до 2010 года и в соответствии с государственными инвестиционными программами, проектами привлечения иностранных инвестиций для развития малого бизнеса, а также программами, реализуемыми в инвестиционной сфере международными фондами и организациями.

Совершенствование правового обеспечения инвестиционной деятельности в 2006 – 2010 годах предполагается осуществлять в направлении упрощения порядка государственной регистрации коммерческих организаций с иностранными инвестициями, расширения гарантий государства по неизменности законодательства для инвесторов, в том числе иностранных. Потребуется создать единое инновационно-инвестиционное пространство с Россией.

6.3. Развитие и повышение конкурентоспособности национальной экономики

6.3.1. Промышленный комплекс

Основополагающая роль в повышении конкурентоспособности национальной экономики принадлежит **промышленности**, обеспечивающей устойчивое функционирование других отраслей народнохозяйственного комплекса, удовлетворение потребностей населения в товарах и определяющей экспортный потенциал страны, ее экономическую безопасность и обороноспособность. Промышленность страны в 2006 – 2010 годах будет развиваться в соответствии с Концепцией и Программой развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998 – 2015 годы, в которых основной целью ее развития в предстоящем пятилетии определено обеспечение устойчивых высоких темпов роста на основе модернизации, совершенствования отраслевой и технологической структуры производства и повышения уровня конкурентоспособности выпускаемой продукции, прежде всего, за счет кардинального улучшения ее качества. Предусматривается опережающее развитие наукоемких экспортоориентированных и импортозамещающих производств при государственной поддержке важнейших для экономики республики предприятий и усилении ответственности за ее эффективное использование.

Изменение структуры предполагается проводить в двух основных направлениях. Первое (структурная санация экономики) – оздоровление существующей экономической структуры, и прежде всего государственного сектора экономики, на основе снижения доли убыточных предприятий, что позволит аккумулировать средства на первоочередное развитие "точек роста". Второе направление (модернизация экономической структуры) – создание и развитие новых наукоемких, ресурсо- и энергосберегающих производств и целых отраслей.

Приоритетными направлениями промышленной политики будут ресурсо- и энергосбережение; новые материалы и новые источники энергии; медицина и фармакология; информационные и телекоммуникационные технологии; промышленные биотехнологии.

Для реализации приоритетных направлений развития промышленности предусматривается:

создание высокоточного автоматизированного оборудования, включая гибкие производственные модули и инструмент;

разработка физических, химических и биотехнологических процессов получения новых веществ и материалов различного

функционального назначения, включая наноматериалы и нанотехнологии, новые технологии формообразования, упрочнения и восстановления изделий из металлических и неметаллических материалов;

создание систем и средств измерения, технической диагностики, оптико-механических и оптико-электронных изделий нового поколения;

создание нового поколения интегральной элементной базы промышленной и бытовой техники, оборудования для ее производства, опто- и СВЧ-электроники, современных электротехнических изделий микросенсорики;

создание новых поколений дорожной и специальной техники, транспорта общего назначения, двигателей для их оснащения;

разработка и внедрение энергоэффективного оборудования, материалов и технологий, в том числе ориентированных на использование местных топливно-энергетических ресурсов, нетрадиционных и возобновляемых источников энергии;

создание систем навигационно-временного обеспечения, компьютерных средств и систем, средств связи, включая цифровое телевидение и аппаратуру кабельных сетей;

разработка и производство автоматизированных систем управления.

Реализация этих направлений обеспечит улучшение структуры технологического потенциала – возрастет доля V и VI технологических укладов, увеличится удельный вес высоких технологий, повысится уровень оснащения современной техникой и оборудованием.

Наукоемкие высокотехнологичные отрасли и производства (производство оптических и оптико-механических приборов и аппаратуры, средств вычислительной техники, производство бытовых приборов и машин, приборов для медицины, физиологии и биологии, продукции химико-фармацевтической промышленности и медицинской техники и др.) в 2006 – 2010 годах будут расти более высокими темпами – 210 – 235 процентов против 143 – 151 процента по промышленности в целом. За счет увеличения доли сертифицированной продукции в общем объеме до 70 процентов произойдет повышение конкурентоспособности отечественной продукции.

Для Беларуси как страны, ввозящей сырьевые и энергетические ресурсы и расходующей их на производство единицы продукции в 2 – 3 раза больше, чем экономически развитые государства, энерго- и ресурсосбережение имеет стратегическое значение. Снизить уровень энерго- и ресурсопотребления намечается за счет внедрения наукоемких энерго- и ресурсосберегающих технологий, экономического механизма стимулирования снижения затрат и опережающего развития производств на основе высоких технологий.

Особое внимание будет уделено развитию производств, использующих местные сырьевые ресурсы, – лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, перерабатывающих отраслей АПК, промышленности строительных материалов. Активизируется маркетинговая деятельность, внутри- и межотраслевая кооперация, а также деятельность по санации, банкротству, перепрофилированию действующих неэффективных и бесперспективных предприятий и созданию новых, в том числе совместных и иностранных предприятий.

Реализация государственной промышленной политики позволит сохранить высокие темпы роста объемов промышленного производства, кардинальным образом повысить уровень конкурентоспособности производств, определяющих основу промышленного комплекса страны.

В соответствии с национальными приоритетами и задачами определены направления развития важнейших ее отраслей.

Развитие *топливно-энергетического комплекса* (ТЭК) будет направлено на надежное и бесперебойное снабжение народного хозяйства и населения страны всеми видами энергетических ресурсов, в первую очередь газом, электрической энергией и нефтепродуктами. Важнейшими задачами ТЭК на 2006 – 2010 годы являются устойчивое, экологически безопасное функционирование предприятий комплекса на основе эффективного использования топлива и энергии; активизация процесса модернизации и технического перевооружения действующих энергообъектов за счет собственных средств, внешних инвестиций и других привлеченных средств; реализация республиканских, региональных и отраслевых программ по энергосбережению; обеспечение рациональной структуры топливно-энергетического баланса, в том числе за счет увеличения потребления местных видов топлива; альтернативных источников энергии, совершенствование системы управления предприятиями комплекса. Решение этих задач позволит в 2006 – 2010 годах снизить энергоемкость ВВП на 26 – 30 процентов.

Электроэнергетика. Согласно расчетам потребление электрической энергии к 2010 году может возрасти до 36,9 млрд. кВтч и составить 106,3 процента к уровню 2005 года при ожидаемом сокращении импорта электроэнергии. Это определяет необходимость увеличения собственного производства электроэнергии с 30,6 млрд. кВтч в 2005 году до 32,7 – в 2010 году. Рост производства и повышение экономической эффективности отрасли будет достигаться за счет реконструкции и модернизации действующих энергообъектов. Основное направление модернизации – внедрение высокоэффективных парогазовых технологий путем газовой надстройки на действующих паросиловых энергоблоках Березовской ГРЭС, Гомельской ТЭЦ-2, Гродненской ТЭЦ-2, Мозырской ТЭЦ, а также

строительство нового парогазового блока по утилизационной схеме на Минской ТЭЦ-3, Светлогорской ТЭЦ, Брестской ТЭЦ-2 и Минской ТЭЦ-5. Основным источником финансирования – собственные средства предприятий концерна "Белэнерго" и средства инновационного фонда Минэнерго.

Основным видом топлива для производства электроэнергии и тепла в рассматриваемом периоде останется природный газ. В целях обеспечения энергетической безопасности страны его доля должна быть снижена за счет увеличения использования местных видов топлива и альтернативных источников энергии.

Развитие *топливной промышленности* будет направлено на более полное удовлетворение спроса внутреннего рынка и наращивание экспортного потенциала с учетом повышения уровня национальной безопасности страны.

В *нефтедобывающей* отрасли предусмотрено совершенствование и внедрение новых технологий интенсификации добычи нефти, водоизоляции и повышения нефтеотдачи пластов. Это позволит максимально замедлить темпы падения добычи нефти. В целом эксплуатационный фонд в 2006 – 2010 годах будет держаться на уровне 600 скважин. Имеющиеся возможности по приросту ежегодно 550 тыс. тонн запасов промышленных категорий позволят в прогнозируемом периоде только несколько замедлить темпы падения добычи нефти. В условиях, когда за счет собственных ресурсов потребность народного хозяйства в нефти обеспечивается только на 9 процентов, зависимость Беларуси от импорта нефтяного сырья сохраняется.

В *нефтеперерабатывающей промышленности* основными задачами являются увеличение глубины переработки нефти и выхода светлых нефтепродуктов. В результате реализации крупных инвестиционных проектов будет обеспечен выпуск конкурентоспособной продукции, соответствующей требованиям европейских стандартов.

Предусматривается реализация следующих инвестиционных проектов:

ОАО "Нафтан" – восстановление установки АТ-8, реконструкция вакуумного блока АВТ-2, реконструкция установки ЛЧ-35-11/600, реконструкция гидроочистки Л-24/7 блок-1, строительство вакуумного блока установки "Висбрекинг", установок низкотемпературной изомеризации и замедленного коксования (УЗК) и др. В результате переработка нефти вырастет на 22,5 процента, увеличится производство высокооктановых бензинов и низкосернистого дизельного топлива;

ОАО "Мозырский нефтеперерабатывающий завод" – строительство комплексов производства бензола, алкилирования, установки

гидрообессеривания бензина каталитического крекинга, строительство установки изомеризации. Это позволит увеличить производство бензинов европейского качества на 20 процентов, дизельного топлива – на 5 процентов, а также организовать выпуск бензола в объеме 55 тыс. тонн в год.

Модернизация нефтеперерабатывающих заводов позволит увеличить выход светлых нефтепродуктов – высокооктановых бензинов и дизельного топлива и сократить выработку темных – мазута топочного и вакуумного газойля. В целях повышения конкурентоспособности продукции предусматривается использование таких новейших технологий, как переработка и использование нефтешламов и тяжелых остатков глубокой переработки нефти; новых катализаторов для увеличения выхода целевой продукции; новых приборов для контроля качества и сертификации продукции; многофазной фильтрации по проектированию и управлению процессами извлечения нефти, включая этапы геологического и гидродинамического моделирования.

В *торфяной отрасли* к 2010 году предусмотрено построить и ввести в действие новые мощности по производству торфяных грунтов для поставки на внутренний рынок страны и торфа на экспорт. Планируется увеличить производство топливных брикетов до 1300 тыс. тонн, более эффективно использовать имеющиеся запасы торфа для увеличения объема производства кускового торфа, добычи торфа топливного для пылевидного сжигания и верхового малоразложившегося торфа. Потребности населения и коммунально-бытовых служб будут полностью обеспечены.

В черной металлургии основные усилия будут переориентированы с роста объемов переработки металлургического сырья на увеличение глубины его переработки и повышение технологичности производства (повышение качества продукции и освоение новых видов изделий).

Обеспечение качественного роста в отрасли базируется на дальнейшем развитии РУП “Белорусский металлургический завод” (РУП “БМЗ”), удельный вес которого в объемах производства отрасли составляет свыше 80 процентов, а в объемах экспорта металлопродукции – 65 процентов (в объемах экспорта черных металлов – 88 процентов).

На базе этого предприятия впервые в мировой практике в условиях одного завода создан и освоен полный технологический цикл от выплавки стали в электропечах до получения металлокорда, бортовой проволоки и другой металлопродукции.

Продукция предприятия, экспортируемая в 47 стран мира, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 1999 г. №1360 РУП “БМЗ” включена в перечень высокотехнологичных

производств и перечень продукции, произведенной с использованием новых и высоких технологий.

Приоритетными направлениями развития РУП "БМЗ" в предстоящем пятилетии будут увеличение производства высокотехнологичной продукции с глубокой степенью переработки, улучшение структуры производства и продаж качественных марок стали, проката, метизной продукции, развитие энергосберегающих технологий, модернизация производства, а также строительство и ввод в строй новых производственных мощностей.

В связи с этим продолжится реализация важнейших в отрасли инвестиционных проектов РУП "БМЗ" на 2005 – 2009 годы, включающих организацию производства бесшовных горячекатаных труб, мощностью 250 тыс. тонн в год.

Предполагается также реализация ряда организационно-правовых мер на макроуровне, способствующих улучшению финансового состояния предприятий, увеличению объемов привлекаемых инвестиций, а также объемов валютных поступлений в Республику Беларусь от реализации продукции на экспорт.

Приоритетными направлениями развития *химической и нефтехимической промышленности* являются модернизация производства и повышение качества продукции, создание новых видов полиэфирных, полиамидных волокон, полимерных материалов; новых видов удобрений; разработка и освоение производства шин нового поколения; наращивание экспорта.

Для их реализации в прогнозируемом периоде намечается осуществить такие крупномасштабные проекты, как создание установки непрерывной поликонденсации получения гранулята ПЭТФ и организация производства высокомодульных высокопрочных технических нитей, создание производства бикомпонентных полиэфирных волокон в ОАО "Могилевхимволокно", строительство установки окисления циклогексана мощностью 80 тыс. тонн в год, реконструкция цеха карбамида-3 со строительством установки грануляции в ОАО "Гродно Азот", строительство рудника на Краснослободском участке калийных солей на РУП "ПО Беларускалий", создание производства цельнометаллокордных шин радиальной конструкции для карьерной техники в ОАО "Белшина".

Для сохранения и расширения рынков сбыта химических волокон и нитей предусматривается осуществить меры по повышению их конкурентоспособности на основе улучшения качественных характеристик, создания новых видов и модификаций, имитирующих свойства натуральных волокон. Это хлопко- и шерстеподобные химические волокна, пиллингоустойчивые, высокоусадочные нити

повышенной филаментности, уменьшенной линейной плотности, смесовые нити с филаментами различного профиля, сечения и линейной плотности, различной степени крашиваемости.

Предусматривается модернизация и ввод новых производств по выпуску стекловолокна, кремнеземных термостойких материалов, электроизоляционных тканей, стеклообоев, фталевого ангидрида, красок.

Совершенствование **машиностроительного комплекса** будет осуществляться путем проведения активной реконструкции и реструктуризации существующих предприятий, создания новых экспортоориентированных и импортозамещающих производств. Повышение конкурентоспособности отрасли предусматривается обеспечить за счет финансового оздоровления предприятий, своевременной сертификации выпускаемой продукции на соответствие международным стандартам, стимулирования инвестиционно-инновационных процессов, развития и более эффективного использования научно-технического и технологического потенциала.

Согласно расчетам, ежегодный прирост производства продукции составит не менее 7 – 8 процентов при опережающем росте экспорта (108–109 процентов), доля сертифицированной продукции – не менее 70 процентов.

Дальнейшее развитие получают автомобилестроение, тракторное и сельскохозяйственное машиностроение, микроэлектроника, приборостроение, оптико-механическая промышленность, а также экспортоориентированные и импортозамещающие производства. Качество товаров, повышение их конкурентоспособности будут обеспечиваться за счет использования компьютерных технологий проектирования и управления, приобретения современного оборудования и технологий, оснащения производства новыми видами контрольно-измерительной техники.

Продолжится процесс обновления выпускаемой продукции при одновременном наращивании объемов производства и экспорта. На это нацелены государственные целевые программы: "Автотракторо-комбайностроение"; развития радиоэлектронной отрасли и приборостроения, систем и информационных и оптоэлектронных технологий, измерений, телекоммуникаций и связи на 2003 – 2010 годы; "Станкостроение"; "Белмедтехника" и др.

В целях повышения конкурентоспособности продукции как на внутреннем, так и внешних рынках и сокращения складских запасов продолжится работа по развитию системного управления качеством выпускаемой продукции по таким приоритетным направлениям, как:

создание и переход на технические регламенты и стандарты, содержащие требования, аналогичные директивам ЕС;

осуществление организационно-технических мер, позволяющих существенно повысить долю продукции отрасли, соответствующей европейским нормам и директивам с правом маркировки ее знаком СЕ;

продолжение работ по внедрению практически на всех валообразующих предприятиях-экспортерах и иных предприятиях, связанных с ними кооперационными поставками комплектующих изделий, систем менеджмента, качества, соответствующих требованиям международных стандартов;

реализация мер по созданию на машиностроительных предприятиях систем экологического управления на основе международных стандартов, обеспечивающих охрану окружающей среды.

В радиоэлектронной, оптико-механической промышленности и приборостроении в рамках выполнения Государственной целевой программы развития радиоэлектронной отрасли и приборостроения предусматривается развитие производств высокоточного автоматизированного оборудования, позволяющего создать новое поколение интегральной элементной базы промышленной и бытовой техники, опто- и СВЧ-электроники, современных электротехнических изделий, микросенсорики. Новая элементная база потребуется для создания компьютерных средств, средств связи, включая цифровое телевидение и аппаратуру кабельных сетей.

В НПО "Интеграл" предполагается развитие работ по созданию субмикронных технологий и конкурентоспособных изделий на их основе, позволяющих на базе достижений микроэлектроники достигать ускоренного развития и технического прогресса в других отраслях народного хозяйства – машиностроении, информатике, транспорте, телекоммуникациях, связи, военной технике и медицине.

В ОАО "Горизонт" и РУПП "Витязь" продолжатся работы по разработке и организации производства полностью цифровых телевизионных приемников, разработка моделей телевизоров на плоских панелях для приема программ цифрового телевизионного вещания.

В рамках Государственной целевой программы "Станкостроение" продолжится создание комплекса металлообрабатывающего и высокоточного автоматизированного оборудования, в том числе производственных моделей и инструмента. При достижении целей и задач этой Государственной программы к 2010 году поставки на экспорт возрастут к уровню 2001 года более чем в 1,8 раза.

Реконструкция и техническое перевооружение автомобильной промышленности и сельскохозяйственного машиностроения будет осуществляться в рамках Государственной научно-технической программы "Автотракторокомбайностроение".

Основной задачей ПО "БелавтоМАЗ" станет поэтапное создание мощностей по выпуску семейства автомобильной техники, соответствующей нормам Евро-3, Евро-4, а в дальнейшем и Евро-5. В этих целях на РУП "Минский автомобильный завод" будет продолжена реализация инвестиционного проекта по техническому перевооружению производства со сроком реализации в 2006 – 2010 годах.

В связи с прогнозами дальнейшего увеличения объемов добычи и транспортировки горной массы в Российской Федерации продолжится рост выпуска большегрузных самосвалов на РУПП "Белорусский автомобильный завод" на российский рынок. Будут приняты меры по продвижению продукции завода и на другие внешние рынки. Решение этой задачи связано с увеличением грузоподъемности, совершенствованием надежности и экологичности силовых установок карьерных самосвалов.

На ПРУП "Минский моторный завод" продолжится работа по обеспечению потребностей Беларуси и других стран СНГ в современных дизельных двигателях, соответствующих европейским стандартам. До 2008 года предприятие будет осуществлять инвестиционный проект по созданию автомобильных и тракторных 4- и 6-цилиндровых дизельных двигателей.

Продолжится техническое перевооружение ОАО "Минский подшипниковый завод", направленное на увеличение объемов производства роликовых конических подшипников, а также РУПП "Борисовский завод "Автогидроусилитель" в целях организации производства гидросистем с усилителем интегрального типа.

Важнейшим направлением развития тракторного и сельскохозяйственного машиностроения является технологическое и техническое обновление предприятия. В соответствии с бизнес-планом перспективного развития ПО "Минский тракторный завод" на 2005 – 2011 годы предусмотрено поэтапное наращивание мощностей с обеспечением выпуска 75 тыс. тракторов в год. Реализация инвестиционного проекта по техническому перевооружению и созданию новых производственных мощностей предусматривается в 2005 – 2011 годах. За счет выпуска новых конкурентоспособных моделей тракторов, расширения товаропроизводящей сети намечено сохранение позиций удержания 7 – 8 процентов мирового экспортного рынка тракторов в своем классе.

Продолжится техническое перевооружение ПО "Гомсельмаш" и наращивание объемов выпуска зерноуборочной и кормоуборочной техники, в том числе зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов. К 2010 году прирост промышленной продукции предусмотрен на уровне

10 процентов, в то время как выпуск зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов возрастет более чем на 30 процентов.

Наряду с выпуском изделий производственно-технического назначения продолжится выпуск потребительских товаров.

Усилия ЗАО "Атлант" будут направлены на повышение эффективности производства и удовлетворение потребностей народного хозяйства в высококачественной конкурентоспособной продукции, в первую очередь это холодильники и морозильники марки "Атлант".

Для сохранения и расширения рынков сбыта основное внимание будет уделено повышению конкурентоспособности выпускаемой продукции за счет:

технического перевооружения, внедрения новых технологий, разработки и освоения новых моделей холодильников;

реализации программы энергосбережения и снижения издержек производства;

внедрения системных подходов в управлении качеством выпускаемой продукции, в том числе международных.

Предприятие, расширяя свои возможности, стало первым в Беларуси производителем стиральных автоматических машин, отличающихся экономичностью, надежностью и удобством в эксплуатации. Перспективным планом развития предприятия предусматривается строительство филиала по производству бытовой техники в микрорайоне Шабаны г.Минска, с поэтапным наращиванием мощностей по выпуску до 500 тыс. стиральных машин в год и другой электробытовой техники.

Проведение модернизации машиностроительного комплекса в прогнозном периоде будет основано на применении прогрессивных научно-технических разработок, укреплении связей предприятий с НАН Беларуси, вузами страны. Продолжится работа по созданию инженерно-технических центров на ведущих предприятиях на базе конструкторских бюро, что обеспечит соответствие уровня новых разработок современным процессам проектирования, развития информационных и телекоммуникационных технологий.

Предстоит дальнейшее расширение внешнеэкономического сотрудничества машиностроительных предприятий как со странами СНГ, так и странами дальнего зарубежья. Произойдет диверсификация рынков сбыта машиностроительной продукции за счет организации сборочных производств за рубежом, развития товаропроводящей сети и создания за рубежом центров гарантийного и сервисного обслуживания эксплуатируемой продукции, сертификации белорусской продукции на соответствие стандартам ЕС.

Главная задача *лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности* в прогнозируемом периоде – повышение

ее конкурентоспособности на основе активизации инвестиционной деятельности и кардинального обновления основных средств, модернизации действующих и создания новых производств по глубокой переработке древесного сырья. Устойчивость и рост эффективности функционирования отрасли будут базироваться на соблюдении принципов рационального, комплексного и неистощительного использования лесосырьевых ресурсов страны в интересах нынешнего и будущих поколений.

Для этого необходимо усовершенствовать внутриотраслевую структуру лесопромышленного комплекса на основе опережающего развития производств по химической и химико-механической переработке древесины, базирующихся на новых, экологически безопасных и высоких технологиях. Приоритетное развитие получит производство новых, конкурентоспособных на внутреннем и внешних рынках товаров – газетной бумаги, облагороженных и облицованных древесных плит, высокохудожественных наборов элитной и качественной мебели массового спроса, столярно-строительных изделий высокого уровня заводской готовности с оптимальными характеристиками по теплосбережению и шумоизоляции, обоев из нетканых материалов и вспененного винила.

Повышение экономической эффективности функционирования лесопромышленного комплекса и улучшение использования потенциала лесосырьевых ресурсов будут достигаться за счет реализации в 2006 – 2010 годах ряда экспортноориентированных и импортозамещающих инвестиционных проектов: строительства в г. Шклове завода по производству газетной бумаги мощностью 40 тыс. тонн в год в комплексе с лесопильным производством и организацией собственного выпуска термомеханической древесной массы, создания производства древесностружечных плит улучшенного качества и древесноволокнистых плит средней плотности типа МДФ в ОАО "Витебскдрев", строительства завода по выпуску древесностружечных плит в ОАО "Ивацевичдрев".

Техническое перевооружение и модернизация предприятий отрасли должны быть осуществлены на основе внедрения новых ресурсосберегающих технологий, базирующихся на достижениях в области автоматизации, микроэлектроники и компьютеризации и обеспечивающих рациональное использование древесного сырья, рост технического уровня производства и конкурентоспособности продукции. Предусматривается внедрение современных систем менеджмента качества и экологического управления в соответствии с требованиями международных стандартов ИСО серий 9000 и 14000, доведение доли сертифицированной продукции в общем ее объеме к 2010 году в целом по отрасли до 65 процентов.

Дальнейшее наращивание экспортного потенциала отрасли будет осуществляться на основе расширения масштабов продажи готовой продукции с высокой степенью обработки, стабилизации, а в дальнейшем сокращения экспорта необработанной древесины. Конкурентоспособными на внешних рынках должны стать не только такие традиционные виды отечественных товаров, как мебель, пиломатериалы, фанера, древесноволокнистые плиты, упаковка из гофрокартона, но и новые – древесностружечные плиты улучшенного качества, обои из нетканых материалов и вспененного винила, гнuto- и плоскоклееные пружинящие элементы для мягкой мебели, легкая мелованная бумага, древесноволокнистые плиты типа МДФ и другие. Для завоевания новых рынков сбыта требуется создание за рубежом торговых домов, дистрибьюторской и дилерской сетей, информационных систем о конъюнктуре рынков, укрепление служб маркетинга, участие в международных выставках-ярмарках, совершенствование рекламы товаров, использование возможностей сети Интернет.

