

**Методические рекомендации по проведению  
обязательной юридической экспертизы технических  
нормативных правовых актов**

СОДЕРЖАНИЕ

[ГЛАВА 1.](#) Основные положения

[ГЛАВА 2.](#) Понятие и виды ТНПА. Требования к ТНПА

[ГЛАВА 3.](#) Проведение ОЮЭ ТНПА

[§ 1.](#) Общие вопросы проведения ОЮЭ ТНПА

[§ 2.](#) Общий алгоритм работы по проведению ОЮЭ ТНПА

[ГЛАВА 4.](#) Заключительные положения

[Приложение 1.](#) НПА, регламентирующие соответствующие виды ТНПА, вопросы их разработки и утверждения

[Приложение 2.](#) Общий алгоритм работы по проведению ОЮЭ ТНПА

**ГЛАВА 1  
ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. В настоящих Методических рекомендациях употребляются следующие сокращения:

акт органа-регулятора – акт законодательства, принимаемый (издаваемый) уполномоченным государственным органом (организацией), реализующим политику в определенной сфере (области);

Декрет № 7 – [Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7](#) «О развитии предпринимательства»;

Закон о НПА – [Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3](#) «О нормативных правовых актах»;

Закон о ТНиС – [Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-3](#) «О техническом нормировании и стандартизации»;

Инструкция № 353 – [Инструкция](#) о порядке осуществления обязательной юридической экспертизы технических нормативных правовых актов, утвержденная постановлением № 353;

НПА – нормативный правовой акт;

НРПА – Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь;

НЦЗПИ – Национальный центр законодательства и правовой информации Республики Беларусь;

ОКРБ – общегосударственный классификатор Республики Беларусь;

орган-регулятор – уполномоченный государственный орган, реализующий политику в определенной сфере (области);

ОЮЭ – обязательная юридическая экспертиза;

Портал – Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь;

постановление № 353 – [постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 мая 2018 г. № 353](#) «Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов»;

СТБ – государственный стандарт Республики Беларусь;

СТБ 1.5-2017 – государственный стандарт Республики Беларусь СТБ 1.5-2017 «Национальная система технического нормирования и стандартизации Республики Беларусь. Правила построения, изложения, оформления и содержания технических кодексов установившейся практики и государственных стандартов», утвержденный и введенный в действие [постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 29 июня 2017 г. № 52](#);

ТКП – технический кодекс установившейся практики;

ТНПА – технический нормативный правовой акт;

ТР – технический регламент Республики Беларусь;

ТУ – технические условия;

Указ № 318 – [Указ Президента Республики Беларусь от 16 июля 2007 г. № 318](#) «О порядке доведения до всеобщего сведения технических нормативных правовых актов».

2. Настоящие Методические рекомендации разработаны НЦЗПИ, осуществляющим проведение ОЮЭ ТНПА и оказание методологической помощи государственным органам и организациям (их должностным лицам) при подготовке и направлении документов для проведения ОЮЭ ТНПА в соответствии с [Законом о НПА](#) и [постановлением № 353](#).

В настоящих Методических рекомендациях на основе положений законодательства сформирована и проанализирована система требований, предъявляемых к ТНПА в процессе их разработки и при проведении ОЮЭ.

## ГЛАВА 2 ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ТНПА. ТРЕБОВАНИЯ К ТНПА

3. В соответствии со [статьей 24](#) Закона о НПА к ТНПА относятся ТНПА в области технического нормирования и стандартизации и ТНПА, не относящиеся к области технического нормирования и стандартизации, предусмотренные [пунктом 2](#) статьи 26 Закона о НПА.