Основной задачей развития *легкой промышленности* является максимально возможное удовлетворение потребностей внутреннего рынка в высококачественных изделиях широкого ассортимента и увеличение выпуска продукции на экспорт. Для ее решения на предприятиях отрасли предусматривается осуществить комплекс мероприятий по улучшению качества и конкурентоспособности товаров легкой промышленности на основе использования новых технологий и технических решений, преодоления технологического и технического отставания предприятий отрасли, создания производств, призванных заменить своей продукцией аналогичные импортные товары за счет перепрофилирования действующих и создания новых мощностей с учетом отраслевых приоритетов развития, снижения издержек производства и строгого соблюдения режима ресурсосбережения.

Возрастет выпуск всех основных видов изделий: тканей хлопчатобумажных и шелковых – в 1,5 раза, трикотажных изделий – в 1,4, кожаной обуви – в 1,5 раза.

В рамках выполнения мероприятий отраслевой программы "Качество" к 2010 году в соответствии с требованиями международных стандартов ИСО 9000 планируется сертифицировать более 60 предприятий отрасли, что составляет основной потенциал ведущих предприятий концерна "Беллегпром". Доля сертифицированной продукции в общем объеме произведенной продукции будет доведена до 67 процентов.

Продолжится осуществление проектов, ориентированных на использование сырьевой базы республики: короткого льняного волокна для выпуска ковровой пряжи и бытовых тканей на РУПП "Оршанский

льнокомбинат“, а также высококачественной хлопчатобумажной и смесовой пряжи на РУП ”Барановичское ПХО“ и ГРУПП ”Гронитекс“.

В целях повышения конкурентоспособности продукции на большинстве предприятий в рамках инновационных проектов планируется провести техническое перевооружение действующих производств, установить современное высокопроизводительное оборудование. Основными источниками финансирования будут собственные средства и кредиты банков.

Предусматривается техническое перевооружение ткацкого производства ОАО ”Ковры Бреста“, а также модернизация технической базы производства ОАО ”Слонимская КПФ“ посредством установки современного высокопроизводительного импортного оборудования для производства конкурентоспособной пряжи. Планируется модернизация отделочного оборудования в ОАО ”Моготекс“, обновление основных фондов ОАО ”Пинское ПТО ”Полесье“. В целях увеличения выпуска конкурентоспособной продукции Витебское ОАО ”КИМ“ предусматривает приобретение основного технологического оборудования для производства детских чулочно-носочных изделий, изделий медицинского назначения, продукции с максимальным использованием плоских швов, использованием современных мелкоразмерных рисунков вышивки с более четким контуром, внедрением современной подгибки краев изделий.

Научные исследования в области развития текстильных технологий будут направлены на разработку технологии облагораживания котонизированного льняного волокна в целях выпуска высококачественной льносодержащей продукции, а также получения из него чистольняной пряжи для производства изделий бытового назначения; перспективных ассортиментов пряж, текстильных и трикотажных материалов с использованием новых видов химических волокон и нитей отечественного и зарубежного производства; экологически безопасных технологий отделки тканей и трикотажа с использованием биологически активных ферментных препаратов в целях повышения качества текстильных и трикотажных изделий, а также энергосберегающих технологий.

В трикотажной и швейной отраслях планируется осуществить комплекс мероприятий по техническому, технологическому и организационному развитию предприятий. Важнейшим направлением является освоение поливинилстирольных нитей, полинитрона, полипропиленовых нитей, а также высокомолекулярных вискозных волокон и нитей для последующего использования их в трикотажной и текстильной отраслях на выпуск новой продукции в готовых изделиях. Планируется выпуск верхних трикотажных изделий для женщин из

вискозополиэфирной пряжи для отдыха (ОАО "Світанак", г. Жодино), элитных мужских носков (ОАО "Брестский чулочный комбинат"), женских колготок с эластомерными нитями типа "лайкра" на уровне мировых стандартов (ОАО "Брестский чулочный комбинат").

Для повышения конкурентоспособности продукции, улучшения потребительских свойств продукции предусматривается расширить ассортимент и повысить качество товаров легкой промышленности, необходимых в первую очередь для удовлетворения потребностей в них работников сельского хозяйства.

В кожевенно-обувной отрасли планируется провести модернизацию технической базы производства и совершенствование технологии выпуска кож. Ассортиментная политика обувных предприятий будет ориентирована на значительное улучшение качества, комфортности и других потребительских характеристик.

Вместе с тем отрасль нуждается в государственной поддержке по следующим направлениям:

принятие действенных мер по защите отечественных товаропроизводителей от недобросовестной конкуренции на внутреннем рынке;

государственная поддержка вновь создаваемых высокотехнологичных производств и предприятий, внедрение новых и высоких технологий;

оказание финансовой поддержки ведущим действующим предприятиям отрасли (базовые точки роста), способным оказать максимальное влияние на улучшение экономического состояния отрасли.

Основной целью развития **фармацевтической и микробиологической промышленности** является обеспечение населения лекарственными средствами и биологически активными добавками, сельского хозяйства – сбалансированными кормовыми добавками, а пищевой и легкой промышленности – ферментными препаратами.

Основные задачи в фармацевтической промышленности – снижение зависимости от импорта основных лекарственных средств; расширение производства субстанций на основе местного сырья; обеспечение качества, безопасности и эффективности лекарственных средств в соответствии с международными требованиями; активизация деятельности в области международного сотрудничества, интеграция в мировой фармацевтический рынок.

Главные задачи в микробиологической промышленности – совершенствование структуры производства; освоение новых биопродуктов; внедрение энергосберегающих мероприятий.

Научное обеспечение решения этих задач предусматривается в рамках Государственной научно-технической программы "Новые

лекарственные средства“. Научно-интеллектуальный потенциал, техническая база отрасли позволяют развивать наукоемкие производства по выпуску продукции медицинского, пищевого, ветеринарного и сельскохозяйственного назначения на основе переработки растительного и животного сырья, химического и микробиологического синтеза.

Количество выпускаемых медикаментов к 2010 году будет доведено до 700 наименований, что на 200 единиц больше, чем в 2005 году. Это позволит довести объем поставок лекарственных средств на внутренний рынок до 80 млн. долларов США в год.

В предстоящем пятилетии в балансе спроса и предложения на продукцию 50 процентов будет приходиться на внутренний и 50 процентов – на внешние рынки. Для наращивания экспортных возможностей предусмотрено принять ряд мер, в том числе реализовать инвестиционные проекты по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей, внедрению новых производств, освоить современные ресурсосберегающие технологии, повысить долю наукоемкой продукции в общем объеме экспорта, создать совместные производства и предприятия с привлечением иностранных инвестиций, освоить новые рынки сбыта, развивать и повышать эффективность работы товаропроводящей сети, участвовать в международных выставках и ярмарках.

Развитие *местной промышленности* будет направлено на обеспечение населения высококачественными товарами культурно-бытового и хозяйственного назначения в широком ассортименте на основе повышения технического уровня производства, развития специализации и концентрации, осуществления инвестиций в конкурентоспособные, импортозамещающие производства.

Исходя из спроса внутреннего и внешних рынков, основное внимание будет уделено расширению производства светотехнических изделий, шприцев медицинских однократного применения и других изделий медицинского назначения, кемпинговой мебели, синтетических моющих и чистящих средств, керамических изделий, металлополимерных труб.

В этих целях намечается техническое перевооружение производства шприцев однократного применения в ОАО ”Гомельпласт“, гранулированных синтетических моющих средств на УП ”Бархим“. Будет организовано производство изделий из нержавеющей стали в ОАО ”Борисовский завод ”Металлист“.

Рост объемов производства синтетических моющих и чистящих средств предусматривается обеспечить за счет увеличения выпуска моющих средств для цветных тканей, освоения новых видов технических моющих средств, совершенствования упаковки и расфасовки моющих

средств, организации производства чистящих средств различного функционального назначения.

Намечено обновить ассортимент изделий художественной керамики за счет совершенствования видов декорирования, увеличения объемов выпуска изделий в различных сочетаниях с деревом, пластмассами, металлами и другими материалами. Будет освоено производство высокохудожественных керамических изделий с применением новых глазурей, позволяющих внедрить однократный обжиг изделий и обеспечить за счет этого экономию до 40 процентов топливно-энергетических ресурсов.

За счет внедрения новой, прогрессивной технологии нанесения порошковых покрытий и повышения качества предполагается более чем в 2 раза увеличить объем производства кемпинговой мебели, большая часть которой (до 70 процентов) будет поставляться на экспорт.

Предусматривается расширить ассортимент и повысить качество простейших товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения, необходимых в первую очередь для удовлетворения потребности в них сельских жителей. На экспорт будут поставляться светотехнические изделия, кемпинговая мебель, замочные и сантехнические изделия, изделия литые из чугуна, а также пианино и музыкальные инструменты для детей.

6.3.2. Агропромышленный комплекс

Основной целью развития агропромышленного комплекса является формирование эффективного, устойчивого и конкурентоспособного производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия, обеспечение продовольственной безопасности страны, наращивание экспортного потенциала и сокращение импорта.

Развитие агропромышленного комплекса в предстоящем пятилетии будет осуществляться в соответствии с Государственной программой возрождения и развития села на 2005 – 2010 годы, а также другими государственными программами, которые предусматривают повышение уровня и качества жизни населения, эффективное производство сельскохозяйственной продукции и продовольствия в объемах, достаточных для внутреннего рынка и активизации экспорта.

Важнейшей отраслью АПК является **сельское хозяйство**, основными задачами которого в прогнозируемом периоде являются:

обеспечение рентабельного производства продукции, повышение платежеспособности сельскохозяйственных организаций;

повышение конкурентоспособности продукции;

увеличение доходов сельскохозяйственных работников.

Для реализации этих задач потребуется обеспечить:

интенсификацию отрасли;
углубление специализации производства;
повышение урожайности сельскохозяйственных культур и
продуктивности животных;
снижение издержек производства;
повышение производительности труда.

Для устойчивого развития аграрной отрасли стратегическим направлением должна стать интенсификация производства на основе внедрения достижений научно-технического прогресса, инновационной деятельности. В первую очередь необходима модернизация сельскохозяйственного производства, предусматривающая его техническое и технологическое переоснащение. Освоение новых технологий в растениеводстве и животноводстве – основной фактор снижения издержек производства, повышения качества и конкурентоспособности продукции. Через технологический прорыв намечается решение производственных, экономических и социальных проблем на селе. Это подтверждает опыт лучших хозяйств республики и зарубежных стран с развитым сельским хозяйством. Сельскохозяйственные предприятия, освоившие интенсивные технологии, менее зависимы от погодных условий. В них объемы производства отклоняются от средних величин не более чем на 10 – 15 процентов.

Согласно Государственной программе возрождения и развития села на 2005 – 2010 годы для переоснащения сельскохозяйственного производства в 2006 – 2010 годах потребность в комбайнах зерноуборочных составит 7120 штук, комбайнах кормоуборочных – 1810; льноуборочных самоходных комбайнах (КЛС – 1,7, КЛС – 3,5) – 500, картофелеуборочных комбайнах – 700; комплексах свеклоуборочных – 250; тракторах – 5390; сеялках – 5000; пресс-подборщиках – 3000; картофелесажалках – 500; машинах для химической защиты растений – 750 штук. Будет переоснащено зерносушильное хозяйство. Новый парк машин предусматривается комплектовать преимущественно многофункциональными, универсально-комбинированными агрегатами, которые можно адаптировать к изменяющимся условиям производства путем быстрой смены рабочих органов.

Модернизацию животноводства предполагается осуществлять преимущественно на основе реконструкции существующих производственных мощностей и их технического переоснащения. Намечается за 2006 – 2010 годы реконструировать и оснастить современным технологическим оборудованием 81 комплекс по выращиванию и откорму крупного рогатого скота, 87 комплексов по выращиванию и откорму свиней, 32 птицефабрики, 859 крупных

молочнотоварных ферм. Это позволит перейти на высокопроизводительные и энергосберегающие технологии содержания скота и птицы, сконцентрировать производство продукции на крупных фермах и комплексах, снизить издержки производства. На реконструируемых объектах производство молока к 2010 году составит 90 процентов, свинины – 85 – 90, говядины – 25 – 30, мяса птицы – 100 процентов валового производства в сельскохозяйственных организациях.

Учитывая масштабность задач, которые предстоит решать в предстоящем пятилетии, многократно возрастает потребность в инвестициях. Основными мерами по активизации инвестиционной деятельности являются:

повышение платежеспособности сельскохозяйственных предприятий за счет роста эффективности производства и сбалансированности межотраслевых отношений;

отсрочка погашения задолженности до 1 января 2009 г., предусмотренная Указом Президента Республики Беларусь от 19 марта 2004 г. № 138 "О некоторых мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций и привлечению инвестиций в сельскохозяйственное производство" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004 г., № 44, 1/5398);

использование системы лизинговых операций как в рамках государственного финансирования, так и за счет возможностей организаций перерабатывающих отраслей, вовлеченных в интеграционные процессы и заинтересованных в закреплении своих поставщиков сырья (сырьевых зон);

создание условий для привлечения иностранных инвестиций.

В целях повышения эффективности земледелия необходимо вести постоянную работу по повышению плодородия почв. Для этого к 2010 году намечается увеличить внесение органических удобрений до 10 тонн, минеральных – до 270 кг действующего вещества на гектар пашни. Кроме того, ежегодно предстоит известковать 500 тыс. гектаров кислых пахотных земель с использованием 2,5 млн. тонн известковых материалов. Будет совершенствоваться система обеспечения сельскохозяйственных организаций минеральными удобрениями.

Намечается улучшить использование мелиорированных земель, повысить их продуктивность на пахотных угодьях до 55 ц кормовых единиц с гектара. Для этого необходимо принять Закон Республики Беларусь "О мелиорации земель", в котором предполагается урегулировать отношения собственности применительно к мелиоративным системам, определить компетенцию государственных

органов в области управления мелиоративными комплексами, права и обязанности пользователей мелиоративных систем.

Важнейшим направлением развития аграрного сектора экономики является максимальное использование инноваций. Предполагается широкое внедрение в производство высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур и высокопродуктивных пород животных. В соответствии с приоритетными направлениями научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2006 – 2010 годы, утвержденными Указом Президента Республики Беларусь от 6 июля 2005 г. № 315 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2005 г., № 107, 1/6607), в области сельского хозяйства предусмотрено создать новые высокопродуктивные сорта и гибриды картофеля, льна, рапса, сахарной свеклы, зерновых и кормовых культур, овощей с использованием как традиционной селекции, так и генной инженерии, разработать новые эффективные технологии обработки почвы, адаптивные методы ведения земледелия, новые методы защиты сельскохозяйственных растений с использованием биотехнологий.

Разнообразные природные условия, с одной стороны, и требования, предъявляемые к ним различными отраслями, с другой, обуславливают необходимость дальнейшего углубления специализации как на уровне административных районов, так и на уровне хозяйств. Необходимо привести структуру посевных площадей в соответствие с почвенно-климатическими условиями каждого региона, внедрить зональные системы земледелия, базирующиеся на возделывании высокодоходных сельскохозяйственных культур и применении энергосберегающих технологий, обеспечивающих высокий уровень окупаемости инвестиций, производство экономически выгодных видов сельскохозяйственной продукции.

Наращивание животноводческой продукции будет осуществляться за счет интенсификации отрасли, более полного использования генетического потенциала животных. Для этого необходимо:

создать прочную кормовую базу, соответствующую нормативной потребности под планируемые объемы производства животноводческой продукции с образованием 20-процентного страхового фонда, повысить качество кормов, особенно травянистых, обеспечить сбалансированность рационов по протеину и другим питательным веществам посредством совершенствования технологии заготовки кормов и структуры кормовых угодий, увеличив удельный вес бобовых в многолетних травах на пашне до 60 процентов;

улучшить племенную работу на базе специализированных сельскохозяйственных организаций, повысить генетический потенциал животных;

технически переоснастить производственные мощности, обеспечить переход на прогрессивные ресурсосберегающие технологии;

сконцентрировать основные объемы производства животноводческой продукции на крупных фермах, комплексах и птицефабриках.

Дальнейшее развитие получают все формы собственности и хозяйствования, предусмотренные Гражданским кодексом Республики Беларусь. Будут созданы условия для развития хозяйств населения (оказание услуг по выполнению сельскохозяйственных работ, закупка молодняка скота и сельскохозяйственной продукции). Однако приоритетное развитие сохранится за высокоэффективным крупным товарным производством.

Институциональные преобразования предполагается осуществлять на базе кооперации и интеграции чего с формированием разноуровневых многоотраслевых и узкоспециализированных объединений, охватывающих технологические цепочки от производства сырья до его переработки и реализации продовольствия. Перспективными формами интеграционных образований станут агрофирмы, агрокомбинаты, финансово-промышленные группы, союзы, крупные корпорации. Такая модель перспективного развития агропромышленного комплекса, развивающегося в значительной степени за счет собственных ресурсов, является дополнительной производительной силой, способной изыскать и эффективно использовать финансовые и материальные ресурсы.

Ценовая политика будет ориентирована на сокращение диспаритетного обмена между сельским хозяйством и другими отраслями народного хозяйства. Она базируется на рациональном сочетании свободных рыночных цен и государственного регулирования.

Государственную поддержку сельскохозяйственного производства предусматривается осуществлять по следующим основным направлениям:

реализация ключевых государственных программ;

льготирование кредитов;

дотирование цен на сельскохозяйственную продукцию, а также технику, поставляемую по лизингу.

Централизованные ресурсы будут направляться преимущественно сельскохозяйственным организациям, обеспечивающим их высокую окупаемость.

Намечается значительно повысить качество жизни сельского населения, привлекательность аграрного труда и сельского образа жизни, приостановить отток трудоспособной части сельского населения (в основном молодежи) в город, обеспечить отрасль квалифицированными кадрами и существенно повысить эффективность аграрного производства. Для этого необходимо:

создать условия для роста доходов работников, занятых в аграрной сфере, их среднемесячную заработную плату к 2010 году прогнозируется довести в эквиваленте до 320 – 360 долларов США;

расширить сферу занятости в сельской местности, создать альтернативные рабочие места;

обеспечить доступ сельских жителей в равной мере с городскими к социальным услугам;

увеличить строительство жилья и объектов социально-культурной сферы, совершенствовать инфраструктуру сельских населенных пунктов.

За счет мотивационного и технико-технологического факторов предусматривается повысить производительность труда в 1,5 раза.

В результате выполнения намеченных мероприятий прирост производства сельскохозяйственной продукции за 2006 – 2010 годы составит 34 – 45 процентов. За этот период увеличится производство основных видов сельскохозяйственной продукции в объемах, предусмотренных Государственной программой возрождения и развития села на 2005 – 2010 годы, что позволит обеспечить потребности внутреннего рынка и сформировать экспортный потенциал отрасли. В качестве важнейших экспортных товаров будут мясо и мясопродукты, молоко и молокопродукты, льноволокно, картофель.

Развитие **перерабатывающей промышленности** в 2006 – 2010 годах предусматривается в направлении устойчивого роста производства продукции в целях удовлетворения спроса внутреннего рынка и увеличения поставок на экспорт.

Приоритетными направлениями развития отраслей перерабатывающей промышленности должны стать интенсификация производства, расширение ассортимента и повышение качества продукции на основе внедрения достижений научно-технического прогресса, модернизации и технического перевооружения действующих предприятий.

Для их реализации потребуется увеличить объемы производства и повысить качество сельскохозяйственного сырья.

Обновление основных средств в производстве предусматривается на новой технической основе путем оснащения ведущих предприятий автоматизированными линиями и комплексами, что позволит осуществить переход на новые ресурсосберегающие и экологически безопасные технологии, способные обеспечить глубокую переработку сельскохозяйственного сырья, расширение ассортимента, повышение качества продукции и рост производительности труда. В результате повысится уровень конкурентоспособности выпускаемой продукции.

Для этого потребуется активизация инвестиционной деятельности за счет средств организаций, привлечения частных и иностранных

инвестиций, государственной поддержки приоритетных отраслей. При этом средства государственного бюджета предусматривается направлять на льготирование процентных ставок по кредитам, предоставляемым организациям на проведение реконструкции и технического перевооружения.

Исходя из рыночного спроса и прогнозируемых объемов сельскохозяйственного сырья производство основных видов продукции в 2010 году должно составить: мяса и субпродуктов I категории – 580 тыс. тонн, цельномолочной продукции – 1200, сыра жирного – 140, масла животного – 65, сахара-песка из сахарной свеклы – 450, масла растительного – 50 тыс. тонн, пива – 60 млн. дал.

Приоритетное развитие получают экспортоориентированные отрасли, базирующиеся на местных сырьевых ресурсах (мясная, молочная, картофелеперерабатывающая, промышленность первичной обработки льна), и импортозамещающие (сахарная, масложировая, производство продуктов для детского питания).

Государственной программой возрождения и развития села на 2005 – 2010 годы и отраслевыми программами⁵ предусматривается к 2010 году реконструировать, технически и технологически переоснастить на основе новейшего технологического оборудования отечественного и зарубежного производства мясокомбинаты, молочные и сахарные заводы, крупнейшие картофелеперерабатывающие и консервные предприятия.

В молочной промышленности сократится количество организаций. Производственные мощности по переработке молока предусматривается сконцентрировать в крупнейших перспективных организациях. Намечается улучшить структуру переработки молока с увеличением производства цельномолочной продукции и сыра при снижении производства низкорентабельного масла животного.

Ввод в эксплуатацию нового оборудования в мясной и молочной промышленности позволит осуществлять глубокую переработку сырья, освоить новые виды продукции, повысить качество и улучшить дизайн упаковки, увеличить сроки хранения готовой продукции.

Расширение ассортимента продукции предусматривается за счет увеличения производства мясных полуфабрикатов высокой степени готовности, сырокопченых и сыровяленых деликатесных изделий в вакуумной упаковке, низкожирных мясных продуктов, продукции витаминизированного, диетического, лечебно-профилактического и радиопротекторного действия. Увеличится производство мягких и твердых сыров, творога, сырково-творожных изделий, цельномолочной

⁵ Программа развития мясной и молочной промышленности на 2005 – 2010 годы. Программа развития сахарной промышленности на 2005 – 2010 годы. Программа развития картофелеперерабатывающей отрасли на 2005 – 2010 годы. Программа производства плодоовощных консервов в Республике Беларусь на 2006 – 2010 годы. Программа развития пивоваренной отрасли Республики Беларусь на 2005 – 2010 годы.

продукции, сухих молочных продуктов. Повысится выпуск консервов для детей на молочной, мясной и плодоовощной основе, сухих молочных смесей. Увеличение выпуска плодоовощных консервов для детского питания и повышение их качества намечается за счет ввода в действие производственных мощностей на РУП "Витебский плодоовощной комбинат". Планируемая замена устаревшего оборудования на ОАО "Беллакт" позволит расширить ассортимент и повысить качество сухих молочных смесей, организовать производство растворимых каш, востребованных на внутреннем и внешних рынках. Предусматривается обогащение продуктов витаминами, аминокислотами и микроэлементами.

Завершение реконструкции и технического перевооружения действующих сахарных заводов позволит увеличить производственные мощности с 23,8 до 28 тыс. тонн переработки свеклы в сутки, что даст возможность в оптимальные сроки перерабатывать до 3,8 млн. тонн в год сахарной свеклы и полностью удовлетворить потребности страны в сахаре.

В результате намечаемой реконструкции Витебского маслоэкстракционного завода производственные мощности его увеличатся с 48 до 96 тыс. тонн переработки маслосемян в год. Это позволит при обеспечении предприятия сырьем в 2010 году вырабатывать 38 тыс. тонн масла растительного.

Техническое переоснащение картофелеперерабатывающих предприятий с формированием компактных сырьевых зон позволит организовать производство новых импортозамещающих видов продукции: модифицированного крахмала, быстрозамороженных картофелепродуктов, картофеля "фри", чипсов, снежков, картофельного напитка.

Дальнейшее развитие получат консервная и пивоваренная промышленность. Замена устаревшего оборудования на предприятиях этих отраслей даст возможность расширить ассортимент, улучшить упаковку, снизить издержки производства и повысить конкурентоспособность продукции на рынке. Внедрение на консервных предприятиях метода асептического консервирования будет способствовать сокращению потерь сырья при хранении и переработке. С завершением реконструкции пивоваренных заводов производство пива увеличится до 60 млн. дал. в год и будет обеспечен его выпуск с минимальным сроком реализации до 60 суток.

Модернизация и техническое переоснащение льнозаводов новым оборудованием позволит сохранить производственные мощности по выработке льноволокна на уровне 60 тыс. тонн в год, увеличить выход длинного льноволокна, повысить его качество.

Рост производства и потребления рыбы и рыбопродуктов намечается как за счет ввоза 200–210 тыс. тонн океанической, так и за счет выращивания и переработки речной, озерной и прудовой рыбы.

Устойчивому развитию перерабатывающей промышленности и повышению эффективности производства будет способствовать последовательное реформирование государственной собственности и реструктуризация предприятий, ускорение интеграционных процессов в сфере производства и сбыта продукции. На базе крупных перерабатывающих предприятий-интеграторов предусматривается создать агропромышленные объединения, ассоциации, холдинги, агропромышленно-финансовые группы, деятельность которых должна строиться на принципах кооперации, единства экономических целей и согласованности интересов. В перспективе такие интегрированные структуры могут перерасти в крупные экспортоориентированные корпорации.

К 2010 году потребление основных видов продуктов питания на душу населения составит: мясо и мясопродукты – 67–70 кг (95,7–100 процентов рекомендуемой нормы), молоко и молокопродукты – 310–325 кг (87,8–92,1 процента), масло растительное – 12,5–13 кг (100 процентов), сахар – 30,8–31,5 кг (100 процентов), рыба и рыбопродукты – 22–23 кг (95,6–100 процентов).

В 2010 году за счет собственного производства страна будет полностью обеспечена мясом и мясопродуктами, молоком и молокопродуктами, сахаром, картофелем. Повысится уровень самообеспечения маслом растительным, овощами и фруктами. Сохранится ввоз рыбы и рыбопродуктов, масла растительного, сырья для табачной и кондитерской промышленности, виноматериалов, а также твердой пшеницы для макаронной и хлебопекарной промышленности.

Продолжатся работы по стандартизации и сертификации продукции. Приоритетным направлением в области стандартизации станет приведение государственных стандартов в соответствие с международными стандартами ИСО-9000. Качество выпускаемой продукции предусматривается обеспечить путем внедрения систем управления качеством, соответствующих мировым стандартам. Удельный вес сертифицированной продукции в общем объеме выпуска к 2010 году составит 85–90 процентов, доля новой продукции – 6–8 процентов.

При расширении ассортимента и повышении качества рост экспорта продукции за пятилетие предусматривается на 45–50 процентов при снижении темпов роста импорта. При этом в экспорте возрастет удельный вес готовой продукции при снижении доли сырья.

6.3.3. Строительный комплекс, жилищное строительство

Главными целями строительного комплекса на 2006 – 2010 годы являются наиболее полное обеспечение потребностей населения и народного хозяйства в высокоэффективной строительной продукции, сокращение сроков и стоимости строительства, снижение материало- и энергоемкости, повышение качества и конкурентоспособности продукции, а также уровня обеспечения внутреннего рынка республики строительными материалами (изделиями, конструкциями) отечественного производства, увеличение экспорта строительных материалов, конструкций и услуг.

Для их достижения важнейшими направлениями развития строительного комплекса должны стать создание новых и модернизация действующих производственных мощностей, совершенствование проектирования и внедрение прогрессивных решений и технологий, обеспечивающих снижение материало-, энергоемкости и себестоимости строительства, выпуск материалов и изделий с повышенными потребительскими свойствами; расширение экспортного потенциала строительной продукции; активизация привлечения в сферу строительства инвестиций.

Приоритеты в развитии строительного комплекса включают:

создание новых и расширение масштабов внедрения ресурсосберегающих технологий, универсальных архитектурно-конструктивно-планировочных систем зданий и сооружений, обеспечивающих повышение их теплозащитных и потребительских качеств, снижение уровня затрат на всех стадиях инвестиционно-строительного цикла;

развитие и модернизацию производственной базы строительства с ориентацией на выпуск эффективных отечественных ресурсо- и энергосберегающих материалов, изделий, конструкций, машин и механизмов, не уступающих по своим характеристикам зарубежным аналогам; повышение технического уровня проведения подрядных работ на основе их механизации;

разработку новых технологий по производству, прежде всего вяжущих, теплоизоляционных и стеновых материалов; сухих смесей; модификации бетонов и растворов химическими добавками;

усиление конкурентной среды в строительстве, расширение участия в подрядных торгах на строительство объектов за пределами страны, увеличение экспорта строительной продукции, прежде всего в Россию;

создание развитой инфраструктуры, включающей строительство дорог, коммуникаций, предприятий, оказывающих услуги населению, благоустройство территорий.

В целях расширения выпуска прогрессивных видов строительных материалов и конструкций необходимо обеспечить разработку новых ресурсосберегающих технологий по производству цемента и извести на основе рыхлых влажных мергелей и мелов по сухому способу, гипсокартонных листов и мелких блоков из ячеистого гипса; изготовлению крупноразмерных керамических стеновых блоков, керамических крупнопустотных камней; получению связующих компонентов для сухого способа производства минераловатных плит и теплоизоляционных материалов и др.

Предусматривается модернизация и диверсификация заводов крупнопанельного домостроения, обновление технической базы и машинного парка строительных организаций; совершенствование структуры мощностей по выпуску стеновых материалов в пользу изделий из ячеистого бетона, организация комплексного производства изделий и конструкций для малоэтажного строительства, расширение выпуска современных ячеисто-бетонных, кровельных, отделочных фасадных и теплоизоляционных материалов.

Устойчивое развитие отраслей строительного комплекса и выход его на современный уровень по международным требованиям намечается обеспечить за счет пополнения строительной базы техникой и оборудованием новых поколений. Предусматривается техническое перевооружение производственной базы ряда промышленных организаций, продукция которых дефицитна и востребована в строительстве (минераловатные плиты, стеклопакеты, цемент, огнеупоры и др.). В этих целях будут реализованы следующие основные инвестиционные проекты: техническое перевооружение и модернизация ОАО "Белгипс" (создание на базе импортной техники современного производства гипса вяжущего и изделий на его основе); реконструкция и техническое перевооружение организаций по производству изделий из ячеистого бетона и создание дополнительных мощностей; техническое перевооружение цементного производства ПРУП "Кричев-цементношифер"; реконструкция производства РУПП "Гранит"; производство системы утепления наружных стен зданий "Изофасад"; организация изготовления комплекса технологического оборудования для производства силикатных изделий и др.

Предусматривается расширить имеющиеся и создать новые производства за счет более глубокой переработки сырья и материалов, использования ресурсо- и энергосберегающих технологий; разработать комплексную программу по вовлечению в строительное производство вторичных ресурсов.

В целях расширения инвестиционных возможностей предусматривается усовершенствовать порядок отчуждения объектов

незавершенного сверхнормативного строительства, объем которого предполагается сократить не менее чем на 30 процентов. В систему формирования цены строительства будут внедрены дополнительные противозатратные механизмы; определены пути сокращения критических позиций импорта по металлопрокату для производства металлоконструкций, машинам и оборудованию для промышленности строительных материалов. Предусматривается сокращение энергопотребления путем перевода котельных на более экономичные виды топлива, совершенствования и автоматизации технологических процессов, а также систем регулирования и контроля.

Для удержания позиций на зарубежных рынках предполагается активизация маркетинговой политики, совершенствование государственной системы нормативных документов и стандартов в сфере строительства с учетом оценки соответствия их новым условиям хозяйствования, ее гармонизации с международными стандартами и нормами; повышение уровня сертификации систем качества и управления в соответствии с требованиями международных стандартов; развитие инжиниринговых и градостроительных услуг, интенсификация инновационной и инвестиционной деятельности.

Объем подрядных строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ в 2006 – 2010 годах увеличится на 40 – 45 процентов. Намечается опережающее развитие промышленности строительных материалов (прирост 44 – 52 процента). Повышение эффективности деятельности строительного комплекса будет достигнуто на основе реализации долгосрочных отраслевых программ: Основные направления развития материально-технической базы строительства Республики Беларусь на период 1998 – 2015 годов; Программа создания национальной нормативной базы в строительстве; Программа действий Минстройархитектуры по реализации долгосрочной инвестиционной политики до 2015 года; Государственная научно-техническая программа "Создать и внедрить новые материалы, энергосберегающие технологии и ресурсоэкономичные конструктивные системы жилых домов, снижающих ресурсо- и энергопотребление при строительстве и эксплуатации жилья" и др.

Важнейшей целью государственной политики в *жилищной сфере* является создание условий для обеспечения граждан жильем, улучшение условий проживания и обеспечение доступности жилья и услуг жилищно-коммунального хозяйства при соблюдении социальных стандартов их качества.

Развитие жилищной сферы предусматривает создание комфортного, долговечного, экономичного по содержанию и обслуживанию жилищного

фонда, способного удовлетворять потребности настоящего и будущих поколений граждан.

Достижение этих целей обеспечивается развитием *жилищного строительства* – возведением жилых домов высоких потребительских и эксплуатационных качеств с высокой степенью благоустройства и низким уровнем энергопотребления. Возросшие требования к комфортности жилья определяют необходимость повышения качества и улучшения планировки квартир, насыщенность их оборудованием и приборами, надежность тепло- и звукоизоляции, качество окружающей среды, относительно небольшие затраты на ремонт и содержание жилья. Особое внимание уделяется обеспечению жилищного фонда надежными индивидуальными приборами учета и регулирования потребления коммунальных услуг. Эти же требования должны выполняться при ремонте и модернизации жилищного фонда, эффективное использование которого является одним из направлений улучшения жилищных условий граждан в 2006 – 2010 годах. В то же время предусматривается установление заданий по строительству жилых помещений для отселения граждан, проживающих в ветхих и аварийных жилых домах, признанных в установленном порядке непригодными для проживания.

В предстоящем периоде предусматривается ежегодное наращивание объемов строительства жилья с доведением его уровня до 5,7 – 6,2 млн. кв. метров в 2010 году; средняя обеспеченность жильем в 2010 году достигнет 25,5 – 26 кв. метров на человека. При этом до 50 процентов общего объема ввода жилья будет возводиться в сельской местности и малых городских поселениях.

Особое внимание будет уделяться решению жилищных проблем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, особенно молодых и многодетных семей, малообеспеченных, нетрудоспособных и некоторых других категорий граждан.

Отношение стоимости квадратного метра жилья к среднемесячной заработной плате, составившее в 2005 году 1,43, к 2010 году должно уменьшиться и достигнуть 0,9 – 1, что обеспечит доступность жилья для граждан.

Будут создаваться благоприятные условия для внебюджетного финансирования жилищного строительства, прежде всего внедрение и развитие системы строительных сбережений и ипотечного кредитования.

Предусматриваются новые подходы к формированию источников финансирования объектов инженерно-транспортной и социальной инфраструктуры в районах жилой застройки путем:

развития экономических методов управления земельными ресурсами, включая организацию и проведение аукционов на право заключения юридическими и физическими лицами договоров аренды

земельных участков в городских поселениях (прежде всего в г. Минске, областных центрах, других городах областного подчинения, а также в зонах перспективного развития указанных городов) с учетом кадастровой стоимости и функционального использования земель;

обеспечения с 2006 года поэтапного увеличения доли участия эксплуатационных организаций (Минсвязи, Минтранс, Минэнерго и др.) в финансировании строительства объектов инженерной и транспортной инфраструктуры в целях сокращения доли бюджетных средств в общем объеме инвестиций, направляемых на их строительство, с доведением ее к 2010 году до 45 процентов.

6.4. Развитие сферы услуг

Основной целью развития сферы услуг является удовлетворение потребностей национальной экономики и населения в широком спектре высококачественных услуг по доступным ценам при опережающем развитии приоритетных и новых видов.

Предстоит обеспечить опережающие темпы развития данного сектора экономики, увеличение валового внутреннего продукта за счет ускоренного развития сферы услуг, значительно повысить уровень конкурентоспособности услуг, выполняемых отечественными организациями, на внутреннем и внешних рынках. Для этого предусматривается дальнейшее совершенствование инфраструктуры, стимулирование притока инвестиций в эту сферу, создание дополнительных рабочих мест, расширение перспективных для страны внешних рынков услуг и увеличение объемов экспорта, обеспечение ускоренного развития сферы услуг в малых городах и сельской местности, внедрение систем управления качеством, соответствующих международным стандартам; совершенствование системы стандартизации и сертификации услуг.

Важным фактором экономического роста будут структурные сдвиги в сфере услуг. Объемы производства традиционных услуг (услуги транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, бытового обслуживания и др.) будут возрастать ежегодно на 5 – 8 процентов, что несколько ниже, чем по сфере услуг в целом. По новым прогрессивным видам услуг (новые виды услуг связи – услуги Интернет, мобильной связи, дополнительные виды почтовых услуг, а также услуги, образующие инфраструктуру рыночного хозяйства, – банковские, страховые, информационные, правовые и т.д.) прогнозируются опережающие темпы роста – 113 – 116 процентов в год. За счет этого удельный вес традиционных услуг в общем объеме производства услуг снизится с 87 процентов в 2005 году до 85 процентов в 2010 году, а новых прогрессивных услуг возрастет соответственно с 13 до 15 процентов. При переходе на ОКЭД и полном

учете услуг рыночной инфраструктуры доля новых прогрессивных услуг составит в 2010 году не менее одной трети от общего их объема.

Механизм реализации поставленных задач предполагает преимущественное оказание услуг организациями государственной формы собственности в таких отраслях, как транспорт, связь, жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культура, физическая культура, наука и научное обслуживание, информационно-вычислительное обслуживание и др.

В связи с переходом к постиндустриальному информационному обществу предусматривается существенно увеличить объемы реализации информационных услуг (информатики, телекоммуникаций, электронной связи), что позволит сформировать такие важнейшие составляющие экономического роста, как научные знания, нематериальные формы накопления, информационные технологии.

Предстоит осуществить модернизацию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, развивать информационные и телекоммуникационные технологии, расширять использование информационных ресурсов. Для этого предусмотрено использование как собственных и заемных средств предприятий, так и государственной поддержки организаций, разрабатывающих и внедряющих эти приоритетные технологии. Модернизация телефонных сетей позволит освоить новые сервисные услуги.

Исходя из значимости ускоренного доступа к Интернет-технологиям и развития электронной торговли для создания и развития конкурентных преимуществ предстоит осуществить меры по динамичному расширению сети Интернет на территории страны. Особое внимание будет уделено услугам, способствующим активизации человеческого фактора, – развитию эффективной системы науки, образования, здравоохранения, культуры и спорта, а также услуг, связанных с подготовкой и переподготовкой кадров, рационализацией быта. В центре внимания будет поддержание государственных социальных стандартов, которые установлены по 44 показателям и определяют виды и качество важнейших социальных услуг в образовании, здравоохранении, в физической и духовной культуре, в жилищно-коммунальном хозяйстве, торговле, на транспорте, в связи, бытовом обслуживании.

В сфере социальных услуг предусматривается:

обновление материально-технической базы;

расширение видов оказываемых услуг, доступа населения к культурным благам;

повышение качества социальных услуг, оказываемых населению на бесплатной основе;

усиление контроля за обоснованностью соотношения между бесплатными и платными социальными услугами.

Для выравнивания уровня развития сферы обслуживания в городской и сельской местности будут приняты организационные и экономические меры государственной поддержки развития сферы услуг в сельской местности.

Одним из приоритетных направлений остается развитие новых видов услуг, образующих инфраструктуру рыночного хозяйства (маркетинговые, правовые, банковские, депозитарные, страховые, информационные, консалтинговые). Наряду с сохранением приоритетности кредитования жилищного строительства и сельского хозяйства предстоит повысить значимость услуг, связанных с кредитованием, в том числе льготным, фермерских хозяйств, индивидуальных предпринимателей и сферы образования. Получат дальнейшее развитие риэлтерские услуги и услуги в области охраны окружающей среды, оказываемые государственными организациями. Предусматривается принять меры по расширению спектра предоставляемых услуг в области управления предприятиями и инновациями в научно-технической сфере, созданию благоприятных условий для увеличения спроса на них. В этих целях намечено создание централизованной системы информации (отраслевые базы данных) о видах предоставляемых деловых услуг, системы учета объемов реализации услуг по видам с использованием рекомендаций ВТО/ГАТТ по организации статистики услуг.

Реализация мер по развитию *платных услуг* населению позволит обеспечить их рост в 2006 – 2010 годах на 54 – 61 процент. Предстоит решить проблему территориальной и ценовой доступности для населения с различным уровнем доходов бытовых услуг, услуг культуры, связи, физической культуры и спорта, коммунальных услуг.

Для усиления контроля за безопасностью и качеством в сфере услуг предусматривается введение обязательной сертификации туристских и гостиничных услуг, услуг по ремонту и техническому обслуживанию бытовой радиоэлектронной аппаратуры, электробытовых машин и приборов, химической чистки и крашения, прачечных.

В целях внедрения современных методов управления качеством в сфере услуг намечены меры по внедрению и сертификации систем менеджмента качества на базе международных стандартов ИСО 9000 в организациях, оказывающих услуги в области компьютерного сервиса, торговли, туризма и других.

Для обеспечения населения широким ассортиментом бытовых услуг предусмотрено:

обновление и модернизация материально-технической базы, в том числе замена устаревшего малопроизводительного оборудования на современное с электронным управлением;

увеличение сети небольших комплексных предприятий типа "мультисервис", оказывающих населению услуги повседневного спроса;

расширение строительства частных домов, садовых домиков, различных хозяйственных построек, выполнение работ для садоводческих кооперативов, услуг по ремонту и улучшенной отделке квартир, оборудованию их встроенной и кухонной мебелью;

приоритетное развитие бытового обслуживания в районах, через которые проходят международные транспортные коридоры.

Предусматривается расширение сети приема заказов по месту проживания, в местах интенсивных пассажиропотоков; организация приема заказов по телефону и Интернету; внедрение системы абонементного обслуживания.

Основным направлением будет административная и экономическая поддержка бытового обслуживания в сельской местности, совершенствование сельской службы быта. В этих целях предусматривается дальнейшее восстановление, модернизация и открытие новых сельских комплексных приемных пунктов, расширение выездного обслуживания. Ставится задача к 2010 году обеспечить сельское население сетью комплексных приемных пунктов по приему заказов на бытовые услуги из расчета 1 пункт на 1500 сельских жителей. На селе будут функционировать не менее 1600 комплексных приемных пунктов, в том числе 1481 – в создаваемых агрогородках. Намечен дополнительный ввод прачечных и химчисток. Предусмотрено ускоренное развитие таких услуг сельскохозяйственного характера, как обработка земельных участков и внесение удобрений, борьба с вредителями и болезнями растений, прокат средств малой механизации и садово-огородного инвентаря, зооветеринарное и агрономическое обслуживание. Продолжится работа по привлечению индивидуальных предпринимателей к обслуживанию населения в сельской местности и предоставлению им приемлемых условий для оказания бытовых услуг.

Для развития экспорта услуг предусматривается:

развитие инфраструктуры внешней торговли услугами, в том числе создание за рубежом сервисных центров продаж, гарантийного и послегарантийного обслуживания белорусских экспортных товаров и услуг;

обеспечение государственной поддержки экспортеров услуг, в том числе по развитию рекламной и выставочно-ярмарочной деятельности за рубежом.

Реализация мер по развитию экспорта услуг позволит увеличить его объем к 2010 году в 1,6 раза по сравнению с уровнем 2005 года.

С учетом приоритетного значения сферы услуг для достижения экономического роста и повышения качества жизни населения предусматривается формирование хозяйственного механизма, который обеспечит перераспределение ресурсов в эту сферу, концентрацию ресурсов в точках ее роста, модернизацию сферы услуг, повышение ее эффективности и конкурентоспособности. Намечен ряд мер государственного воздействия на развитие этой сферы:

- государственная поддержка наиболее эффективных инвестиционных проектов;

- совершенствование методической и нормативной правовой базы по регулированию сферы услуг;

- разработка отраслевых и региональных программ развития сферы услуг;

- разработка общегосударственного классификатора услуг;

- стимулирование притока работников в сферу услуг, прежде всего в сельскую местность.

Предполагается использовать различные формы и механизмы государственного участия в финансировании создания новых и совершенствования действующих организаций сферы услуг, в том числе участие в инвестировании капиталоемких объектов инфраструктуры. Финансовая поддержка организаций сферы услуг будет осуществляться, прежде всего, в виде кредитов, в том числе льготных, ссуд и гарантий по кредитам коммерческих банков.

Государственную поддержку в первую очередь намечено оказывать развитию наукоемких и социальных услуг (услуги современной связи, разработки программных продуктов, здравоохранения и образования, научного обслуживания и т.п.), услуг, оказываемых рыночной инфраструктурой (консалтинговые, информационные, операции с недвижимым имуществом, рекламные и др.).

Основными направлениями совершенствования государственной поддержки малого предпринимательства в сфере услуг будут: расширение системы микрокредитования; использование механизмов косвенной финансовой поддержки (гарантии и поручительства, компенсация части процентных ставок по банковским кредитам).

Особое внимание со стороны органов государственного управления будет уделяться улучшению стартовых условий создания новых

предприятий в сфере услуг, а также стимулированию притока высококвалифицированных специалистов.

Объем реализации всех видов услуг в 2010 году увеличится по сравнению с 2005 годом в 1,5-1,6 раза, что приведет к росту доли сферы услуг в национальной экономике. Если в 2005 году доля услуг в ВВП составляла 41,7 процента, то к 2010 году она увеличится до 48 процентов.

6.4.1. Транспорт и связь

Главной целью **транспортной политики** Республики Беларусь на предстоящее пятилетие является формирование конкурентоспособной транспортной системы, дальнейшее развитие транспортных и коммуникационных услуг и соответствующей инфраструктуры.

Для удовлетворения потребностей населения и экономики страны в перевозках и обеспечения устойчивого сбалансированного развития транспорта предусматривается:

совершенствование правовых основ транспортной деятельности;

выработка стандартов безопасности транспортных процессов, требований по экологической безопасности к транспортным средствам и обеспечение контроля за их выполнением;

повышение доступности транспортных услуг, обеспечение минимальных социальных стандартов транспортного обслуживания для всех слоев населения и регионов страны;

обеспечение соответствия базовой транспортной инфраструктуры развитию производительных сил;

проведение структурных преобразований на транспорте в части его перевооружения и совершенствования структуры управления;

развитие конкуренции на рынке транспортных услуг по перевозкам пассажиров, грузов и ремонту подвижного состава;

создание условий для привлечения инвестиций на развитие транспорта, реализация инвестиционных проектов по обновлению подвижного состава, реконструкции и модернизации транспортной инфраструктуры;

развитие экспорта транспортных услуг и создание благоприятных условий для осуществления международных перевозок.

В целях их реализации потребуется осуществить комплекс мероприятий по техническому перевооружению всех видов транспорта; обеспечению гармоничного сочетания их на рынке транспортных услуг; созданию в транспортной отрасли современных информационных технологий; повышению безопасности и качества перевозок; росту конкурентоспособности белорусских перевозчиков на внутреннем и внешних рынках транспортных услуг; интеграции транспорта Беларуси в международную транспортную систему.

Для модернизации и обновления парков подвижного состава предусматривается:

разработка и реализация экономических механизмов, стимулирующих ускоренное обновление парка (развитие системы льготного банковского кредита и т.д.);

снижение таможенных пошлин на те виды транспортных средств и комплектующие изделия, которые не производятся в республике.

Приоритетными направлениями развития *Белорусской железной дороги* на 2006 – 2010 годы будут:

развитие и модернизация производственной инфраструктуры и ремонтной базы;

обновление и восстановление подвижного состава;

создание благоприятных условий для наращивания транзитных перевозок пассажиров и грузов.

В целях реализации этих приоритетных направлений на железнодорожном транспорте необходимо обеспечить:

развитие и модернизацию инфраструктуры общеевропейских транспортных коридоров (№ 2, № 9), проходящих по территории страны;

рациональное использование подвижного состава и технических устройств, вывод из хозяйственного оборота неэффективных бесперспективных производственных мощностей с последующим трудоустройством высвобождаемого контингента в новые сферы производственной деятельности;

проведение целенаправленной государственной инновационной политики по повышению конкурентоспособности Белорусской железной дороги; разработка и внедрение механизма инвестирования, проведение новой амортизационной политики, концентрация ресурсов на приоритетных направлениях; внедрение высокоэффективных технологий.

Основными направлениями развития *автомобильного транспорта* являются:

повышение конкурентоспособности и эффективности транспортных услуг;

снижение транспортной составляющей в цене продукции;

интеграция автомобильного транспорта в международную транспортную систему.

Для реализации этих направлений предусмотрено обеспечить:

совершенствование технологий перевозочного процесса путем внедрения новых терминальных систем с применением современных средств связи и информационного обеспечения, развития контейнерных и контрейлерных перевозок;

развитие экспортно-импортных и транзитных перевозок за счет модернизации и реконструкции объектов транспортной, таможенной и пограничной инфраструктуры;

обеспечение ежегодного обновления подвижного состава, используемого для пассажирских городских, пригородных и междугородных автобусных перевозок, на уровне не ниже 10 процентов от его списочного состава;

совершенствование структуры парка автомобильных транспортных средств и повышение уровня дизелизации и газификации парка;

развитие транспортно-экспедиционного обслуживания с учетом полного удовлетворения транспортных потребностей;

совершенствование системы государственного управления и регулирования автотранспортной деятельности путем осуществления взвешенной тарифной политики, лицензирования перевозок, совершенствования государственной поддержки;

создание системы рационального взаимодействия автомобильного транспорта с другими видами при перевозках пассажиров во внутриреспубликанском сообщении;

повышение конкурентоспособности белорусских международных автоперевозчиков путем обновления их автотранспортных средств, создания соответствующих правовых и экономических условий для их работы;

повышение безопасности дорожного движения и обеспечение природоохранных требований в процессе эксплуатации автотранспортных средств.

Приоритетными направлениями развития *дорожного хозяйства* в предстоящем пятилетии останутся: содержание автомобильных дорог в состоянии, обеспечивающем непрерывное и безопасное движение транспорта, дальнейшая модернизация сети автомобильных дорог страны, совершенствование системы организации дорожного движения.

В целях их реализации предусматривается:

улучшение транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования, поддержание их на уровне требований стандартов;

повышение безопасности дорожного движения;

своевременное проведение ремонта автомобильных дорог в целях недопущения снижения их технических характеристик.

В предстоящем периоде получит дальнейшее развитие *водный транспорт*. Его приоритетами станут:

создание национального морского торгового флота;

реконструкция Днепро-Бугского канала;

организация морских перевозок экспортно-импортных грузов белорусскими транспортно-экспедиционными компаниями;

развитие перевозок внешнеторговых грузов внутренним водным транспортом;

развитие перевозок нерудных строительных материалов в приречные населенные пункты для промышленного и гражданского строительства.

Развитие *гражданской авиации* будет осуществляться в следующих направлениях:

повышение конкурентоспособности оказываемых аэронавигационных услуг за счет технического перевооружения и модернизации систем аэронавигационного и радиолокационного обеспечения;

обновление парка воздушных судов, приобретение более экономичных и надежных в эксплуатации типов самолетов;

поддержание летной годности эксплуатируемых воздушных судов и приведение их в соответствие с международными требованиями путем модификаций и обновлений;

обеспечение безопасности полетов и авиационной безопасности;

расширение объемов работ по применению авиации в народном хозяйстве;

развитие инфраструктуры аэропортов, доведение технического состояния аэропортов до норм, соответствующих рекомендациям Международной организации гражданской авиации (ИКАО);

внедрение новых упрощенных технологий пассажирских перевозок, повышение качества обслуживания пассажиров до международных стандартов.

Целью развития отрасли "Связь" на 2006 – 2010 годы является обеспечение максимального удовлетворения спроса на услуги информационно-коммуникационных технологий всех категорий пользователей.

Для достижения этой цели предусматривается:

обеспечение динамичного развития национальных сетей связи и их интеграция с международными сетями, а также подготовка организаций связи к работе в условиях присоединения Республики Беларусь к ВТО;

создание условий для формирования общегосударственной информационной системы и соответствующего национального информационного ресурса.

Приоритетными направлениями развития отрасли являются:

продолжение организационно-правовой реформы рынка услуг электросвязи, направленной на развитие конкуренции и подготовку к присоединению Республики Беларусь к ВТО;

развитие национальной сети электросвязи Республики Беларусь посредством гармоничного развития сетей стационарной и подвижной

электросвязи, технического перевооружения сетей электросвязи путем замены аналогового оборудования на цифровое с преимущественным использованием оборудования отечественного производства, внедрения новых перспективных технологий;

модернизация традиционных почтовых услуг и внедрение новых, в том числе на основе применения информационных технологий; развитие сегмента распространения печатных средств массовой информации, услуг ускоренной почты и нетрадиционного профиля;

создание благоприятных условий для развития информационных ресурсов белорусского сегмента Интернет, повышение доступности информационных ресурсов;

создание условий для внедрения электронного документооборота, электронной торговли и других приложений информационно-телекоммуникационных технологий;

создание автоматизированной информационной системы (АИС) Минсвязи;

реализация мероприятий, предусмотренных Государственной программой информатизации Республики Беларусь на 2003 – 2005 годы и на перспективу до 2010 года "Электронная Беларусь", Программой развития стандартизации и технического нормирования в отрасли "Связь" на 2006 – 2010 годы.

Приоритетным направлением продолжает оставаться развитие экспорта услуг связи как важного источника валютных поступлений, сохранение положительного сальдо внешней торговли услугами связи и ежегодное увеличение экспорта услуг.

Реализация намеченных мероприятий позволит увеличить телефонную плотность на 100 жителей с 35 телефонных аппаратов в 2005 году до 38 – в 2010 году; возрастет количество пользователей услугами сотовой подвижной связи с 4,1 млн. человек до 6 млн. человек, или в 1,5 раза.

Главными задачами в области телевидения и радиовещания является увеличение территории приема сигналов государственного теле- и радиовещания, улучшение качества приема этих сигналов, расширение вещания на приграничные территории, создание опытной зоны цифрового телевидения и ее последующее расширение. Для этого необходимо заменить физически и морально изношенное оборудование и его модернизировать; оснастить действующие РТПС современным измерительным оборудованием.

Это потребует совершенствования мер и механизмов государственного регулирования в направлении дальнейшей либерализации рынка услуг связи и развития конкуренции; внесения изменений в системы тарифного регулирования и лицензирования;

совершенствования организационно-технического взаимодействия операторов сетей связи; внедрения механизма универсального обслуживания; совершенствования порядка распределения и использования ограниченных ресурсов электросвязи в условиях конкуренции; совершенствования системы стандартизации и сертификации с учетом требований ВТО.

6.4.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

Основной целью деятельности жилищно-коммунального хозяйства является обеспечение населения и других потребителей всем комплексом жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ) в соответствии с государственными социальными стандартами, снижение себестоимости услуг, перевод функционирования системы на самокупаемость. Достижение поставленной цели предусматривается обеспечить за счет развития конкурентной среды на рынке жилищно-коммунальных услуг, внедрения ресурсо- и энергоэффективных технологий производства, исключения всех видов непроизводительных затрат и потерь, совершенствования системы управления ЖКХ.

Намечается увеличение объемов финансирования и развертывание объемов работ по капитальному ремонту, реконструкции и тепловой модернизации жилищного фонда. Ежегодные объемы ввода жилья после капитального ремонта должны составлять не менее 700 тыс. кв. метров общей площади. При этом выполнение подрядных работ по ремонту конструктивных элементов жилых домов и капитальному ремонту жилищного фонда должно проводиться на конкурсной основе.

До 2010 года предстоит разработать оптимальные схемы управления системами тепло-, водоснабжения и канализации и привести объекты инфраструктуры в надлежащее состояние, обеспечить применение предварительно изолированных труб для тепловых сетей, осуществить переход к частичной децентрализации теплоснабжения, в первую очередь в сельской местности, осуществить дальнейшее развитие систем питьевого водоснабжения и канализации, снизить удельное водопотребление и неучтенные расходы и потери воды в целях приближения этих показателей к среднеевропейскому уровню, охватить планомерно-регулярной санитарной очисткой и полигонами для размещения коммунальных отходов все населенные пункты и садоводческие товарищества.

Предусматривается довести обновление коммунальной техники и контейнеров до нормативного уровня; обеспечить строительство объектов сортировки и переработки бытовых отходов с применением современных технологий.

Учитывая отставание в развитии коммунальной инфраструктуры в сельской местности, главной задачей предстоящего периода является создание условий проживания в соответствии с принятыми государственными социальными стандартами жилищно-коммунального обслуживания.

В этих целях предусматривается создание в агрогородках сети производственных участков районных организаций жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с Государственной программой возрождения и развития села на 2005 – 2010 годы.

В 2006 – 2010 годах намечается постепенное повышение уровня возмещения населением затрат на производство услуг ЖКХ без существенного повышения тарифов на их оплату. К концу 2010 года с учетом роста доходов населения предусматривается поэтапно довести уровень возмещения затрат на производство жилищно-коммунальных услуг до 75 – 80 процентов, а по организациям системы Минжилкомхоза – до 62 процентов.

6.4.3. Торговля и общественное питание

Развитие торговли и общественного питания в прогнозном периоде будет направлено на стабильное обеспечение платежеспособного спроса различных категорий населения на высококачественные товары широкого ассортимента преимущественно за счет отечественного производства при высоком уровне обслуживания, а также увеличение сопутствующих услуг.

Для достижения этой цели предусматривается:

повышение конкурентоспособности и улучшение условий реализации отечественных товаров;

развитие инфраструктуры товарных рынков;

совершенствование методов организации торговли;

обеспечение эффективного взаимодействия торговли с другими отраслями народнохозяйственного комплекса.

Для решения этих задач важное значение придается созданию крупных конкурентоспособных структур в сфере торговли. Основным направлением в развитии розничной торговой сети будет укрупнение размеров магазинов, развитие таких их типов, как гипер- и супермаркеты. До 2010 года предстоит ввести 45 крупных объектов с торговой площадью от 1,5 тыс. кв. метров и более, в том числе 33 гипер- и супермаркета, строительство которых будет осуществляться во всех областях республики. Укрупнению торговых структур будет способствовать формирование сетевых технологий торговли и применение франчайзинга.

Важное направление развития торговой сети в прогнозном периоде – формирование системы так называемых ”удобных магазинов“,

расположенных в радиусе пешеходной доступности и торгующих ассортиментом продовольственных и непродовольственных товаров первой необходимости, а также сети дисконтных магазинов (магазинов самообслуживания, реализующих товары по более низким ценам за счет сокращения затрат на их хранение и продажу).

Предполагается расширение фирменной торговли и совершенствование ее функционирования, формирование сети современных фирменных магазинов в областных и районных центрах, выделение площадей для организации фирменных магазинов в местах, в которых их деятельность может быть наиболее эффективной (в центре города, вдоль оживленных магистралей и т.п.).

Возрастет роль оптовой торговли в формировании товарных ресурсов, в том числе за счет развития крупных специализированных оптовых баз. Предусматривается создание и развитие оптовых продовольственных рынков, оптовых ярмарок, товарных бирж и аукционов. Более высокими темпами будет развиваться рыночная инфраструктура, обеспечивающая потребности малого и среднего предпринимательства (магазины-склады и т.д.).

Будет продолжена работа по переводу торговых мест продавцов с открытых рынков, на которых продаются в основном импортные товары, в помещения, обеспечивающие надлежащие условия продажи товаров и обслуживания покупателей, в том числе перевод индивидуальных предпринимателей с открытых рынков в торговые центры и иные обустроенные помещения, в которых покупателям предоставляется полный комплекс услуг и осуществляется расчетно-кассовое обслуживание.

Особое внимание намечено уделять обеспечению продовольственной безопасности. Для бесперебойного и равномерного снабжения населения продуктами питания будет продолжена работа по своевременному созданию запасов продуктов животноводства и растениеводства.

В системе *потребительской кооперации* особое внимание будет уделяться улучшению торгового обслуживания жителей сельской местности, обеспечению их социально значимыми товарами, расширению ассортимента и повышению качества обслуживания. В магазинах потребительской кооперации предусматривается предоставление скидок и бонусов.

В сельской местности будет возобновлена работа порядка 600 ранее закрытых магазинов в малых населенных пунктах, дополнительно открыто 400 торговых объектов, проведены реконструкция и ремонт, 160 магазинов будет переведено на новые формы обслуживания. В итоге сформируется устойчивая система обеспечения сельских жителей товарами расширенного ассортимента с повышением качества торгового обслуживания.

Удельный вес магазинов, работающих по методу самообслуживания, в общем количестве магазинов будет не менее 70 процентов. Предполагается быстрый рост количества магазинов, оснащенных платежными терминалами и автоматизированными комплексами. Намечается расширение продажи отечественных товаров в кредит и по безналичному расчету, в том числе с применением пластиковых карточек, организация торговли по образцам, заказам и каталогам.

Улучшению торгового обслуживания потребителей, увеличению реализации товаров и услуг будет способствовать развитие электронной торговли. Предусматривается формирование инфраструктуры электронного бизнеса, включающей республиканские и региональные информационные системы и сети, региональные информационно-маркетинговые центры. Будет продолжена работа по обеспечению эффективного взаимодействия всех элементов данной инфраструктуры (системы сбора, обработки и хранения информации, технических решений, программного обеспечения и т.д.).

Объем розничного товарооборота в 2010 году увеличится по сравнению с 2005 годом на 57 – 65 процентов. Улучшению качественной структуры товарооборота и формированию рациональных потребностей человека будет способствовать дальнейший рост удельного веса непродовольственных товаров в общем объеме розничного товарооборота, который возрастет с 45 процентов в 2005 году до 50 – 51 процента в 2010 году. В объеме реализации продовольственных товаров увеличится доля продуктов питания и сократится доля алкогольных напитков.

Важное значение для продвижения белорусских товаров на зарубежные рынки имеет поэтапное вступление Беларуси во Всемирную торговую организацию (ВТО), что потребует дальнейшего совершенствования и унификации договорно-правовой базы. Намечено расширение участия иностранных инвесторов в формировании белорусского потребительского рынка. Будут развиваться экономические связи со странами СНГ, в том числе предусматривается создание в этих странах торговой сети Республики Беларусь, состоящей из торговых центров, имеющих консигнационные склады, розничные и оптовые торговые предприятия. В целях наращивания экспортных поставок продукции в Российскую Федерацию предполагается дальнейшее развитие сбытовой сети в ее регионах.

Развитие *общественного питания* будет направлено на обеспечение горячим высококачественным питанием школьников, студентов, рабочих, служащих. Важная задача для достижения этой цели – восстановление и расширение сети общественного питания, в первую очередь на производстве и по месту учебы.

Предусматривается формирование сети ресторанов быстрого питания, рост числа организаций придорожного сервиса и организаций, основанных на традициях белорусской кухни. Будет развиваться мобильная сеть общепита, организуемая в местах отдыха населения, в парках и на рынках. Для более полного удовлетворения спроса населения предстоит расширить сеть магазинов и отделов кулинарии, открывать кафетерии, бары, а также цеха по производству кулинарных и кондитерских изделий при крупных торговых центрах, универмагах, универсамах, продовольственных магазинах.

Приоритетными направлениями развития общественного питания на селе будут интеграция объектов общественного питания и розничной торговли (организация в магазинах кафетериев, закусочных, баров), расширение сети организаций быстрого питания.

6.4.4. Социально-культурный комплекс

В решении задач социально-экономического развития Республики Беларусь важнейшая роль принадлежит отраслям социально-культурного комплекса (образование, здравоохранение, культура, физическая культура, спорт и туризм), обеспечивающим формирование всесторонне развитого и восприимчивого к достижениям научно-технического прогресса человека – члена нового постиндустриального общества.

В связи с этим основными задачами развития данных отраслей являются: обеспечение условий для сохранения здоровья, продолжительной творческой жизни, интеллектуального, духовного и физического развития человека; создание благоприятной жизненной среды, формирование здорового образа жизни.

Основной целью развития системы *образования* является приведение ее в соответствие с современными потребностями личности, общества и государства, повышение качества подготовки высококвалифицированных специалистов для перехода к информационному обществу, опережающему развитию новых наукоемких технологий.

Для реализации этой цели предстоит решение следующих задач:

дальнейшее развитие условий для удовлетворения потребностей граждан Беларуси в образовании, приобретении ими глубоких и всесторонних знаний, гармоничного развития личности и творческих способностей;

обеспечение доступности, бесплатности общего среднего и профессионально-технического и на конкурсной основе – среднего специального и высшего образования, преемственности и непрерывности уровней и ступеней образования, демократизации образования;

совершенствование системы воспитательной и идеологической работы, обеспечивающую гражданское и идеологическое воспитание учащейся молодежи, ее социальное, культурное, духовное и физическое развитие;

обеспечение вхождения национальной системы образования в мировое образовательное пространство.

Приоритетными направлениями развития образования в 2006 – 2010 годах будут: развитие новых форм дошкольного образования; повышение качества образования, и прежде всего на селе; внедрение здоровьесберегающих технологий; создание эффективных механизмов взаимодействия системы профессионального образования с организациями – заказчиками кадров, укрепление связей высшего образования с фундаментальной и прикладной наукой.

Будет проводиться целенаправленная работа по обновлению структуры и содержания образования, учебных программ, систем научно-методического обеспечения во всех его звеньях, материально-технической и учебной базы, внедрению новых информационных образовательных технологий и компьютеризации. Предусматривается обеспечение широкого выбора образовательных программ и услуг, повышение их качества и конкурентоспособности. Намечается повысить индекс уровня образования в стране к 2010 году до 0,96 против 0,95 в 2005 году.

В системе дошкольного образования предполагается обеспечить расширение многофункциональной сети дошкольных учреждений, сохранение ее в сельской местности и использование новых форм охвата детей дошкольным образованием. Это позволит к 2010 году повысить охват детей дошкольным образованием в сельской местности до 85 процентов против 51 процента в 2005 году.

В системе общего среднего образования предусматривается завершение реформирования общеобразовательной школы и переход на 12-летнее обучение, создание условий для перехода к профильному обучению, дальнейшая оптимизация и проведение реструктуризации сети учреждений, обеспечивающих получение общего среднего образования, с учетом складывающейся демографической ситуации.

В системе профессионально-технического образования предполагается обеспечить в требуемом количестве подготовку высококвалифицированных рабочих кадров, прежде всего для наукоемких производств и сельской местности, расширить участие организаций-заказчиков кадров в укреплении и развитии материально-технической базы профтехобразования, дальнейшее совершенствование сети учебных заведений профтехобразования и улучшение подготовки кадров в них.

Особое внимание будет уделено развитию сельской школы – организации дифференцированного обучения, повышению его качества и конкурентоспособности, созданию условий для получения сельскими учащимися равноценного с городским образования.

Будет проводиться дальнейшая работа по приведению объемов и квалификационной структуры подготовки специалистов со средним

специальным и высшим образованием в соответствии с требованиями национальной экономики. В системе высшего образования Беларуси будет введена подготовка магистров.

Предусматривается полная кодификация законодательства об образовании, завершение создания эффективной системы государственного контроля за качеством образования. К 2010 году расходы на образование необходимо довести до 10 процентов ВВП.

Главной целью *здравоохранения* является сохранение и улучшение здоровья населения на основе повышения доступности и качества медицинской помощи для широких слоев населения.

Достижению этой цели будет способствовать решение следующих задач:

проведение комплексной реструктуризации системы оказания медицинской помощи, включая перераспределение ресурсов со стационарной формы оказания медицинской помощи на амбулаторно-поликлиническую; создание научно-практических центров и внедрение передовых медицинских технологий; развитие стационарозамещающих технологий, медико-социальной помощи и общей врачебной практики;

конкретизация государственных гарантий в области здравоохранения посредством совершенствования системы социальных стандартов, а также территориальных программ государственных гарантий оказания гражданам медицинской помощи;

расширение доступа граждан к эффективным, безопасным и качественным лекарственным средствам; формирование комплексной программы по обеспечению отдельных категорий граждан лекарственными средствами;

совершенствование системы контроля качества и безопасности лекарственных средств; регулярный пересмотр перечня основных лекарственных средств;

улучшение состояния здоровья детей и женщин, развитие медико-генетической помощи;

совершенствование системы управления качеством медицинской помощи на основе стандартизации медицинских технологий;

развитие профилактических и реабилитационных технологий (включая формирование здорового образа жизни, борьбу с алкоголизмом и табакокурением);

повышение качества профессиональной подготовки и переподготовки кадров.

Особое внимание будет уделено реконструкции и переоснащению операционных блоков и отделений реанимации центральных районных больниц, больниц скорой медицинской помощи, областных клинических больниц.

К 2010 году планируется обеспечить широкую компьютеризацию медицинских организаций с созданием в них локальных вычислительных систем и введением электронных версий медицинских карт пациентов.

В прогнозируемом периоде предполагается в основном преодолеть различия в обеспечении медицинской помощью городского и сельского населения, снизить диспропорции при распределении ресурсов. Этому должна способствовать реализация Государственной программы возрождения и развития села на 2005 – 2010 годы.

В перспективе необходимо ориентировать деятельность научных структур на стандартизацию медицинских технологий как наиболее эффективный способ создания четкой системы управления качеством медицинской помощи и внедрения принципов доказательной медицины.

В целях дальнейшего развития сферы платных медицинских услуг предусматривается создание специализированных на оказании этих услуг государственных унитарных предприятий.

Для стабильного функционирования отрасли объем расходов на здравоохранение необходимо довести до 7 процентов ВВП.

Основной целью *санаторно-курортного* лечения и оздоровления населения является сохранение и укрепление здоровья граждан.

Основными задачами санаторно-курортного лечения и оздоровления населения являются:

выработка новой стратегии санаторно-курортного лечения, обеспечивающей восстановление здоровья и лечение граждан на основе рационального использования эффективных природных лечебных факторов;

определение места и роли санаториев в современном лечебном процессе; совершенствование системы оздоровления населения в целях повышения ее медико-экономической эффективности.

Реализация поставленных задач будет осуществляться путем:

совершенствования нормативной правовой базы в сфере деятельности санаторно-курортных и оздоровительных организаций;

разработки и реализации комплекса мер по формированию рыночных механизмов в сфере санаторно-курортного лечения и оздоровления населения; разработки критериев аттестации и аккредитации санаторно-курортных и оздоровительных организаций;

разработки стандартов деятельности санаторно-курортных и оздоровительных организаций и совершенствования их деятельности;

внедрения в их работу современных лечебно-реабилитационных технологий; совершенствования организации и проведения оздоровления детей; совершенствования механизмов ценообразования на путевки;

проведения аттестации санаторно-курортных и оздоровительных организаций и оптимизации структуры сети санаторно-курортных и оздоровительных организаций;

развития международного сотрудничества в области санаторно-курортного лечения и оздоровления.

Государственная поддержка санаторно-курортного лечения и оздоровления населения будет осуществляться посредством выделения бюджетных средств в целях финансовой поддержки граждан, нуждающихся по медицинским показаниям в санаторно-курортном лечении, а также нуждающихся в оздоровлении категорий населения в случаях, определенных законодательством.

Национальная культура относится к числу стратегических ресурсов, которые в значительной степени определяют все аспекты развития общества. Целью государственной политики в развитии национальной культуры является сохранение историко-культурного наследия и дальнейшее развитие национальной культуры, создание условий для всестороннего развития личности, роста ее творческой инициативы, духовных и эстетических потребностей, что значительно повысит роль личности как главной движущей силы нового постиндустриального общества.

Для достижения этой цели предусматривается:

обеспечение доступности культурных ценностей и услуг, оказываемых в этой сфере всем слоям населения, повышение уровня и качества таких услуг, увеличение их объемов для жителей села в целях приближения к уровню обслуживания городского населения, улучшение культурного обслуживания отдаленных сел, укрепление материально-технической базы действующих учреждений культуры;

реализация мероприятий по реставрации, реконструкции и сохранения приоритетных историко-культурных ценностей белорусского народа, включение их в культурный и туристский оборот. Определение и восстановление в регионах страны наиболее значимых сельских исторических усадеб для использования в качестве объектов культурно-досуговой деятельности;

разработка и внедрение рациональной схемы размещения сельских учреждений культуры с учетом конкретной социально-демографической и экономической ситуации в сельских населенных пунктах и районах;

обеспечение реализации кадровой политики по подготовке и переподготовке специалистов культуры и искусства на основе внедрения новых образовательных технологий;

создание при средних специальных учебных заведениях культуры и искусства в областных городах консультационных центров для оказания методической помощи и выявления на селе художественно одаренных детей и талантливой молодежи.

Их реализация предполагает создание современной информационной сферы культуры, новых культурных объектов, более гибко реагирующих на изменяющиеся потребности населения, совершенствование работы учреждений культуры путем развития новых форм и видов культурных услуг, в том числе платных.

Приоритетными направлениями деятельности в текущем пятилетии будут: реструктуризация сельских учреждений культуры, возобновление работы передвижных учреждений культуры, создание в зависимости от местных демографических и социально-культурных условий многопрофильных комплексов, способствующих расширению форм и видов культурно-досуговых услуг сельскому населению, развитие народного творчества.

Основными направлениями развития профессионального искусства должны стать: повышение его роли в эстетическом и моральном воспитании населения; переход к интенсивному развитию; повышение престижа работников творческих профессий, конкурентоспособности профессиональных творческих коллективов и исполнителей на внутреннем и внешнем рынках.

В целях эффективности работы кадров предусматривается организация многопрофильной подготовки высококвалифицированных специалистов для всех организаций культуры на базе существующей сети учебных заведений, а также расширение возможностей обучения для представителей сельской местности. В регионах намечается открытие филиалов вузов отрасли в областных центрах в целях улучшения кадровой ситуации.

Наряду с традиционными направлениями развития услуг культуры получают развитие сегменты, связанные с новейшими способами накопления, обработки, передачи и использования аудиовизуальной информации, – компьютерные игры, интернет-кафе, кабельное и спутниковое телевидение, электронные СМИ и др.

Особое внимание будет уделено просветительской и культурологической информации, которая должна быть доступной для населения и способствовать сохранению культурных и исторических ценностей, повышению культуры и самосознания общества.

В предстоящем пятилетии будут выполняться работы по реставрации дворцово-паркового ансамбля в г. Несвиже и замкового комплекса в г.п. Мир, которые решением ЮНЕСКО внесены в список памятников Всемирного природного и культурного наследия, памятника

архитектуры – здания творческого объединения ”Национальный академический Большой театр оперы и балета Республики Беларусь“.

Физическая культура, спорт и туризм являются мощным оздоровительным фактором, важнейшим средством всестороннего гармоничного развития человека. Цель развития физической культуры и спорта – физическое совершенствование личности, восстановление и пополнение физических и духовных сил человека, продление периода его трудовой деятельности. Для ее реализации необходимо решить следующие основные задачи:

совершенствование системы массового физкультурно-оздоровительного движения в стране и привлечение наибольшего количества населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом;

повышение уровня физического воспитания населения;

улучшение условий для занятий физической культурой и спортом различных категорий и слоев населения, повышение качества физкультурно-оздоровительных услуг и их доступности;

формирование эффективной системы подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса, обеспечение достойного выступления сборных команд Республики Беларусь на Олимпийских играх и других международных соревнованиях.

Для реализации указанных задач предусматривается:

разработка государственных программ развития физической культуры и спорта и их финансовое обеспечение;

обеспечение выполнения государственных минимальных социальных стандартов в области физической культуры и спорта;

повышение эффективности физического воспитания детей, подростков и молодежи в учреждениях образования и по месту жительства;

активизация физкультурно-массовой и оздоровительной работы в трудовых коллективах и физической реабилитации инвалидов.

Особое внимание будет уделено совершенствованию физического воспитания детей и учащейся молодежи. Для этого предусматривается развитие подростковых спортивных клубов, центров физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства, создание групп, секций, кружков по спортивным интересам в учреждениях образования.

Предполагается расширение сети разнообразных хозрасчетных физкультурно-оздоровительных центров, клубов, школ, консультативно-диагностических пунктов, создание рекреационных центров и парков здоровья, клубов для инвалидов по месту жительства.

В области спорта высших достижений и подготовки спортивного резерва финансовые ресурсы будут сконцентрированы на развитии

традиционных для Беларуси олимпийских видов спорта. Предусматривается укрепление и дальнейшее развитие материально-технической базы спорта, создание национальных центров олимпийской подготовки и региональных центров в целях подготовки спортивного резерва.

Важнейшими направлениями развития физической культуры и спорта на селе станут: создание районных физкультурно-спортивных клубов, филиалов ДЮСШ (детско-юношеских спортивных школ) при учреждениях образования, восстановление деятельности общества "Урожай", укрепление и развитие физкультурно-спортивной базы в агрогородках.

Цель развития *туризма* в Беларуси – создание конкурентоспособного туристского комплекса, обеспечивающего удовлетворение потребностей отечественных и зарубежных туристов в разнообразных и качественных услугах, развитие смежных отраслей экономики. Для ее достижения в качестве первоочередных задач предусматривается:

- повышение эффективности использования имеющихся туристских территорий и объектов культурно-исторического и природного наследия;

- создание современной туристской индустрии, обеспечивающей растущий спрос на туристско-экскурсионные услуги, их качество и доступность;

- активизация региональной туристской политики, формирование центров и зон туризма, освоение новых туристских районов, развитие интеграционных систем, учитывающих роли всех участников туристского рынка;

- создание благоприятных условий для продвижения туристского продукта на международные рынки; формирование комплексной системы информационного обеспечения деятельности организаций и предприятий, оказывающих туристские услуги, и смежных с ними организаций.

Приоритетным станет въездной туризм. Получат дальнейшее развитие познавательный, транзитный, трансграничный, деловой, агроэкотуризм, рекреационный, оздоровительный и другие виды туризма.

Опорную сеть центров туризма в Беларуси составят исторические города с ценным историко-культурным наследием, расположенные вдоль транспортно-коммуникационных коридоров, связывающих ее со странами Центральной и Восточной Европы, Россией, Прибалтикой и Скандинавией, Украиной.

Намечается обустроить туристские зоны вблизи перспективных мест отдыха, в том числе музеев-территорий: Мир, Несвиж, Новогрудок, Полоцк, Туров.

Предполагается значительно повысить уровень и объем оказываемых услуг транспортными магистралями, соединяющими Беларусь с соседними государствами.

Для развития въездного туризма предусматривается также более широкое использование в туристических целях имеющейся санаторно-курортной базы страны, сети национальных парков, заказников, заповедников.

Займет свое достойное место агротуризм на основе создания туристских деревень на базе существующих сельских поселений с традиционной народной деревянной архитектурой, расположенных в живописных местностях. Намечается создание агротуристических комплексов на базе сельскохозяйственных производственных кооперативов.

Будет возобновлена работа по возрождению и развитию социального туризма в Беларуси. Предусматривается создание сети туристских клубов на крупных промышленных предприятиях, в учреждениях системы образования и по месту жительства.

Для формирования туристского имиджа Республики Беларусь основное внимание будет сосредоточено на повышении качества рекламно-информационного сопровождения туристского потенциала, использовании электронных носителей, размещении их в глобальной сети Интернет. Предполагается также формирование единой туристско-информационной сети (ЕТИС) на территории Беларуси посредством внедрения и развития данных о ее туристических возможностях через деятельность сети туристско-информационных центров.

Важную роль для дальнейшего развития туризма в Беларуси имеет совершенствование системы подготовки и переподготовки высококвалифицированных специалистов, повышение их профессионального уровня с учетом современных международных требований и стандартов.

6.5. Внешнеэкономическая деятельность

Главной целью внешнеэкономической деятельности является расширение экспорта и рационализация импорта, достижение и сохранение сбалансированности внешнеторговых операций на основе углубления взаимодействия страны с мировым рынком для ускорения модернизации и повышения конкурентоспособности белорусской экономики.

Главным направлением внешнеэкономической деятельности является осуществление эффективной внешнеторговой политики, взаимоувязанной с макроэкономической и промышленной политикой,

обеспечивающее динамичное развитие внешнеэкономического комплекса страны и защиту интересов национального рынка от неблагоприятного воздействия мировой конъюнктуры.

Предполагается выход на новый уровень стратегического планирования – создание стройной четырехуровневой системы стратегии внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь:

Национальная программа развития экспорта на 2006 – 2010 годы;
стратегии экономического сотрудничества с основными регионами и странами;

отраслевые стратегии развития экспорта;

стратегии развития экспорта ведущих предприятий-экспортеров.

В 2006 – 2010 годах предполагается решение следующих задач:

обеспечение динамичного роста объемов экспорта товаров и услуг на основе повышения конкурентоспособности отечественного производства при опережающем темпе роста экспорта над импортом;

ориентация на приоритетное развитие экспорта услуг;

развитие системы финансово-кредитного стимулирования экспорта;

дальнейшее развитие инфраструктуры внешнеэкономической деятельности, включая товаропроводящую сеть организаций-экспортеров;

обеспечение информационного сопровождения внешнеэкономической деятельности;

повышение конкурентоспособности отечественной продукции, в том числе путем освоения производства новых экспортных товаров, внедрения в производство международных стандартов, реализации экспортоориентированных инвестиционных проектов;

повышение в объеме экспорта доли наукоемкой и высокотехнологичной продукции;

подготовка и повышение квалификации кадров внешнеэкономических и маркетинговых служб организаций-экспортеров;

поиск дополнительных эффективных источников внешних инвестиционных ресурсов;

расширение применения современных форм международного сотрудничества (создание торговых компаний за рубежом, финансово-промышленных групп с иностранными партнерами, экспорт технологий, открытие сборочных производств, центров сервисного обслуживания, представительств белорусских предприятий в странах – торговых партнерах);

дальнейшая рационализация структуры импорта, развитие импортозамещающих производств, стабилизация и улучшение внешнеторгового и платежного балансов;

снижение негативных последствий от введения дискриминационных мер в отношении отечественных товаров, совершенствование методов защиты национального рынка.

Механизм решения этих задач включает:

закрепление международной специализации белорусской экономики на основе обновления и расширения ассортимента традиционных товаров, а также освоения новых сегментов мировых рынков с продукцией, созданной на базе высоких технологий;

совершенствование управления и регулирования внешнеэкономической деятельности с использованием механизмов ВТО;

создание комплексной системы стимулирования экспорта путем формирования эффективного механизма страхования и кредитования экспортных операций (создание специализированного экспортно-импортного банка на базе ОАО "Белпромстройбанк", развитие системы страхования внешнеторговых контрактов);

проведение двусторонних переговоров по согласованию со странами – членами ВТО условий доступа на рынки товаров и услуг; приведение системы законодательного и административного регулирования внешнеторгового режима в соответствие с требованиями этой организации;

продолжение курса на либерализацию внешней торговли при соблюдении экономических интересов Республики Беларусь; совершенствование методов защиты внутреннего рынка от иностранной конкуренции при сохранении адекватной конкурентной среды; применение протекционистских мер в рамках общепринятых в мировой практике процедур;

совершенствование системы таможенно-тарифного регулирования путем отмены экспортных таможенных пошлин; постепенное снижение существующего среднего значения импортного таможенного тарифа при сохранении высоких ставок ввозных таможенных пошлин только по наиболее "чувствительным" товарным позициям и снижении ставок ввозных таможенных пошлин на товары, которые в стране не производятся;

оптимизация системы нетарифного регулирования на принципах максимального упрощения и прозрачности, проведение тарификации нетарифных ограничений; отказ от применения мер нетарифного регулирования, не отвечающего нормам и правилам ВТО.

Формирование стратегии внешней торговли обуславливается следующими приоритетами:

ориентация в торговле на признанные мировым сообществом центры и торговые союзы;

целенаправленное движение по вхождению в мировой хозяйственной комплекс на основе инвестиционно-производственного сотрудничества;

определение приоритетных направлений в регионально-страновой ориентации внешней торговли Республики Беларусь;

обновление и укрепление кооперативных производственных связей на базе внутри- и межотраслевой специализации;

развитие интеграционных процессов для активизации взаимных потоков товаров, услуг, капитала, рабочей силы;

наращивание присутствия и закрепление страны на зарубежных рынках путем инвестирования белорусского капитала при создании сборочных и совместных производств.

Приоритетным направлением остается опережающее развитие экспорта услуг. В этих целях предстоит:

создать нормативную правовую и информационную базу, интегрировав их в аналогичные международные системы;

продолжить работу по постепенной интеграции белорусских производителей услуг в сложившуюся мировую систему разделения труда путем создания совместных предприятий и производств;

внедрить современные формы внешнеэкономической деятельности в сфере услуг, в том числе франчайзинг, продажа лицензий, "ноу-хау" и др.;

совершенствовать рекламную и выставочно-ярмарочную деятельность организаций сферы услуг за рубежом;

размещать информацию об организациях сферы услуг в справочниках экспортеров.

Значительное развитие получают не только транспортные, туристические, услуги связи, а также ряд новых видов услуг, такие, как информационные, маркетинговые, консалтинговые, инжиниринговые, юридические, банковские, страховые, интеллектуальные, образовательные, платежно-лицензионные, эколого-санитарные, медико-биологические и др.

Развитию экспорта транспортных услуг будет способствовать Комплексная программа обеспечения эффективного использования транзитных возможностей Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы. В целях ее реализации предусматривается: совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей условия транзита через территорию страны, ее унификацию с сопредельными государствами; реконструкция и модернизация инфраструктуры трансъевропейских транспортных коридоров, проходящих по территории страны; дальнейшее развитие сети сервисных услуг вдоль основных магистралей и на пунктах пропуска через государственную границу; совершенствование системы взимания налогов, сборов и таможенного оформления (контроля); совершенствование структуры и системы эксплуатации, реконструкция и

капитальный ремонт объектов магистральных трубопроводов; внедрение современных информационных технологий сопровождения транспортных процессов и других систем информатизации; развитие международного сотрудничества в области транспорта в части заключения международных договоров.

Расширению экспорта туристических услуг будет способствовать реализация Национальной программы развития туризма в Республике Беларусь на 2006 – 2010 годы, предусматривающей развитие современного конкурентоспособного туристического комплекса путем создания инфраструктуры туризма, повышения эффективности использования имеющихся туристических ресурсов.

Рост экспорта услуг связи предусматривается осуществить за счет формирования информационной инфраструктуры сетей связи, перехода от аналого-цифровой к полностью цифровой сети электросвязи.

Одним из приоритетных направлений активизации внешнеэкономической деятельности является развитие *свободных экономических зон (СЭЗ)*. Главной их целью является увеличение объемов производства продукции, товаров и услуг, развитие кооперации с предприятиями, находящимися вне СЭЗ, наращивание экспортного потенциала, развитие импортозамещающих производств, организация новых рабочих мест с учетом приоритетов структурно-инвестиционной политики, создание полюсов ускоренного роста путем привлечения белорусского и иностранного капитала, а также внедрения передовых технологий.

Достижение этой цели потребует решения дополнительного комплекса задач, включающих:

создание производственной инфраструктуры, приемлемой для привлечения средних и крупных инвестиционных проектов, основанных на современных наукоемких технологиях;

создание эффективной системы привлечения иностранных инвестиций; совершенствование информационного обеспечения инвестиционной деятельности; развитие инженерно-транспортной инфраструктуры.

Приоритетными направлениями инвестиционной деятельности СЭЗ, основанными на высокотехнологичных и импортозамещающих производствах, являются: точное машиностроение, электроника и телекоммуникации; химическая и нефтехимическая промышленность, переработка сельскохозяйственной продукции, производство медицинских препаратов и оборудования, современных строительных материалов; современные виды услуг.

Реализация инвестиционных проектов позволит в 2006 – 2010 годах увеличить объем производства в СЭЗ в 1,47 – 1,61 раза (8–10 процентов

ежегодно), экспорт товаров и услуг – в 1,68 – 1,76 (11–12 процентов), импорт товаров – в 1,45 – 1,55 (8–9), инвестиции в основной капитал – в 1,68 – 1,76 раза (11–12 процентов ежегодно).

Государственная политика в области *международного сотрудничества* будет осуществляться на принципах сочетания многовекторности международных связей с выбором стратегических партнеров, широты участия с определением приоритетных направлений, общей координации международного сотрудничества с автономностью принятия решений. Для реализации принципа многовекторности во внешнеэкономической деятельности Республика Беларусь будет осуществлять торгово-экономические связи с государствами – участниками СНГ и вне СНГ, региональными объединениями, союзами и международными организациями.

Взаимоотношения с государствами – участниками СНГ, и прежде всего с Российской Федерацией, остаются приоритетными во внешнеэкономической деятельности. Дальнейшее развитие интеграционных процессов с Российской Федерацией будет осуществляться в рамках Договора о создании Союзного государства. Продолжится формирование общего экономического пространства на основе развития зоны свободной торговли, платежного союза, единого научно-технологического, инвестиционного и информационного пространств, объединенной транспортной и энергетической систем, общего аграрного рынка, а также рынка труда.

Для развития интеграции с государствами – участниками СНГ предусматривается выполнение Плана реализации важнейших мероприятий, направленных на развитие и повышение эффективности взаимодействия государств – участников СНГ в экономической сфере в 2003 – 2010 годах.

Одним из приоритетов интеграционного сотрудничества Республики Беларусь является участие в формировании Единого экономического пространства (ЕЭП) Беларуси, Казахстана, России и Украины. Участие Беларуси в ЕЭП будет строиться на следующих принципах:

свобода перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы в рамках ЕЭП, что предусматривает снятие ограничений во взаимной торговле, а также отмены таможенного оформления и таможенного контроля на внутренних границах на завершающем этапе формирования ЕЭП;

равные условия субъектам хозяйствования на территории государств–участников ЕЭП, в том числе в сфере естественных монополий, налоговой политики, конкурентной политики, а также в области предоставления субсидий;

равновыгодность функционирования ЕЭП для бюджетов государств-участников при использовании единого принципа страны назначения при взимании косвенных налогов во взаимной торговле, а также с применением механизмов компенсации в случае экономического ущерба для одной или нескольких стран.

Эти же принципы последовательно будут реализовываться на двухсторонней основе с Российской Федерацией.

Развитие интеграционных связей со странами вне СНГ будет направлено на:

обеспечение сбалансированности торговых операций и создание условий для закрепления белорусских производителей на освоенных рынках и расширения географии экспортных рынков;

завершение процесса присоединения Республики Беларусь к ВТО;

активизацию сотрудничества с международными финансово-кредитными организациями (Международный валютный фонд, Группа Всемирного банка, Европейский банк реконструкции и развития и др.) в целях привлечения кредитов, займов, технической помощи для решения актуальных проблем развития экономики;

эффективное участие в международных экономических структурах, углубление сотрудничества с Европейским союзом, развитие межрегиональных хозяйственных связей, участие в многостороннем политическом диалоге в рамках ООН и других международных и региональных организаций;

интенсификацию привлечения инвестиций, обеспечение участия в международных проектах;

приоритетное развитие форм международного сотрудничества, определяющих технико-экономический и технологический уровень экономики (промышленная кооперация, обмен технологиями, торговля инжиниринговыми услугами, совместные НИОКР, лизинг оборудования);

расширение участия международного сообщества в решении долгосрочных социально-экономических, научно-технических и медицинских проблем, связанных с преодолением последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

Приоритетным направлением в развитии интеграционных связей со странами вне СНГ остается торгово-экономическое сотрудничество с государствами Европейского союза, прежде всего с новыми членами ЕС, что обусловлено их географической близостью и сложившимися взаимовыгодными связями, основанное на учете взаимных интересов сторон, снятии дискриминационных мер, отмене ограничивающих правил торговой политики в отношении белорусских товаров.

Для обеспечения дальнейшего поступательного развития внешнеэкономических отношений со странами – членами ЕС

целесообразно осуществить следующие мероприятия торгово-политического характера:

расширение сотрудничества в инвестиционной области (производственная кооперация, реализация крупных совместных инвестиционных проектов, прямые инвестиции в производственный сектор и др.);

совершенствование системы валютно-финансовых расчетов со странами – участниками ЕС с учетом создания зоны "Евро";

развитие стратегического сотрудничества в области энергетики на взаимовыгодной основе;

формирование Общего европейского экономического пространства (ОЕЭП) и в перспективе подписания соглашения о введении безвизового режима между Республикой Беларусь и ЕС;

развитие сотрудничества в области стандартизации и сертификации, а также в других областях, в которых следует использовать опыт европейских стран для развития белорусской экономики и совершенствования белорусского законодательства;

дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры и систем связи.

Для развития торговых отношений с Соединенными Штатами Америки необходимо обеспечить недискриминационный доступ белорусских товаров на американский рынок, снять ограничения на экспорт американских товаров и технологий в Республику Беларусь, что будет способствовать развитию стабильных торговых отношений на постоянной основе.

Предусматривается активизировать торгово-экономические связи с традиционными партнерами азиатско-тихоокеанского региона (Китай, Индия, Вьетнам, Республика Корея, Япония), а также динамично развивающимися странами Латинской Америки путем совместной реализации инвестиционных проектов, создания с фирмами и компаниями этих стран совместных предприятий.

Намечается дальнейшее развитие торгово-экономического сотрудничества со странами Ближнего и Среднего Востока (Турция, Израиль, Иран, нефтедобывающие страны Персидского залива) и странами Африки, являющимися перспективным рынком для белорусской продукции и технологий в различных областях экономики.

Продвижению белорусских товаров на зарубежные рынки будет способствовать вступление Республики Беларусь в ВТО, что позволит развивать внешнеторговые отношения с другими странами на долговременной стабильной основе, отстаивать и защищать национальные интересы в торгово-экономических отношениях с партнерами на общепринятых в мировой практике правовых положениях и сложившихся традициях. Будет осуществляться дальнейшее приведение институтов

Республики Беларусь в соответствии с требованиями ВТО в сфере валютного, таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, страхования, стандартизации и технического нормирования, санитарных и фитосанитарных мер, применение протекционистских мер по защите внутреннего рынка. Присоединение к Соглашению по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) обеспечит защиту прав интеллектуальной собственности в соответствии с международными процедурами.

Решение указанных задач позволит за 2006 – 2010 годы обеспечить рост экспорта товаров и услуг – 155 – 162 процента, импорта – 151 – 158 процентов, а также положительное сальдо внешней торговли товарами и услугами – 800 – 1000 млн. долларов США в 2010 году при условии сохранения благоприятной ценовой и внешнеэкономической конъюнктуры.

6.6. Совершенствование управления экономикой

Государственная политика в сфере управления национальной экономикой в прошедшем пятилетии была направлена на повышение эффективности управления, совершенствование организационно-функциональной структуры органов государственного управления, оптимизацию численности их аппаратов. В результате реализованных мер на основании решений Президента Республики Беларусь и Правительства была сформирована система органов государственного управления, которая по своим основным характеристикам в целом соответствует задачам текущего периода развития экономики.

Совершенствование системы управления в реальном секторе экономики осуществлялось посредством поиска и внедрения оптимальных организационных форм ведения хозяйственной деятельности и создания соответствующих организационно-правовых условий, что предопределило активизацию процесса формирования в республике интегрированных и корпоративных структур в форме объединений юридических лиц, в том числе финансово-промышленных и других хозяйственных групп, а также акционерных и иных хозяйственных обществ.

Основными целями совершенствования системы управления в 2006 – 2010 годах должны стать создание системы управления экономикой, адекватной решаемым в прогнозируемом периоде задачам социально-экономического развития экономики, повышение ее эффективности, оптимизация организационных структур, форм, методов и механизмов управления на всех уровнях, во всех звеньях в государственном и негосударственном секторах экономики. Для их достижения потребуется реализация следующих задач:

оптимизация системы республиканских органов государственного управления и их организационных структур на основе внедрения общегосударственного классификатора видов экономической деятельности; исключения дублирования функций; упразднения излишних звеньев и перераспределения полномочий; обеспечения сбалансированности полномочий и ответственности; отделения функций государственного управления и регулирования от управления субъектами хозяйствования; минимизации расходов на содержание государственного аппарата;

совершенствование системы местного управления и самоуправления, в том числе оптимизация полномочий местных исполнительных и распорядительных органов на основе усиления роли органов базового и первичного уровней;

повышение эффективности управления государственной собственностью;

поиск новых и совершенствование установленных организационных форм управления на уровне юридических лиц и их объединений;

повышение роли экономических методов управления;

оптимизация ресурсного обеспечения государственного управления, в том числе на основе внедрения современных информационных технологий;

приведение кадрового потенциала в соответствие с требованиями по обеспечению эффективности государственного управления экономикой;

обеспечение прозрачности системы государственного управления и эффективного взаимодействия со структурами гражданского общества;

повышение качества и доступности услуг, оказываемых органами государственного управления юридическим и физическим лицам, деbüroкратизация.

Совершенствование системы республиканских органов государственного управления будет осуществляться с учетом следующих основных подходов и принципов:

обеспечение реализации приоритетных направлений социально-экономического развития, качественно новых задач и функций государства;

адаптация организационных структур и функций государственного управления к условиям внешнеэкономического развития с учетом возрастающего взаимодействия национальной и мировой экономики, перспективы создания Союзного государства;

разделение властных полномочий (государственное управление, регулирование, надзор и контроль) и функций управления хозяйственной деятельностью;

рациональное сочетание форм и методов прямого и косвенного государственного управления и регулирования, ограничение вмешательства государства в деятельность субъектов хозяйствования.

Совершенствование системы местного управления и самоуправления будет проводиться с учетом:

четкого разграничения полномочий и ответственности между республиканскими органами государственного управления и органами местного управления и самоуправления, а также между местными исполнительными и распорядительными органами областного, базового и первичного уровней;

выработки рационального организационного механизма взаимодействия между органами государственного управления различных уровней.

Реализация задач по совершенствованию системы государственного управления экономикой потребует принятия мер по оптимизации количества и деятельности межведомственных комиссий, советов и рабочих групп с учетом необходимости принятия межведомственных коллегиальных решений по вопросам, находящимся "на стыке" компетенции отдельных государственных органов.

Основными направлениями совершенствования системы управления на уровне объединений юридических лиц и отдельных субъектов хозяйствования должны стать:

содействие созданию новых и развитие уже установленных видов интегрированных и корпоративных структур в различных формах объединений юридических лиц (хозяйственные группы, ассоциации, концерны и др.), в том числе с участием государственных организаций, включая межгосударственные и транснациональные финансово-промышленные и иные хозяйственные группы;

развитие внутрикорпоративного управления на основе совершенствования законодательства об акционерных и иных хозяйственных обществах;

привлечение саморегулируемых организаций к совершенствованию системы управления в соответствующих рыночных секторах экономики, в том числе в целях их побуждения к применению свода оптимальных рекомендательных правил и процедур.

Важным направлением повышения эффективности государственного управления экономикой является проведение действенной кадровой политики, направленной на совершенствование института государственной службы, подготовку управленческого корпуса к решению принципиально новых задач и освоению новых форм и методов управления, привлечение к управлению высококвалифицированных руководителей из кадрового резерва, совершенствование системы

переподготовки и повышения квалификации государственных служащих, определение морально-этических стандартов поведения государственных служащих.

Особая роль в повышении эффективности управления экономикой в прогнозируемом периоде будет отведена применению новых информационных технологий. Одной из важнейших задач в этой области должно стать формирование единой национальной информационной сети, объединяющей локальные сети государственных органов всех уровней и звеньев.

6.7. Социально-экономическое развитие регионов, малых и средних городов

Основной задачей региональной экономической политики является обеспечение роста благосостояния населения независимо от мест его проживания на основе повышения уровня комплексного развития производительных сил и конкурентоспособности экономики регионов. При общем росте благосостояния населения важнейшей задачей становится опережающее увеличение доходов и улучшение условий проживания жителей там, где эти показатели ниже, чем в среднем по стране.

Для улучшения уровня и качества жизни населения в таких регионах предусматривается:

создать условия для повышения инновационной и инвестиционной деятельности, развития предпринимательства, особенно по производству потребительских товаров и оказанию бытовых услуг.

активизировать развитие новых сфер приложения труда особенно в районах, где имеются объективные предпосылки для их формирования (приграничный сервис, обслуживание транспортных коридоров, туризм и др.);

обеспечить приоритетное развитие производств и видов деятельности, ориентированных на использование местных ресурсов;

повысить комплексность развития социальной инфраструктуры, прежде всего в районах с более низким уровнем обеспеченностью населения услугами;

обеспечить государственную поддержку проблемных регионов (регионы с существенной долей неэффективно работающих предприятий, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС), а также малых городов с одним градообразующим предприятием.

Особое внимание со стороны государства намечается уделить развитию *малых и средних городов*. Главной задачей при этом является

создание условий для превращения городов в наиболее благоприятные для человека, безопасные и устойчиво развивающиеся места проживания, обеспечение взаимосвязанного развития городов и прилегающих территорий для обеспечения обслуживания сельского населения.

В малых и средних городах, прежде всего с высоким уровнем безработицы, предусматривается создание новых рабочих мест, ускоренное строительство жилья, объектов физической культуры и спорта, развитие сферы услуг. Здесь намечается проводить целенаправленную политику стимулирования размещения новых предприятий, филиалов и цехов действующих производств, а также развитие частного предпринимательства, прежде всего производств, связанных с обслуживанием сельского хозяйства, переработкой сельскохозяйственной продукции, выпуском изделий из местного сырья, реализацией услуг для населения.

Намечается также более активно использовать накопленное историко-культурное наследие наших городов, созданный культурный потенциал для развития туризма и отдыха. Предметом особой заботы будет формирование необходимой для этого инфраструктуры, восстановление старинных парков, исторических центров, реставрация памятников культуры и архитектуры.

Для малых городов, оказавшихся в наиболее сложной ситуации, намечается осуществление комплекса специальных мер, среди которых поддержка со стороны республиканских и региональных органов власти ранее созданных градообразующих предприятий; разработка и реализация целевых программ вывода таких городов из кризиса; внедрение специальных экономических мер, призванных оказывать всестороннюю поддержку хозяйствующим субъектам таких городов.

Каждый город станет удобным местом для проживания его жителей, с необходимым уровнем обслуживания, улицы городов будут благоустроены, а население получит все необходимые условия для труда и отдыха.

На реализацию стоящих задач будут направлены и предусматриваемые во всех регионах меры по развитию основных отраслей и сфер деятельности, призванные обеспечить намеченные цели региональной политики.

Региональная промышленная политика будет направлена на совершенствование отраслевой структуры промышленного комплекса на основе осуществления проектов наукоемкой, высокотехнологической направленности в регионах с высоким научно-техническим потенциалом (г. Минск, Витебская, Гомельская области); приоритетного развития отраслей и производств, работающих на местном сырье (Брестская, Гродненская, Минская области); ускорения темпов модернизации,

внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий в регионах, ориентированных преимущественно на привозное сырье (Витебская, Гомельская, Могилевская области).

Аграрная политика будет нацелена на создание высокоэффективного сельскохозяйственного производства, обеспечивающего увеличение вклада каждой области в продовольственные ресурсы страны путем внедрения рациональной специализации сельскохозяйственного производства, зональных систем земледелия с учетом экономических, демографических, почвенно-климатических и иных особенностей сельскохозяйственных зон; ускоренного развития кормовой базы животноводства на основе зернопропашной (Брестская, Гродненская, Минская области) и зернотравяной (Витебская, Могилевская области) систем. Предстоит также повысить продуктивность мелиорированных земель, продолжить переспециализацию сельскохозяйственного производства в загрязненных радионуклидами районах.

В качестве основной задачи *социальной политики* регионов выступает создание условий и возможностей предоставления населению гарантированного объема социально значимых услуг в соответствии с утвержденными социальными стандартами; поддержка наиболее отстающих по уровню развития социальной сферы регионов; укрепление социальной инфраструктуры села и малых городов; сокращение безработицы в районах, имеющих проблемы в сфере занятости; расширение объемов обслуживания населения за счет частного предпринимательства; сохранение и восстановление историко-культурного наследия регионов.

Дальнейшее развитие **Брестской области** связано в первую очередь с использованием имеющегося потенциала отраслей потребительского комплекса. Опережающими темпами здесь намечается развивать производство продовольственных товаров, в том числе с повышенной пищевой и биологической ценностью, обогащенными поливитаминами, минеральными веществами. Предусматриваются реконструкция с увеличением мощностей по выпуску продукции в ОАО "Жабинковский сахарный завод", ввод линии по производству детского питания в ОАО "Малоритский консервно-овощесушильный комбинат" и другие инвестиционные проекты.

В легкой промышленности предполагается осуществить техническое перевооружение основных производств, создать совместные предприятия, укрепить маркетинговые службы, что увеличит экспортные поставки. В машиностроении предусматривается расширение номенклатуры и освоение новых видов продукции станкостроения, электроприборов, газового оборудования и аппаратуры. В лесной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной промышленности приоритетное развитие получит

производство мебели, строительных деталей из древесины и плит на древесной основе.

В сельском хозяйстве будут осуществлены меры по совершенствованию внутриобластной специализации в целях обеспечения потребностей животноводческих комплексов в кормах за счет наращивания производства зернобобовых культур и кормовых добавок; реконструкции и повышению технического уровня мелиорированных систем. Приоритетное развитие получит мясомолочное животноводство. Сохраняется специализация области на производстве сахарной свеклы, предусматривается также увеличение валовых сборов кукурузы на зерно и рапса.

Основными направлениями развития социального комплекса области должны стать расширение сети детских дошкольных учреждений путем создания образовательных структур нового типа – ”детский сад – школа“, групп кратковременного пребывания, разновозрастных групп и др.; улучшение кадрового обеспечения системы здравоохранения; оснащение службы скорой медицинской помощи до нормативного уровня санитарным автотранспортом, медицинским оборудованием, аппаратурой, современными средствами связи.

Учитывая расположение области на перекрестке дорог, соединяющих Запад и Восток, намечается существенное развитие приграничного и придорожного сервиса, а также таких видов туризма, как транзитный, этнографический и экологический.

Приоритетные направления развития **Витебской области** определяются большой зависимостью ведущих отраслей специализации от внешних поставок сырья, а в сельском хозяйстве – более низким уровнем развития аграрного потенциала. В регионе продолжается модернизация отраслей специализации, развитие производств с более эффективными технологическими параметрами, обеспечивающими глубокую переработку сырья и снижение ресурсоемкости производства, использование новых экономичных видов ресурсов. Предстоит реализация проектов наукоемкой высокотехнологической направленности, особенно в машиностроении – совершенствование технологических процессов и наращивание выпуска телевизоров на РУПП ”Витязь“, разработка нового поколения многооперационных сверлильно-фрезерно-расточных станков с ЧПУ с автоматической сменой инструмента и усовершенствованной системой управления на заводе ”Вистан“ и т. п.

Аграрный потенциал области требует осуществления мероприятий по существенному укреплению и повышению его эффективности. Продолжится работа по перепрофилированию пашни и сельхозугодий, исключению из активного сельскохозяйственного производства

низкокачественных земель, а на благоприятных землях предусматривается увеличить объемы внесения удобрений и рационализировать структуру посевов сельскохозяйственных культур.

Приоритетное направление развития – мясное и молочное скотоводство на основе зернотравяного направления, лугового кормопроизводства, а также выращивания многолетних трав. Важнейшим направлением развития аграрного сектора области остается также производство льна.

В развитии социальной сферы области основными задачами являются решение проблемы укомплектованности врачебными кадрами первичного звена; обеспечение стандартов в жилищно-коммунальном хозяйстве. Учитывая, что в области сложилась мелкопоселенческая структура населенных мест, требующая больших финансовых затрат для обеспечения социальных стандартов, особую актуальность приобретает формирование агрогородков с комплексом необходимых объектов по оказанию услуг населению и прилегающих территорий.

В Гомельской области предусматривается развитие производств с глубокой переработкой сырья, в первую очередь в топливной, химической, лесной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной промышленности (предусматривается строительство установки гидроочистки дизельного топлива в ОАО "Мозырский нефтеперерабатывающий завод", реконструкция участка по производству вискозной технической нити в прядильном и крутильно-ткацком цехах на РУП "Светлогорское ПО "Химволокно" и др. проекты); производство высокотехнологичной продукции машиностроения, химической промышленности; диверсификация промышленности, развитие технической и технологической интеграции, ориентированной на повышение загрузки производственных мощностей; расширение производства экологически безопасных и конкурентоспособных потребительских товаров (легкая, химическая, деревообрабатывающая, машиностроение, промышленность строительных материалов).

В сельском хозяйстве основное внимание будет уделено реабилитации загрязненных сельхозугодий. Преимущественное развитие на загрязненных территориях получит мясное скотоводство, а в зоне Белорусского полесья – возделывание многолетних трав и получение на этой основе продукции скотоводства, в том числе с использованием мясных пород крупного рогатого скота.

Приоритетным направлением развития социальной сферы является развитие здравоохранения, прежде всего кадровое обеспечение отрасли, особенно в сельской местности; строительство в областном центре и других крупных городах высокотехнологичных медицинских центров специализированной помощи населению с приданием им статуса

зональных; перераспределение ресурсов со стационарной формы оказания медицинской помощи на амбулаторно-поликлиническую, создание поликлинических отделений больниц.

Предусматривается совершенствование работы ЖКХ, в частности, достижение нормативных показателей по отоплению и водоснабжению жилищного фонда. Это потребует увеличения объема финансирования работ по реконструкции и тепловой модернизации жилищного фонда, а также внедрению индивидуальных электро-, газо- и водонагревателей.

В **Гродненской области** имеются благоприятные условия для дальнейшего развития производств, использующих местное сырье и работающих на потребительский рынок. Предусматривается дальнейшее укрепление материально-технической базы сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности, создание новых и совершенствование существующих технологий переработки и хранения сельскохозяйственного сырья, повышение конкурентоспособности продовольственных товаров, их сертификация с выходом на международные стандарты качества. Для повышения устойчивости экономики региона и расширения его экспортного потенциала намечается осуществить модернизацию предприятий химической промышленности – реконструировать производство капролактама в ОАО "Гродно Азот", полиамидной технической нити и кордной ткани в ОАО "Гродно Химволокно".

В сельском хозяйстве области на основе развития зернотравяной или зернопропашной системы намечается обеспечить дальнейший рост производства животноводческой продукции, прежде всего мяса. Приоритетные направления развития земледелия – производство зерна, маслосемян рапса, зерна кукурузы, а также сахарной свеклы и льна.

Развитие социальной инфраструктуры будет направлено на улучшение амбулаторно-поликлинического обслуживания населения, сохранение сети дошкольных учреждений и достижение стандартов в жилищно-коммунальном обслуживании населения.

Намечается дальнейшее развитие приграничного и придорожного сервиса, более полное использование рекреационного потенциала территории (Гродненская пуца, Белорусский участок Августовского канала, зоны отдыха "Озера", "Поречье", "Волпа", "Молчадь" и др.) для развития инфраструктуры туризма и отдыха.

Перспективы развития **Минской области** связаны с решением проблем технического перевооружения производства, повышения эффективности работы промышленности, а в сельском хозяйстве – с восстановлением ведущей роли региона в обеспечении страны продовольствием. В регионе намечается внедрение прогрессивных технологических процессов, нового оборудования, реализация

инновационных проектов. В пищевой промышленности предусматривается внедрение новых технологий, позволяющих выпускать продукцию с длительным сроком хранения, с заменой искусственных красителей натуральным сырьем, с использованием лекарственных растений, различных белковых и витаминных добавок. Для решения проблемы насыщения внутреннего рынка предстоит расширение производства продуктов питания для детей, колбасных изделий, различных видов молочной продукции и других товаров широкого спроса (ОАО "Воложинский маслосырзавод", ОАО "Борисовский молочный комбинат" и др.). Для использования и расширения экспортных возможностей региона намечается реконструкция и техническое перевооружение предприятий машиностроения, химической, медицинской промышленности. В частности, предусматривается реконструкция ампульного производства на РУП "Борисовский завод медпрепаратов", производства инфузионных растворов на РУП "Несвижский завод медпрепаратов".

Основной задачей аграрного сектора области является увеличение урожайности основных сельскохозяйственных культур и повышение продуктивности животноводства. Особое внимание намечается уделить возделыванию пропашных культур, в том числе кукурузы, картофеля, кормовой и сахарной свеклы, а вблизи крупных городов – производству овощей.

В социальной сфере намечается развитие объектов здравоохранения, прежде всего в сельской местности (создание амбулаторий общей врачебной практики, капитальный ремонт и благоустройство сельских амбулаторий), реструктуризация сети образовательных учреждений с учетом демографических факторов, укрепление их материально-технической базы, а также обеспечение стандартов в жилищно-коммунальном хозяйстве.

В Могилевской области особое внимание уделяется развитию химического и нефтехимического комплекса. Намечается реконструкция предприятий этой отрасли, замена изношенного оборудования, внедрение прогрессивных технологий переработки сырья и материалов, осуществление мероприятий по экономии ресурсов, а также экологической безопасности. Намечается организация производства полиэфирных основ для кровельных материалов фильерным способом, а также производства высокомодульных высокопрочных технических нитей в ОАО "Могилевхимволокно". Будут реализованы программы, направленные на коренное улучшение состояния окружающей среды, особенно в местах концентрации крупных промышленных предприятий и экологически опасных производств (Могилев, Бобруйск). Значительно увеличится выпуск продукции машиностроения (производство

конкурентоспособных пассажирских лифтов, новых модификаций двигателей, техники для сельского хозяйства). Более быстрыми темпами намечается развивать отрасли, обеспеченные местными сырьевыми ресурсами и работающие на удовлетворение потребительского спроса.

В сельском хозяйстве области приоритетными направлениями являются развитие системы зернотравяного и кормового направления; создание устойчивой кормовой базы для молочного и мясного скотоводства; обеспечение стабильного производства продукции льноводства. Требуется совершенствовать размещение производства, особенно на загрязненных территориях. Перспективным направлением аграрного сектора остается садоводство. В связи с этим намечается увеличить в структуре сельскохозяйственных земель площади посадок плодовых деревьев.

В социальной сфере предусматривается активно развивать услуги здравоохранения и образования, ликвидировать недостаток медицинского персонала и преподавателей. Улучшится обслуживание населения специализированной медицинской помощью путем совершенствования работы межрайонных и межрегиональных медицинских центров. Будут развиваться системы медицинской реабилитации, реструктуризация хирургической помощи, внедрение амбулаторной хирургии и хирургии одного дня. Важнейшим направлением развития образования будет создание учреждений дошкольного воспитания по типу "детский сад – школа" с оборудованием физкультурных и тренажерных залов, фитобаров и бассейнов.

Стратегия развития **города Минска** предусматривает наиболее полную реализацию его мощного научно-технического потенциала. Приоритетными направлениями являются государственная поддержка фундаментальной и прикладной науки, внедрение в производство передовых научных и конструкторских разработок; совершенствование структуры производства путем повышения доли наукоемких высокотехнологических ресурсосберегающих отраслей и производств.

Для обеспечения динамичного развития промышленности города предусматривается ускорение темпов перевооружения ведущих отраслей на новой технологической основе, осуществление инвестиционных проектов наукоемкой экспортоориентированной направленности, прежде всего в электронной, радиотехнической промышленности, приборостроении и др. Намечается расширение производства высокопроизводительного промышленного оборудования, оптических приборов и другой высокотехнологичной продукции. Предусматривается также техническое перевооружение ведущих предприятий отрасли (РУП "Минский автомобильный завод", РУП "Минский тракторный

завод“), создание автомобильных и тракторных 4- и 6-цилиндровых дизельных двигателей на УП ”Минский моторный завод“.

В Минске намечается увеличение объемов строительства жилья за счет внедрения долгосрочных форм кредитования граждан (ипотечного кредитования), развития институтов стройнакоплений, перехода от модернизации отдельных жилых домов к комплексной реконструкции жилой застройки (улиц, кварталов, микрорайонов).

В социальной сфере приоритет отдается здравоохранению и образованию. Достижение стандартов здравоохранения намечается обеспечить путем разделения интенсивного лечения и долечивания с использованием стационаров на дому; внедрения новых технологий, позволяющих сокращать сроки госпитализации, ликвидации дефицита врачей службы скорой медицинской помощи и повышения их квалификации. Основная задача в развитии образования – снизить перегруженность школьных и дошкольных учреждений.

Основными инструментами государственного регулирования регионального развития являются меры бюджетно-налоговой, кредитной поддержки отдельных территориальных образований, организация технопарков, технополисов, региональных бизнес-инкубаторов и других перспективных форм и направлений регионального развития.

На социально-экономическое развитие Гомельской, Могилевской и Брестской областей существенное влияние продолжают оказывать **негативные последствия катастрофы на Чернобыльской АЭС**. В связи с этим социально-экономическая реабилитация загрязненных территорий остается приоритетным направлением государственной региональной политики. Основная ее цель – повышение благосостояния проживающего здесь населения на основе обеспечения радиационной безопасности, социальной и медицинской защищенности, роста эффективности экономической деятельности. Для ее достижения предусматривается решение следующих важнейших задач: обеспечение занятости населения, в том числе путем развития малого предпринимательства, фермерства и самозанятости; оздоровление граждан, проживающих в загрязненных населенных пунктах; активизация защитных мероприятий в сельском и лесном хозяйстве; завершение работ по газификации жилья и централизованному водоснабжению, строительству и ремонту дорог с твердым покрытием, возведению объектов социальной сферы, в первую очередь жилья для специалистов.

Основные меры, обеспечивающие выполнение этих задач, предусматривают:

снабжение всех загрязненных населенных пунктов дозиметрическими приборами различного назначения, выпускаемыми преимущественно отечественными производителями; усиление

информированности населения о правилах проживания на загрязненных территориях;

проведение дезактивации социальных объектов в реабилитируемых населенных пунктах с использованием мощностей спецпредприятий "Радон" и "Полесье";

широкомасштабное внедрение технологий, обеспечивающих производство чистых продуктов питания, в первую очередь в домашних хозяйствах, включая известкование кислых почв, создание культурных кормовых угодий и использование комбикормов с цезийсвязывающими добавками для скота, внесение дополнительных доз фосфорных и калийных удобрений и применение средств защиты растений;

завершение переспециализации в наиболее пострадавших сельскохозяйственных организациях Гомельской и Могилевской областей на основе совершенствования структуры посевных площадей с возделыванием культур с наименьшим накоплением радионуклидов; развития семеноводства, мясного скотоводства и коневодства, в том числе за счет хозяйственной кооперации между предприятиями и организациями загрязненных и "чистых" районов;

сохранение льгот и компенсаций для наиболее пострадавших категорий населения (инвалидов, ликвидаторов, детей), в том числе за счет формирующейся единой программы адресной социальной помощи;

повышение комфортности предоставляемого специалистам жилья и уровня обеспеченности их объектами социальной инфраструктуры в целях закрепления кадров;

создание аграрно-промышленных объединений, сети собственных станций техобслуживания и ремонтных мастерских;

государственная поддержка экономически перспективных производств, предприятий и организаций, создающих новые рабочие места путем предоставления налоговых льгот и расширения системы государственных закупок;

реконструкция действующих и строительство новых предприятий, в первую очередь перерабатывающей промышленности АПК, на основе утвержденных региональных инвестиционных программ и бизнес-планов с привлечением централизованных денежных средств, кредитных ресурсов банков и спонсорской помощи.

Реализация этих мер будет осуществляться в рамках выполнения Государственной программы преодоления последствий чернобыльской катастрофы на 2006 – 2010 годы; программ социально-экономической реабилитации и развития пострадавших районов; программ и проектов международных организаций; а также совместных действий Беларуси и России по преодолению последствий чернобыльской катастрофы. Целесообразно использовать также размещение предложений по

инвестиционным проектам на Интернет-сайтах облисполкомов и Министерства экономики; дальнейшую сертификацию предприятий по международным стандартам ИСО серии 9000 и 14000; выплату предприятиям из местных бюджетов премий за энергосбережение; расширение лизинга высокотехнологичного и дорогостоящего оборудования.

6.8. Рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды

Государственная политика в сфере природопользования направлена на снижение вредного антропогенного воздействия на окружающую среду, рациональное и экономное использование природных ресурсов на основе интенсивных методов их освоения, внедрения ресурсосберегающих и малоотходных технологий, а также использования вторичных ресурсов и отходов.

Минерально-сырьевые ресурсы. Государственная политика в области рационального природопользования будет направлена на максимальное обеспечение промышленности собственными минеральными и топливно-энергетическими ресурсами, комплексное использование недр страны с учетом сохранения окружающей природной среды. Беларусь располагает достаточными запасами нерудных полезных ископаемых, которые могут в основном обеспечить внутренние потребности страны. Основное природное богатство недр Беларуси – калийная и каменная соли, а также сырье для производства строительных материалов. Промышленные запасы калийных руд и каменной соли могут обеспечить действующие мощности более чем на 50 лет, строительных материалов – более чем на 30 – 50 лет. Страна обладает значительными ресурсами подземных пресных и минеральных вод, позволяющими полностью обеспечить потребности предприятий и населения, создать базу для экспорта минеральных лечебно-питьевых вод.

Осуществление мероприятий Программы ускорения геологоразведочных работ по развитию минерально-сырьевой базы в Республике Беларусь на 2001 – 2005 годы обеспечило за этот период прирост запасов нефти, готовых к промышленному освоению, более 7 млн. тонн, гипса – 60 млн. тонн, мела – 28 млн. тонн, глины огнеупорной – 2 млн. тонн, песчано-гравийной смеси – 50 млн. куб. метров, песка строительного – 60 млн. куб. метров, глины керамической – 12 млн. куб. метров, пресных подземных вод – 400 куб. метров в сутки и минеральных вод – 800 куб. метров в сутки. Возросла добыча калийной и каменной соли, тугоплавких глин, стекольных и формовочных песков.

Вместе с тем остается нерешенной проблема обеспеченности страны топливно-энергетическими ресурсами, особенно нефтью и газом. За счет собственных ресурсов потребность в нефти покрывается лишь на 9 процентов, газа – на 1 процент. Оставшихся общих запасов нефти хватит более чем на 30 лет при сохранении ежегодного уровня добычи около 1,7 млн. тонн. В перспективе возможно увеличение ее добычи за счет разработки и внедрения новых технологий извлечения нефти, в том числе добычи тяжелых и вязких ее видов. Имеются проблемы и в обеспечении твердым топливом. Геологические запасы торфа составляют около 4 млрд. тонн, подготовленные к промышленному освоению – около 600 млн. тонн. В настоящее время для топливно-энергетических нужд ежегодно добывается более 2 млн. тонн торфа. С учетом переоценки разрабатываемых месторождений к 2010 году объемы его добычи увеличатся до 3,5 млн. тонн.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики страны за счет сбалансированного использования минерально-сырьевых ресурсов Указом Президента Республики Беларусь от 28 марта 2006 г. № 184 утверждена Государственная программа геологоразведочных работ по развитию минерально-сырьевой базы Беларуси на 2006 – 2010 годы и на период до 2020 года и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 июня 2005 г. № 671 – План действий по интенсификации разработки недр Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы. Утвержденные задания Государственной программы и мероприятия направлены на пополнение минерально-сырьевой базы отраслей народного хозяйства, увеличение добычи и рациональное использование имеющихся резервов, создание новых и расширение действующих мощностей.

Их выполнению будет способствовать расширение объемов геологоразведочных работ, обеспечение эффективной работы добывающих организаций на основе комплексного использования ресурсов и снижения удельного расхода сырья на единицу готовой продукции, внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий, проведение структурных преобразований в добывающей отрасли.

Земельные ресурсы. Общая площадь земель в стране по состоянию на 1 января 2005 г. составляла 20 759,8 тыс. гектаров, в том числе сельскохозяйственных – 9076,3 тыс. гектаров (43,7 процента), из них пашни – 5547,9 тыс. гектаров (26,7 процента). Оценка динамики изменения земель по категориям и землепользователям показывает, что имеются устойчивые тенденции сокращения сельскохозяйственных и прежде всего пахотных земель (соответственно на 30,4 и 20,8 тыс. гектаров в год). Основными причинами сокращения сельскохозяйственных земель являются исключение из оборота

низкоплодородных участков и отвод земель для несельскохозяйственных нужд.

Политика землепользования в 2006–2010 годах направлена на совершенствование земельных отношений путем обеспечения равных условий для субъектов хозяйствования различных форм собственности; создание действенного правового и ценового механизма разгосударствления и приватизации земли; дальнейшую экологизацию АПК на основе обеспечения рационального использования сельскохозяйственных земель, внедрения прогрессивных методов и технологий обработки почв; совершенствование экономического механизма землепользования (в том числе введение платы за загрязнение земель), ориентированного на минимизацию негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду и защиту почв от деградации, эрозии, загрязнения токсичными веществами; оптимизацию структуры земельного фонда путем репрофилирования экологически неустойчивых земель (мелкозалежных торфяников, эродированных, загрязненных радионуклидами).

Повышению эффективности землепользования будет способствовать совершенствование правового регулирования земельных отношений, в том числе путем принятия новой редакции Кодекса о земле; создание системы стимулирующих экономических инструментов для разных категорий землепользователей, а также учета деградированных земель и особо ценных почв.

Водные ресурсы. В стране достаточно запасов водных ресурсов для удовлетворения текущих и ожидаемых в перспективе потребностей. В средний по водности год общий речной сток составляет 57,9 км³, в том числе транзитный – 23,9 км³. Объем воды, аккумулированный в озерах, оценивается в 6 – 7 км³, водохранилищах – 3,14 км³. Общая величина естественных ресурсов пресных подземных вод составляет 15,9 км³ в год, эксплуатационные запасы – 2,4 км³ в год. Прослеживается тенденция снижения забора воды из поверхностных и подземных источников и сокращения ее использования на хозяйственно-питьевые и сельскохозяйственные нужды. В 2004 году суммарный объем использования воды составил 1,65 км³, в том числе 57 процентов – подземной. Отмечен прирост ее расхода на производственные нужды, примерно, на 3 процента по сравнению с 2003 годом, а также увеличение объемов воды в системах оборотного и повторно-последовательного водоснабжения на 9,4 процента. Потери при транспортировке составили около 6 процентов от общего объема забираемой воды. Остается высоким потребление питьевой воды на душу населения в благоустроенном жилом фонде коммунального сектора – 180 – 330 л/сут., при 130 – 180 л/сут. в европейских странах.

Основная цель рационального водопользования на 2006 – 2010 годы – повышение эффективности использования и улучшение качества водных ресурсов с учетом обеспечения потребностей экономики и населения, а также возможных климатических колебаний. Ее достижение потребует внедрения прогрессивных энерго- и ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих снижение удельного водопотребления и объемов отведения сточных вод, экономного водопользования на основе инструментальных методов учета расходования воды (забор, использование, сброс стоков), совершенствования системы платного водопользования.

Прогнозируемое в предстоящем пятилетии увеличение использования свежей воды на уровне 8 – 9 процентов не окажет отрицательного влияния на динамику запасов водных ресурсов.

Лесные ресурсы. Республика Беларусь является достаточно обеспеченной лесными ресурсами. В настоящее время лесной фонд страны занимает 9,3 млн. гектаров, в том числе покрытые лесом земли – 7,8 млн. гектаров. Средняя лесистость территории Беларуси достигла 37,6 процента. Общий запас древесины составляет 1,4 млрд. куб. метров, ежегодный прирост запаса – 27,7 млн. куб. метров. В 2005 году заготовлено 14,1 млн. куб. метров ликвидной древесины, что превысило уровень 2000 года на 3,3 млн. куб. метров. Однако в лесном хозяйстве имеется ряд нерешенных проблем: существенна доля мягколиственных насаждений (34,4 процента), невелик удельный вес спелых лесов (8,7 процента лесопокрытых земель); недостаточно эффективно используются наличные лесосырьевые ресурсы и не полностью – расчетная лесосека; доля древесного топлива в топливно-энергетическом балансе составляет менее 4 процентов.

Развитие лесного хозяйства в 2006 – 2010 годах будет осуществляться в соответствии со Стратегическим планом развития лесного хозяйства Беларуси до 2015 года, Концепцией развития лесного комплекса Республики Беларусь до 2015 года, Республиканской программой рационального и комплексного использования древесных ресурсов на 2002 – 2010 годы, Программой действий Правительства Республики Беларусь по повышению эффективности работы лесохозяйственного комплекса республики и улучшению переработки древесины, увеличению выручки и поступлений в бюджет от ее реализации. Основная его цель – более полное удовлетворение потребностей экономики страны в разнообразных продуктах и полезностях леса.

В качестве важнейших мер в 2006 – 2010 годах предусматривается: совершенствование породной и возрастной структуры насаждений;

разработка новых технологий сохранения биоразнообразия и воспроизводства лесов на генетико-селекционной основе; лесовосстановления, лесовыращивания, повышения продуктивности и экологической устойчивости лесов; методов оценки лесных ресурсов, лесного мониторинга и дистанционного зондирования лесов;

проведение своевременных и качественных агротехнических и лесоводственных уходов; продолжение комплекса инвентаризационных и мониторинговых работ за лесами и создаваемыми лесными культурами;

улучшение структуры экспорта лесопродукции.

Накопление запасов спелой древесины и внедрение передовых технологий лесозаготовок создадут предпосылки для увеличения ежегодных объемов лесопользования. Естественная динамика возрастной структуры лесов дает основание ожидать увеличения общего запаса древесины к 2010 году до 1,5 млрд. куб. метров. В этой связи расчетная лесосека по главному пользованию в 2010 году прогнозируется в размере 8,4 млн. куб. метров, или увеличится на 17 процентов по сравнению с 2005 годом.

Выполнение этих мер будет способствовать совершенствованию экономических отношений в лесном хозяйстве путем перевода его на самофинансирование, изменения порядка реализации древесины – прекращение ее продажи на корню и осуществление отпуска в заготовленном виде; совершенствование законодательных, правовых и нормативно-методических документов по реализации древесины.

Атмосферный воздух. За последние годы произошло снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в ряде городов Беларуси – средние годовые концентрации пыли, диоксида серы, оксидов азота, оксида углерода, а также фенола были ниже предельно допустимых концентраций. По-прежнему регистрируется сверхнормативное загрязнение воздуха отдельными загрязняющими веществами в период неблагоприятных метеоусловий, сохраняется проблема загрязнения атмосферного воздуха формальдегидом.

Основные проблемы связаны с загрязнением атмосферного воздуха выбросами загрязняющих веществ от автотранспорта и объектов промышленности, в первую очередь энергетики, что обусловлено технологическими и экономическими условиями развития. В 2004 году в воздушный бассейн страны поступило 1329,4 тыс. тонн загрязняющих веществ, в том числе от передвижных источников – 944,7 тыс. тонн (71,1 процента), от стационарных источников – 384,7 тыс. тонн (28,9 процента). Высокий индекс загрязнения атмосферы наблюдался в Гомеле и Речице (8,6 и 9,5), в Бобруйске, Новополоцке, Бресте, Орше, Светлогорске, Полоцке и Витебске индекс загрязнения повышен (5,1 – 5,7), в остальных контролируемых городах – низкий (5 и менее).

В 2006 – 2010 годах политика в области защиты атмосферного воздуха будет направлена на дальнейшее улучшение его качества и обеспечение экологически безопасной жизнедеятельности людей путем снижения объемов выбросов загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников.

Для этого необходимо обеспечить выполнение следующих задач:

внедрение энерго-, ресурсосберегающих технологий в промышленности на основе организации производства и широкого использования жидкого котельного топлива с низким содержанием серы, совершенствования технологий получения электроэнергии, использования в чугунолитейном производстве электроплавильного оборудования, а также использования ветроэнергетических установок;

выполнение международных обязательств по снижению выбросов парниковых газов и сокращению использования озоноразрушающих веществ;

оснащение источников выбросов эффективными системами очистки, прежде всего топливосжигающего оборудования, работающего на твердом топливе; повышение эффективности очистки за счет использования фильтрационного метода и очистки в электрофильтрах;

разработка информационно-аналитической системы дистанционного контроля за выбросами в атмосферу сильнодействующих ядовитых веществ, в том числе газообразных;

установление стандартов и удельных технологических нормативов выбросов на основные виды технологий и оборудования, соответствующих европейским нормам;

использование биодизельного топлива, усиление технического контроля транспортных средств и топлива по экологическим параметрам, широкое внедрение нейтрализаторов отработанных газов двигателей, активизация процесса перевода автомобилей на сжатый и сжиженный газ;

приоритетное развитие электрифицированного общественного транспорта в городах с населением более 100 тыс. человек;

выпуск транспортных средств, соответствующих стандартам ЕЭК ООН (Евро – 2, 3, 4).

Прогноз объемов выбросов загрязняющих веществ рассчитан с учетом ожидаемого прироста промышленного производства, увеличения использования местных топливно-энергетических ресурсов на производство энергии, роста потребления автомобильного топлива, выполнения природоохранных мероприятий. Согласно расчетам, объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу за пять лет возрастет на 10 – 15 процентов.

Охрана природных водных объектов. Процесс загрязнения водных объектов замедлился и наметились позитивные тенденции в уровне их

загрязнения. Воды в реках и озерах Беларуси по индексу загрязненности вод в основном классифицируются как относительно чистые (60,5 процента) и менее 1,5 процента относится к категории загрязненных. Выполненные в 2001 – 2004 годах охранные мероприятия позволили сократить сброс недостаточно очищенных сточных вод в водные объекты на 56 процентов.

Загрязнение водных объектов вызвано прежде всего технологическим несовершенством и недостаточной эффективностью работы сооружений по очистке сточных вод в отдельных городах, а в ряде случаев их перегрузкой и неудовлетворительным уровнем эксплуатации. Кроме того, значительное количество загрязнений, попадающих в водные объекты, формируется за счет рассредоточенных источников (талые и дождевые воды с урбанизированных и сельскохозяйственных территорий). Особенно сильно их негативное влияние сказывается на состоянии малых рек.

Продолжает оставаться актуальной проблема сохранения качества подземных вод, в основном в сельских районах, в которых население пользуется неглубокими колодцами. Около 14 процентов водозаборных скважин не обеспечено водоохранными зонами строгого режима и 80 процентов коммунальных водопроводов не имеют необходимого комплекса сооружений водоподготовки.

Сохранение гидрологических, биологических, химических, а также развитие рекреационных функций водных систем, обеспечение экономики и населения водой необходимого санитарного качества – основная цель охраны водных ресурсов.

Для ее достижения необходимо к 2010 году решить следующие задачи: сократить загрязнение поверхностных и подземных водных объектов сточными водами, а также вредными веществами, поступающими с урбанизированных и сельскохозяйственных территорий с атмосферными осадками; ограничить трансграничные переносы; уменьшить риск для здоровья населения путем снабжения чистой питьевой водой; создать благоприятные условия для развития водного туризма и рекреации на водных объектах.

Для этого предусматриваются:

строительство и реконструкция коммунальных очистных сооружений для обеспечения глубокой очистки сточных вод на основе прогрессивных технологий, систем водоподготовки на питьевых водозаборах, а также расширение в городах и особенно сельских населенных пунктах систем централизованного водоснабжения;

совершенствование стандартов в области качества поверхностных вод; развитие рынка работ и услуг в сфере охраны вод.

Охрана земельных ресурсов. Серьезный ущерб почвенному покрову Беларуси наносится загрязнением токсичными и радиоактивными веществами, отходами производства и потребления.

Интенсивное использование земли и антропогенная нагрузка, в том числе в результате радиоактивного загрязнения, влияют на экологическое состояние почвенного покрова. По состоянию на 1 января 2005 г. радионуклидами цезия-137 было загрязнено 1,1 млн. гектаров сельскохозяйственных земель. Продолжается уменьшение слоя торфа на осушенных торфяниках при их интенсивном использовании под пропашными и зерновыми культурами. Всего на 1 января 2005 г. общая площадь нарушенных земель составляла 5,9 тыс. гектаров, что значительно меньше, чем было на 1 января 2001 г. (24,1 тыс. гектаров). Для восстановления природного и хозяйственного потенциала нарушенных земель проводится их рекультивация и другие почвозащитные мероприятия.

Целью охраны земельных ресурсов является улучшение экологического состояния почвенного покрова и повышение плодородия путем реабилитации загрязненных и нарушенных земель, рационального отвода продуктивных угодий под несельскохозяйственные объекты.

Для достижения данной цели в прогнозируемом периоде необходимо предусмотреть:

- меры по защите почвенного покрова от деградации, истощения и загрязнения;

- организацию систематического экологического мониторинга земель;
- продолжение восстановления нарушенных земель путем дальнейшего проведения рекультивационных работ;

- сохранение и повышение плодородия мелиорированных земель, для чего в ближайшей перспективе предусматривается техническая модернизация устаревших мелиоративных систем и пересмотр способов земледелия на осушенных торфяных почвах.

Для осуществления охраны земельных ресурсов намечается дальнейшее развитие системы платности за загрязнение, нарушение и деградацию почвенного покрова.

Охрана лесов. Стратегия сохранения лесов и улучшения их качества базируется на принципах неистощительного и рационального лесопользования и исходит из того, что они выполняют не только экономические, но и природоохранные функции.

Общая площадь лесов I группы, выполняющих преимущественно средозащитные функции, составляет 4,8 млн. гектаров, или свыше 50 процентов площади всего лесного фонда. Особо охраняемые территории занимают 1,6 млн. гектаров, или около 17 процентов лесного

фонда, что превышает аналогичный показатель большинства европейских стран.

Усилившееся отрицательное воздействие неблагоприятных погодных условий, пожаров и болезней на состояние лесов привело к увеличению общей площади погибших лесных насаждений с 8,4 тыс. гектаров в 2000 году до 9,9 тыс. гектаров в 2005 году, что ухудшило санитарное состояние лесов и снизило их биологическую устойчивость.

Остается нерешенной проблема хозяйствования в лесах, загрязненных радионуклидами. По состоянию на 1 января 2005 г. радиоактивному загрязнению подверглось более 1,7 млн. гектаров лесов на территории 53 лесхозов. Для обеспечения радиационной безопасности работников лесного хозяйства и населения, непрерывного использования лесных ресурсов при условии получения продукции в соответствии с республиканскими допустимыми уровнями предусматривается облесение эрозионно опасных и неперспективных для сельскохозяйственного производства земель; проведение профилактических противопожарных мероприятий; обеспечение деятельности сети радиационного контроля; информирование о радиационной обстановке в лесах, правилах пользования на территории загрязненных лесных массивов.

Государственная политика в области охраны лесов в 2006 – 2010 годах будет направлена на предотвращение негативного влияния на них атмосферного воздуха, загрязненного промышленными выбросами; повышение устойчивости к антропогенной нагрузке; проведение мероприятий по благоустройству лесов, выполняющих средообразующие, водоохраные, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные функции.

В качестве основных мер предусматриваются развитие лесоводственной системы несплошных рубок с формированием лесов естественной генерации как более устойчивых и лучше сохраняющих разнообразие видов растительного и животного мира; создание смешанных культур, в том числе путем введения в их состав пород-азотонакопителей; обеспечение экологической замкнутости лесных экосистем, загрязненных радионуклидами; завершение внедрения систем интегрированной защиты лесов от вредителей и болезней, включающих приоритетное использование биологических методов; расширение использования новых химических средств борьбы с пожарами; разработка технологий и программно-информационного комплекса оценки последствий чрезвычайных ситуаций природного характера в лесном массиве.

Охрана биологических ресурсов. В настоящее время сохраняется угроза деградации, сокращения и утраты популяций биологических видов

и природных ландшафтов, главным образом в связи с чрезмерной эксплуатацией биологических ресурсов, загрязнением окружающей среды. Происходит уменьшение площади, усиление фрагментарности и изоляции благоприятных мест обитания. Это связано с развитием промышленности, инженерной и транспортной инфраструктуры, изменением структуры землепользования, динамичными процессами в структуре водно-болотных угодий, в том числе вследствие глобальных климатических перемен. Вызывает беспокойство недостаточный уровень озеленения и обеспеченности городского населения ландшафтно-рекреационными территориями по сравнению с нормативами.

В прогнозном периоде предусматривается развитие стимулирующих методов, позволяющих улучшить сохранение биоразнообразия в лесном и охотничьем хозяйствах. Требуют проработки вопросы экологически обоснованной организации сельскохозяйственных территорий, зеленых зон, а также сохранения уникальных и типичных ландшафтов и их компонентов при различных видах хозяйственного освоения.

В области сохранения ресурсов животного мира остается нерешенной проблема рационального использования основных видов копытных – кабана, лося, благородного оленя, косули, что усугубляется сохраняющимся браконьерством. Плотность животных и темпы роста их численности во многих охотничьих хозяйствах очень низки, что свидетельствует о недостаточной охране и неэффективном использовании фонда охотничьих угодий. Для устранения этих негативных тенденций в 2006 – 2010 годах предусматривается совершенствование управления охотничьим хозяйством, усиление контроля за использованием копытных, что приведет к значительному увеличению их численности и повышению норм использования этих ресурсов.

В сохранении биоразнообразия важная роль принадлежит особо охраняемым природным территориям (ООПТ), которые по состоянию на 1 января 2005 г. включают один заповедник и четыре национальных парка (478,5 тыс. гектаров), 96 заказников республиканского значения (838 тыс. гектаров) и 446 – местного значения (303,1 тыс. гектаров), а также 910 памятников природы республиканского и местного значения (15,3 тыс. гектаров). Их общая площадь составляет 1634,9 тыс. гектаров, или 7,9 процента от территории страны.

Функционирование сложившейся сети ООПТ имеет некоторые проблемы, основными из которых являются несовершенство нормативной правовой базы, регламентирующей управление ООПТ, автономность функционирования и отсутствие должного учета этих территорий (реестра ООПТ). Существенное влияние антропогенной нагрузки на потенциальные природоохранные территории приводит к потере их

биологического разнообразия и, как следствие, к сокращению резервов заповедного фонда.

Для формирования эффективной экологической сети, включающей ООПТ, предусматривается дальнейшее совершенствование законодательной базы и системы управления в области охраны и использования ресурсов биоразнообразия; развитие системы государственного учета и создание реестра особо охраняемых природных территорий; расширение межгосударственного сотрудничества в целях обеспечения эффективного сохранения трансграничных природоохранных комплексов, находящихся под угрозой исчезновения мигрирующих видов животных.

Предусматривается взять под охрану ряд наиболее ценных природных территорий и довести к 2010 году общую площадь ООПТ до 9,2 процента от территории страны.

Образование и использование отходов. На территории Беларуси образуется около 800 наименований отходов с широким спектром физико-химических свойств. Общий объем их образования в 2004 году составил около 31 млн. тонн, в том числе крупнотоннажных – свыше 24,7 млн. тонн, из них галитовые отвалы и глинисто-солевые шламы составляют 24,2 млн. тонн. Прирост образования отходов в 2004 году по сравнению с 2003 годом составил 12 процентов, в качестве вторичного сырья использовано только 17 процентов образовавшихся отходов и этот показатель практически не изменился за последние 10 лет. Использование галитовых отвалов и глинисто-солевых шламов составляет около 5 процентов. Большая часть отходов удаляется на объекты хранения и захоронения.

Особое место занимают коммунальные отходы, в составе которых вторичное сырье составляет значительную часть. В 2004 году таких отходов образовалось около 3,2 млн. тонн и прирост их составил около 13 процентов. В структуре отходов наибольший удельный вес занимают бумага и картон (28 процентов), пищевые отходы (27 процентов), стекло (13 процентов), полимеры (10 процентов), металлы (7 процентов) и текстиль (7 процентов). Образование пластмассовых отходов имеет тенденцию к устойчивому увеличению.

Рост образования и накопления отходов опережает современные технологические и экономические возможности их обезвреживания и утилизации. Доминирует их удаление с неизбежным накоплением на полигонах твердых отходов, которых в стране насчитывается около 200 с общей площадью 3 тыс. гектаров. Обустройство и эксплуатация 70 процентов этих полигонов не соответствуют современным экологическим требованиям.

В прогнозном периоде основной целью деятельности в сфере обращения с отходами является снижение их негативного воздействия на

окружающую природную среду и здоровье людей, минимизация образования отходов на основе расширения использования технологий глубокой переработки и обезвреживания.

В качестве основных мер для достижения этой цели предусматриваются:

разработка и реализация соответствующих государственных, отраслевых и региональных программ;

экологически безопасное хранение отходов калийного производства путем внедрения способа селективного извлечения полезных ископаемых, а также строительство опытно-подземного хранилища для захоронения глинистых буровых растворов и бурового шлама;

расширение практики организации раздельного сбора коммунальных отходов и строительство станций по сортировке и заводов по их переработке;

разработка и внедрение нормативов образования отходов при строительстве, сносе и реконструкции зданий и сооружений.

Намечается проведение исследований и разработок по созданию технологий и оборудования для переработки отходов пластмасс и гальванических производств, обезвреживания непригодных пестицидов и отходов, содержащих полихлорбифенил.

6.9. Обеспечение экономической безопасности страны

Высокие темпы развития экономики страны в последние годы, обеспечивающие выполнение важнейших задач макроэкономической политики (устойчивый экономический рост, увеличение заработной платы и доходов населения, снижение уровня инфляции и обеспечение стабильности валютного рынка, улучшение финансового состояния реального сектора экономики, расширение налогооблагаемой базы и поступлений в бюджет, увеличение инвестиций в основной капитал, улучшение внешнеторгового баланса), позволили укрепить состояние экономической безопасности Республики Беларусь как в целом по народному хозяйству, так и по отдельным составляющим. Большинство индикаторов экономической безопасности, отражающих уровень защищенности национальных экономических интересов, не превышает пороговых значений.

Тем не менее существуют определенные угрозы национальным экономическим интересам, которые могут сдерживать устойчивое социально-экономическое развитие страны в прогнозном периоде. Среди внутренних угроз следует отметить высокий уровень износа основных производственных средств; ограниченность инвестиционных ресурсов для

их обновления; низкую инновационную активность; незначительный удельный вес высокотехнологичной наукоемкой продукции и в целом наукоемкости ВВП; материалоемкую структуру ВВП; недостаточное развитие малого и среднего предпринимательства; ухудшение возрастной структуры населения, снижение численности лиц трудоспособного возраста; существующие различия в уровне социально-экономического развития регионов; проблемы малых городов. Основными внешними угрозами являются повышение цен на топливно-энергетические ресурсы; зависимость по импорту энергоносителей от одного государства – России; недостаточная диверсификация экспорта по видам продукции, экспортерам и странам; колебания конъюнктуры и возрастание конкуренции на традиционных внешних рынках.

Поэтому основной целью и задачами обеспечения экономической безопасности в 2006 – 2010 годах является своевременное выявление, упреждение и локализация негативных факторов и тенденций в социально-экономическом развитии, определение внешних и внутренних угроз национальным экономическим интересам, принятие мер по обеспечению эффективного функционирования и устойчивого развития страны.

Наиболее важным направлением обеспечения экономической безопасности страны в 2006 – 2010 годах является повышение уровня **производственной безопасности**, где сосредоточена большая часть факторов, непосредственно влияющих на уровень защищенности национальных экономических интересов от реальных и потенциальных угроз как в производственной, так и в других сферах экономической безопасности.

Для обеспечения производственной безопасности будет продолжена экономическая политика, направленная на дальнейшее поддержание высоких темпов экономического роста, преимущественное развитие отраслей с высокой добавленной стоимостью и рентабельностью, менее материалоемких и в большей степени ориентированных на местные ресурсы и конкурентные преимущества Республики Беларусь.

Для модернизации и повышения конкурентоспособности национальной экономики предусматривается увеличение доли инвестиций в основной капитал по отношению к ВВП с 23,3 процента в 2005 году до 30 процентов в 2010 году, что позволит преодолеть неблагоприятную тенденцию сохранения высокого уровня износа активной части основных производственных средств на конец года (степень износа сократится с 69 процентов в 2005 году до 57,5 процента в 2010 году).

Обеспечение высоких темпов инвестиций связывается с закреплением достигнутой макроэкономической стабилизации и улучшением делового и инвестиционного климата в стране, что позволит

увеличить внутренние сбережения и инвестиции, а также привлечь в больших объемах иностранные. Особое внимание при этом будет уделено учету интересов государства и экономической безопасности страны в процессе приватизации стратегически важных предприятий и объектов топливно-энергетического, нефтехимического и машиностроительного комплексов.

Вероятные угрозы производственной безопасности в прогнозном периоде будут связаны с недостаточной эффективностью производства и сложным финансовым положением значительного числа организаций реального сектора экономики. Поэтому основной задачей обеспечения безопасности в этой сфере является улучшение финансового состояния организаций реального сектора экономики, в первую очередь за счет повышения уровня рентабельности и сокращения числа убыточных производств. Положительное влияние на финансовые возможности предприятий окажут меры макроэкономического характера (снижение уровня налоговой нагрузки, ликвидация перекрестного субсидирования, сокращение инфляции).

Определяющее влияние на укрепление производственной безопасности в прогнозном периоде окажет выбор в качестве приоритетного направления инновационного развития национальной экономики и обеспечение энергетической безопасности страны.

В 2006 – 2010 годах существенно возрастет значение **научно-технической безопасности** в обеспечении экономической безопасности республики. Научно-техническая безопасность будет гарантироваться повышением конкурентоспособности производимой в стране продукции, интенсивным развитием науки и технологий, обеспечивающих структурную перестройку и модернизацию экономики, решением проблем импортозамещения и ресурсосбережения, созданием инновационной инфраструктуры.

Определяющей предпосылкой повышения научно-технической безопасности является увеличение в 2010 году доли затрат на научные исследования и разработки в ВВП до 1,2 – 1,4 процента, что обеспечит рост внутренних затрат на исследования и разработки не менее чем в 2,5 – 3 раза по сравнению с 2005 годом. Предусматривается расширение внебюджетных источников финансирования, что позволит увеличить расходы на НИОКР в общем объеме промышленного производства и создать научную основу для структурной перестройки и модернизации экономики. Ожидается увеличение доли высокотехнологичных отраслей и производств, внедрение в народном хозяйстве прогрессивных, в том числе высоких технологий, что приведет к увеличению доли новых видов продукции в общем объеме промышленной продукции до 18 – 20 процентов.

Для более эффективного использования финансовых ресурсов и обеспечения преемственности заданий государственных научно-технических программ дальнейшее совершенствование и развитие получают программно-целевые методы финансирования НИОКР. Ключевое место в активизации инновационной деятельности отводится созданию и функционированию Парка высоких технологий, центров трансфера технологий, бизнес-инкубаторов, центров по поддержке предпринимательства в научной сфере.

Энергетическая безопасность страны в прогнозном периоде будет достигаться за счет рационального использования энергоресурсов, обеспечения устойчивого функционирования энергетического сектора и надежного энергообеспечения страны, создающего условия для устойчивого развития экономики и минимизации ущерба в случае чрезвычайных ситуаций. Основными направлениями обеспечения энергетической безопасности страны являются активное проведение энергосберегающей политики; внедрение энергосберегающих технологий; диверсификация источников получения энергоресурсов; реализация совместных проектов с Российской Федерацией по транспортировке, переработке и добыче энергоносителей, а также расширение их транзита через территорию Беларуси; использование альтернативных энергоносителей с расширением местных источников энергии; увеличение стратегических запасов импортируемых видов топлива, главным образом природного газа.

Приоритетным направлением повышения энергетической безопасности по-прежнему остается внедрение современных технологий в отраслях национальной экономики и ТЭК и проведение энергосберегающей политики, что будет способствовать сокращению энергозависимости и снижению энергоемкости ВВП. Предусматривается также увеличить долю собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива государства с 16,2 процента в 2005 году до 22,7 процента в 2010 году.

Обеспечение **продовольственной безопасности** на основе собственного производства предполагает динамичное развитие агропромышленного комплекса. Главная задача государственной аграрной политики с позиций продовольственной безопасности – создание эффективного агропромышленного производства в целях обеспечения населения продовольствием, промышленности – сырьем в объемах, необходимых для экономического роста, социального развития страны и экспортной ориентации АПК при сокращении импорта до рационального уровня. Для обеспечения продовольственной безопасности необходимо в полном объеме обеспечить выполнение Государственной программы возрождения и развития села на 2005 – 2010 годы. В течение прогнозного

периода намечается снизить долю импорта продовольственных товаров в общем объеме их розничного товарооборота с 19,5 процента в 2005 году до 10 – 15 процентов в 2010 году, значительно увеличить объемы производства важнейших сельскохозяйственных культур, в том числе производство зерна на душу населения с 0,66 тонны в 2005 году до 0,84 – 0,87 тонны в 2010 году.

Благодаря принятым в последние годы мерам существенно улучшилась ситуация в области **финансовой безопасности** страны. В пределах установленных прогнозных значений находятся основные индикаторы финансовой безопасности – дефицит консолидированного бюджета; отношения внутреннего и внешнего государственного долга к ВВП; индекс потребительских цен.

Для обеспечения финансовой безопасности в 2006 – 2010 годах будет предпринято дальнейшее снижение инфляции (и соответственно кредитных рисков и стоимости кредитных ресурсов), поддержание стабильного обменного курса белорусского рубля, контроль за внутренним и внешним долгом. В прогнозном периоде намечается дальнейшее увеличение золотовалютных резервов. Так, уровень золотовалютных резервов в месяцах импорта увеличится с 0,87 месяца в 2005 году до 1,4 месяца в 2010 году.

Для улучшения **социальной безопасности** в 2006 – 2010 годах должны быть сохранены и закреплены положительные тенденции, имеющие место в последние годы в социальной сфере. Политика государства в области социальной безопасности будет направлена на дальнейший рост реальных денежных доходов и заработной платы населения; развитие адресной социальной помощи; поддержание социально уязвимых слоев населения; усиление стимулирующей роли заработной платы в повышении производительности труда и эффективности производства; осуществление контроля за безработицей; недопущение чрезмерной дифференциации доходов различных групп населения.

В 2006 – 2010 годах предусматривается сокращение уровня малообеспеченности в два раза. Учитывая низкий уровень прогнозируемой безработицы (1,5 – 2 процента) и недопущение резкой дифференциации населения по доходам, это позволит обеспечить соблюдение принципа социальной справедливости и сохранить социальную стабильность в обществе.

Решение проблемы пенсионного обеспечения в условиях старения населения и сокращения количества работающих предусматривается осуществлять на основе сочетания распределительных и накопительных способов финансирования, развития многоуровневой системы страхования, сочетания обязательных и дополнительных страховых

программ, установления тесной зависимости между размером пенсии и величиной уплаченных страховых взносов.

В сфере **внешнеэкономической безопасности** угрозами остаются односторонняя зависимость от сырьевых ресурсов России (прежде всего по энергоресурсам), низкий уровень высокотехнологичной продукции в экспорте. Учитывая особенности развития экономики Беларуси, можно констатировать, что высокая доля Российской Федерации в структуре внешнего товарооборота сохранится в дальнейшем, хотя в последние годы имеет место определенная диверсификация белорусского экспорта с его переориентацией на страны дальнего зарубежья.

Поэтому основной задачей внешнеэкономической безопасности в 2006 – 2010 годах является дальнейшее развитие многовекторных торговых связей, экспортоориентированных производств товаров и услуг, наращивание экспортных поставок, обеспечивающих поступление в республику валюты, и осуществление на этой основе модернизации производства.

Для укрепления внешнеэкономической безопасности предусматривается принятие ряда мер по выравниванию условий хозяйствования с сопредельными государствами, долевого участия государства в реализации перспективных инвестиционных экспортоориентированных проектов, дальнейшему развитию импортозамещающих производств. Продвижение белорусской продукции на внешние рынки будет осуществляться на основе активизации процессов сертификации и стандартизации, развития системы государственных гарантий и страхования экспортных контрактов, увеличения кредитной поддержки экспорта, упрощения пересечения таможенной границы и сокращения дискриминационных барьеров в отношении белорусских экспортеров.

Важнейшим направлением наращивания экспорта в прогнозном периоде является проведение более активной маркетинговой политики и расширение товаропроводящей сети, включая дальнейшее создание торговых домов, пунктов сервисного обслуживания предприятий-экспортеров, развитие системы электронной торговли, усиление роли торговых представительств Республики Беларусь (представление ими информации об условиях торговли в странах – торговых партнерах, изменениях конъюнктуры мировых рынков), осуществление рекламно-маркетинговой деятельности, организацию ярмарок и выставок.

В конечном счете основной задачей в сфере внешнеэкономической безопасности является сохранение в среднесрочной перспективе устойчивого положительного сальдо внешней торговли товарами и услугами (по данным платежного баланса) к ВВП.

Обеспечению экономической безопасности Республики Беларусь будут способствовать разработка и реализация прогнозных и программных документов социально-экономического развития страны различного временного горизонта с соответствующими разделами по экономической безопасности, принятие соответствующих нормативных правовых актов, а также оперативное управление экономическими процессами на микро- и макроуровне посредством проведения мониторинга угроз экономической безопасности страны.

На микроуровне возрастет роль бизнес-планов и конкретных инвестиционных проектов, обоснованная разработка которых с соблюдением соответствующих критериев будет способствовать повышению экономической безопасности в целом и отдельных ее составляющих (производственной, финансовой, внешнеэкономической, энергетической, продовольственной и т.д.).

В целях повышения экономической безопасности страны намечается дальнейшее развитие законодательной и нормативной правовой базы, что позволит закрепить правовые основы обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь. Предусматривается принятие и реализация государственной стратегии обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь, мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования и развития юридических лиц, обеспечивающих экономическую безопасность Республики Беларусь.

6.10. Совершенствование нормативной правовой базы социально-экономического развития

Важнейшим условием выполнения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы является правовое обеспечение направлений, институтов и механизмов ее реализации. Для этого необходимо формирование системы нормативных правовых актов, регулирующей всю совокупность экономических отношений, включая создание институтов рыночного типа, новых механизмов государственного управления и регулирования экономики в сочетании с рыночной саморегуляцией.

Целью формирования такой системы является повышение эффективности правового регулирования социальных и экономических отношений, решение актуальных проблем трансформации национальной правовой системы и ее адаптации к нормам международного права.

Важнейшими принципами и приоритетами построения и совершенствования системы нормативных правовых актов должны стать:

принятие нормативных правовых актов в рамках целостного комплекса, отражающего ключевые цели, компоненты и факторы социально-экономического развития страны, механизмы взаимодействия социальной, экономической, экологической сфер, а также правового государства, бизнеса и гражданского общества;

придание правовым институтам активной роли в регулировании общественных отношений;

совершенствование действующих актов законодательства, принимая во внимание такие его основополагающие принципы, как равенство участников гражданских отношений, неприкосновенность собственности, свобода договора, недопустимость произвольного вмешательства в частные дела;

приоритетность разработки нормативных правовых актов, точно отражающих политическую волю, конституционные принципы, соответствующие уровню правосознания граждан и действительным потребностям общества;

ориентация на международные стандарты в области прав человека.

В рамках создания целостного комплекса нормативных правовых актов следует ускорить совершенствование положений действующих кодексов – Гражданского, Трудового, Банковского, Налогового, Инвестиционного и др., лежащих в основе национального правового пространства как единой системы.

Кроме того, требуется разработать и принять законодательные акты, устанавливающие с учетом новых экономических реалий основные принципы и способы государственной поддержки малого предпринимательства, гарантии и защиту прав и законных интересов субъектов малого предпринимательства, единые критерии определения субъектов микро- и малого предпринимательства.

Необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты в части возможности введения заявительного принципа государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности, упрощенной системы их налогообложения, бухгалтерского учета и отчетности, организации разработки республиканской и региональных программ государственной поддержки малого предпринимательства.

Большую работу предстоит провести и в части совершенствования законодательства в социальной сфере, в области промышленной политики, инвестиционной деятельности и др.

Совершенствование экономических законов должно вестись с учетом стандартов Всемирной торговой организации, а также дальнейшей унификации законодательства с Российской Федерацией.

Конкретные вопросы совершенствования нормативной правовой базы социально-экономического развития найдут отражение в программе подготовки законопроектов в 2006 – 2010 годах, разрабатываемой в соответствии с Законом Республики Беларусь от 10 января 2000 г. "О нормативных правовых актах Республики Беларусь" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., № 7, 2/136).

7. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Главными результатами реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы должны стать активизация инновационного развития национальной экономики, создание необходимых условий для обеспечения устойчивого и эффективного ее развития, а также реализации социально-экономических приоритетов страны. Это позволит в прогнозируемый период *повысить уровень и качество жизни народа:*

улучшить *демографическую ситуацию* в стране (повысить уровень рождаемости, снизить смертность детей и лиц трудоспособного возраста, особенно мужчин, увеличить продолжительность жизни);

в области политики доходов населения и условий их обеспечения – увеличить *реальные денежные доходы* на 49 – 56 процентов, *реальную заработную плату* – на 52 – 58 процентов;

производство *потребительских товаров* возрастет на 50 – 57 процентов, *объем оказываемых платных услуг населению* – на 54 – 61 процент, *розничный товароборот* – на 57 – 65 процентов;

повысить поэтапно уровень минимальной заработной платы до уровня минимального потребительского бюджета, а размеры социальных пособий – до бюджета прожиточного минимума;

сократить в два раза за 2006 – 2010 годы уровень *малообеспеченности населения;*

создать благоприятные условия для развития *человеческого потенциала* на основе внедрения государственных минимальных социальных стандартов, приоритетного развития систем образования, здравоохранения, культуры, спорта и туризма, повышения уровня их финансового обеспечения, увеличения объемов ввода жилья в 1,5 –

1,6 раза, в том числе до 50 процентов в сельской местности и малых городах.

Более высокие темпы экономического роста в Республике Беларусь могут обеспечить ее приближение по уровню производства ВВП на душу населения к европейским странам. Если в 2005 году этот уровень составлял менее 30 процентов от соответствующего показателя ЕС-25, то в 2010 году он может достигнуть 40 процентов.

Будет расширена инфраструктура инновационной деятельности – создан Парк высоких технологий (аналог Кремниевой долины в США), технопарки, инновационные центры и центры трансфера технологий, восстановлены на более современной основе конструкторские бюро при НИИ и крупных предприятиях, дальнейшее развитие получит международное техническое сотрудничество.

Предусматривается модернизировать экономику в соответствии с потребностями внутреннего и внешних рынков. Будут завершены расширение и реконструкция, реструктуризация важнейших экспортоориентированных и импортозамещающих производств, а также традиционных жизненно важных объектов национальной экономики на основе внедрения современных технологий и техники; созданы новые прогрессивные производства по выпуску новой наукоемкой продукции (производство оптических и оптико-механических приборов и аппаратуры, средств вычислительной техники, бытовых приборов и машин, приборов для медицины, физиологии и биологии, продукции химико-фармацевтической и медицинской техники и др.).

Это позволит обеспечить устойчивые темпы экономического роста, улучшить структуру национальной экономики и повысить эффективность ее функционирования на основе совершенствования системы государственного регулирования и более широкого использования рыночных механизмов хозяйствования (оптимизация налоговой, денежно-кредитной, ценовой и внешнеэкономической политики, стимулирующей отечественное производство и развитие предпринимательства, реформирование собственности исходя из интересов населения и государства, более широкое привлечение средств населения, иностранных инвестиций и кредитов). Объем инвестиций в основной капитал за 2006 – 2010 годы возрастет в 1,98 – 2,15 раза, валовой внутренний продукт – в 1,46 – 1,55, продукция промышленности – в 1,43 – 1,51, сельского хозяйства – в 1,34 – 1,45, экспорт товаров и услуг – в 1,55 – 1,62 раза. Энергоемкость ВВП снизится на 26 – 30 процентов.

Развитие АПК в предстоящем пятилетии будет осуществляться в соответствии с Государственной программой возрождения и развития села на 2005 – 2010 годы, а также другими государственными программами, которые предусматривают повышение уровня и качества жизни

населения, эффективное производство сельскохозяйственной продукции и продовольствия в объемах, достаточных для внутреннего рынка и активизации экспорта.

Значительно повысится уровень и качество жизни сельского населения на основе создания условий для роста доходов работников до 320 – 360 долларов США в эквиваленте, расширения сферы занятости в сельской местности, обеспечения доступа сельских жителей в равной мере с городскими к социальным услугам, строительства жилья и объектов социально-культурной сферы.

Реализация намеченных мероприятий *региональной политики* будет способствовать выравниванию уровней и повышению комплексности социально-экономического развития областей, районов и городов, улучшению ситуации в проблемных регионах и малых городах, преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Улучшится состояние *окружающей природной среды* за счет осуществления атмосферо- и водоохраных мероприятий, внедрения на предприятиях энергосберегающих технологий. Так, при росте объемов производства продукции промышленности на 43 – 51 процент и сельского хозяйства – на 34 – 45 процентов прирост выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных и передвижных источников составит 10 – 15 процентов, сброс сточных вод в поверхностные водоемы возрастет лишь на 8 – 9 процентов.

Осуществление мероприятий настоящей Программы и достижение намеченных ею целевых ориентиров позволит выйти на качественно новый уровень развития национальной экономики и жизни народа.

Приложение I

к Программе социально-экономического
развития Республики Беларусь на 2006 –
2010 годы

Основные показатели социально-экономического
развития Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы

Показатель	Единица измерения	Годы								Индексы изменения, процентов	
		2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2005 год к 2000 году	2010 год к 2005 году
		отчет		оценка	прогноз						
Среднегодовая численность постоянного населения	тыс. человек	10005	9824,6	9775,3	9733	9690	9649	9608	9567	97,7	97,9
город	-“-	6999,5	7050,7	7057,5	7065	7072	7080	7088	7096	100,8	100,5
село	-“-	3005,5	2773,9	2717,8	2668	2618	2569	2520	2471	90,4	90,9
Трудовые ресурсы (в сред- негодовом исчислении)	-“-	6004,6	6182,7	6211	6225	6220,5	6204	6173	6150	103,4	98,6
Занято в экономике	-“-	4441	4316,3	4303	4330–	4375–	4460–	4580–	4740–	96,9	110–
					4377	4448	4535	4650	4775		111
в том числе:											
сфера производства то- варов	-“-	2239,2	2020,2	1991,5	1990–	1995–	2020–	2050–	2080–	88,9	104–
					1996,5	2001	2030	2060	2095		105
сфера услуг	-“-	2201,8	2296,1	2311,5	2340–	2380–	2440–	2530–	2660–	105	115–
					2380,5	2447	2505	2590	2680		116

Показатель	Единица измерения	Годы								Индексы изменения, процентов	
		2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2005 год к 2000 году	2010 год к 2005 году
		отчет			прогноз						
Валовой внутренний продукт*	процент		111,1	108,4	107– 108,5	108– 109	108– 109	108– 109	108,5– 110		146–155
Продукция промышленности*	--		115,1	108,6	106,5– 108	107,5– 108,5	107,5– 108,5	107,5– 108,5	108– 109,5		14–151
Продукция сельского хозяйства	--	109,3	112,6	102,1	106– 108	106– 107,5	106– 107,5	106– 107,5	106,5– 108	125,7	134–145
Инвестиции в основной капитал	--	102,1	120,9	123,2	113– 114	114,5– 117	115– 117	115– 117	116– 118	184	198–215
Доля иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций	--				5	10-11	11-13	13-15	15-20		
Производство потребительских товаров	--	104,1	113,2	110,3	108– 109	108,5– 109,5	108,5– 109,5	108,5– 109,5	109– 110	150,4	150–157
в том числе:											
продовольственных	--	102,8	112,7	114,1	108,5– 109,5	108,5– 109,5	108,5– 109,5	108,5– 109,5	109– 110	151,1	151–158
непродовольственных	--	107,8	113,9	106,9	107,5– 108,5	108,5– 109,5	108,5– 109,5	108,5– 109,5	109– 110	150,4	150–157

Показатель	Единица измерения	Годы								Индексы изменения, процентов	
		2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2005 год к 2000 году	2010 год к 2005 году
		отчет			прогноз						
Объем внешней торговли товарами и услугами** – всего	процент	120,5	138	109,6	108,3– 109,3	108,8– 109,8	108,8– 109,8	108,8– 109,8	109,8– 110,8	229	153–160
в том числе:											
экспорта	“-“	119,4	135,7	115,7	108,5– 109,5	109– 110	109– 110	109– 110	110– 111	237,6	155–162
импорта	“-“	121,5	140,3	103,9	108– 109	108,5– 109,5	108,5– 109,5	108,5– 109,5	109,5– 110,5	220,8	151–158
сальдо	млн. долларов	-446,4	-1495,3	+296,4	+400– 500	+500– 600	+600– 700	+700– 800	+800– 1000		
Реальные денежные доходы населения	“-“	114,1	109,8	116,1	107– 108,5	108– 109	108– 109	109– 110	109,5– 110,5	176,7	149–156
Реальная заработная плата	“-“	112	117,4	121,5	108– 109	108,5– 109,5	108,5– 109,5	109– 110	109,5– 110	205,5	152–158
Розничный товарооборот	“-“	111,8	111,5	119,4	109– 110,5	109,5– 110,5	109,5– 110,5	109,5– 110,5	110– 111	209,9	157–165
Платные услуги населению	“-“	104,9	112,9	115,3	108– 109	109– 110	109– 110	109– 110	110– 111	171,6	154–161

Показатель	Единица измерения	Годы								Индексы изменения, процентов	
		2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2005 год к 2000 году	2010 год к 2005 году
		отчет			прогноз						
Снижение энергоемкости валового внутреннего продукта	процентов	5,3	7,8	6,1	6–7	6–7	6–7	6–7	5,5–7	25,5	26–30,4
Ввод в эксплуатацию жилья за счет всех источников финансирования	млн. кв. метров	3,53	3,5	3,78	3,7–4,2	4,2–4,7	4,7–5,2	5,2–5,7	5,7–6,2	107,1	151–164
Дефицит (-) республиканского бюджета	процентов к ВВП	-0,8	-0,1	-0,2	-1,5	-1,5	-1,5	-1,5	-1,5		

* С учетом индекса физического объема продукции промышленности.

** По методологии платежного баланса.

Приложение 2

к Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы

Важнейшие показатели экономической безопасности

Показатель	Единица измерения	Пороговое значение показателя	2004 год отчет	2005 год оценка	2010 год прогноз	Вероятные социально-политические и экономические последствия в случае выхода за пороговые значения
Степень износа активной части основных производственных средств на конец года	процент	не более 60	74,3	69	57,5	снижение конкурентоспособности и качества продукции, рост энергоемкости, затрат на ремонт и ликвидацию аварий при увеличении износа
Доля инвестиций в основной капитал в ВВП	“-“	не менее 20	21,6	23,3	30	замедление экономического роста, падение конкурентоспособности
Затраты на научные исследования и разработки	процент к ВВП	не менее 1	0,63	0,63	1,2-1,4	разрушение интеллектуального потенциала
Доля новой продукции в общем объеме промышленной продукции	процент	не менее 20	10,8	10,5	18-20	снижение конкурентоспособности и качества промышленной продукции, рост материало- и энергоемкости производства
Доля собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива государства	“-“	не менее 30	15,1	16,2	22,7	усиление внешних угроз для энергетической безопасности страны

Показатель	Единица измерения	Пороговое значение показателя	2004 год отчет	2005 год оценка	2010 год прогноз	Вероятные социально-политические и экономические последствия в случае выхода за пороговые значения
Производство зерна на душу населения	на тонн	не менее 0,6	0,71	0,66	0,84-0,87	снижение уровня продовольственной безопасности страны
Доля импорта продовольственных товаров в общем объеме их розничного товарооборота	процентов	не более 25	22,8	19,5	10-15	зависимость от зарубежных поставок продовольствия, возможность насыщения рынка недоброкачественной продукцией
Дефицит (-), профицит (+) консолидированного бюджета к ВВП	-“-	не более 3	+0,04	-0,7	-1,5	проблемы с источниками покрытия дефицита, возрастание затрат на обслуживание госдолга
Отношение внутреннего государственного долга к ВВП	-“-	не более 20	5,7	5,8	4,5	увеличение выплат по внутреннему государственному долгу, рост дефицита бюджета, дестабилизация экономики
Отношение внешнего государственного долга к ВВП	-“-	не более 20	3,2	2,6	10-15	увеличение выплат по внешнему государственному долгу, рост дефицита бюджета, дестабилизация экономики
Уровень золотовалютных резервов в месяцах импорта	месяцев	не менее 3	0,54	0,87	1,4	снижение кредитного рейтинга страны

Показатель	Единица измерения	Пороговое значение показателя	2004 год отчет	2005 год оценка	2010 год прогноз	Вероятные социально-политические и экономические последствия в случае выхода за пороговые значения
Уровень безработицы к процентной части населения тов		не более 8	1,9	1,5	1,5-2	рост социально уязвимых категорий населения, усиление социальной напряженности в обществе
Доля населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума	“-“	не более 10*	17,8	15	10	рост уровня бедности, социальной напряженности в обществе
Соотношение минимальной пенсии по возрасту и бюджета прожиточного минимума пенсионера	“-“	не менее 100	89,9	100,7	105	рост уровня малообеспеченности, социальной напряженности в обществе
Сальдо внешней торговли, включая услуги (по данным платежного баланса) к ВВП	“-“	не более (-5)	-6,5	+1	+1,8	рост дефицита бюджета, дестабилизация экономики

* Уровень бедности.