ТНПА:

закрепляют количественные и (или) качественные требования (словесные и (или) цифровые показатели, нормативы, характеристики, правила, методики, классификации, словесные и графические описания) к объектам материального мира (в том числе к продукции (товарам), сырью и материалам (ресурсам), зданиям и сооружениям, транспортным средствам, оборудованию и иным вещам (имуществу), объектам окружающей среды), производственным, технологическим и другим аналогичным процессам (операциям) (в том числе по воздействию на объекты материального мира, заключающемуся в их разработке, преобразовании, проектировании, изыскании, обработке, переработке, производстве, строительстве, монтаже (установке), наладке, эксплуатации (использовании), хранении, перемещении (перевозке, транспортировании), реализации, утилизации (ликвидации), по технологиям выполнения работ, оказания услуг), системам управления (менеджмента), порядку (процедурам, методикам, методам) проведения (выполнения) испытаний, исследований и измерений, отбора проб и образцов, символике, упаковке, маркировке, этикеткам и их нанесению, компетентности граждан и юридических лиц в выполнении определенных работ, оказании определенных услуг;

устанавливают наименования должностей (профессий) и связанные с ними квалификационные требования, термины и их определения, классификации технико-экономической и социальной информации, формы предоставления информации, правила, методы и способы поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и (или) предоставления информации, а также пользования информацией и защиты информации.

4. Указанные критерии для отнесения НПА к ТНПА следует применять в совокупности с видами ТНПА, установленными [пунктами 1](#) и [2](#) статьи 26 Закона о НПА, а также иными законодательными актами (в отношении ТНПА, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации).

В связи с чем НПА, содержащий технические требования, не может быть признан ТНПА, если он не относится к тому или иному виду ТНПА.

*Например:*

[Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 июля 2024 г. № 490](#) «О требованиях к многоквартирным жилым домам, используемым для оказания социальных услуг в форме стационарного социального обслуживания» установлены конкретные технические требования: требования пожарной безопасности (ширина эвакуационных выходов, ширина маршей лестницы, количество и высота эвакуационных выходов, предельно допустимая площадь этажа в зависимости от степени огнестойкости и этажности здания, предел огнестойкости для стен и перегородок и т.п.); требования по обеспечению доступной среды (наличие подъездных путей, площадки для парковки

автомобилей, требования к входным дверям, ширине пути движения, глубине и ширине свободного пространства перед дверью, размеру душевой кабины и т.п.); требования в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения (наличие внутренних водопроводных сетей, системы водоотведения и отопления, туалетов на каждом этаже, ванн (душевых) комнат, естественного и искусственного освещения и т.п.).

Указанные требования соответствуют критериям отнесения НПА к ТНПА ([статья 24](#) Закона о НПА) и, очевидно, являются техническими требованиями. Однако данный акт не относится ни к одному из видов ТНПА, установленных [статьей 26](#) Закона о НПА или иными законодательными актами, в силу чего данный НПА не является ТНПА.

5. Для целей надлежащего рассмотрения и понимания предъявляемых к ТНПА требований в первую очередь необходимо уяснить установленную законодательством классификацию ТНПА, поскольку в зависимости от конкретного вида документа ему корреспондируют как некоторые общие, так и отдельные узкоспециальные требования.

Вид ТНПА обуславливает его форму, предопределяет содержание, имеет непосредственное отношение к обязательности применения, а также позволяет установить ответы на иные вопросы, связанные с подготовкой и принятием соответствующего документа.

К настоящему времени в Республике Беларусь выстроена четкая сбалансированная система ТНПА, которая находит свое закрепление в следующих законодательных актах:

[Законе о НПА](#);  
[Законе о ТН и С](#).

Данные законы, в том числе с учетом таких критериев, как механизм принятия и характер применения (обязательный или добровольный), вводят классификацию, предполагающую разделение ТНПА на ТНПА в области технического нормирования и стандартизации и ТНПА, не относящиеся к области технического нормирования и стандартизации, а также определяют их перечень.

6. К ТНПА в области технического нормирования и стандартизации относятся ТР, ТКП, СТБ, ОКРБ, ТУ и стандарты организаций. Данный перечень является исчерпывающим.

ТНПА, не относящимися к области технического нормирования и стандартизации, являются:

геодезические, картографические нормы и правила, зоотехнические, зоогигиенические и ветеринарно-санитарные правила, санитарные нормы и правила, гигиенические нормативы, экологические нормы и правила, нормы и правила рационального использования и охраны недр, фармакопейные статьи, клинические протоколы, правила и инструкции по охране труда, нормы бесплатной выдачи работникам средств индивидуальной защиты, нормы и правила пожарной безопасности, нормы и правила по обеспечению технической, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, количественной и качественной сохранности материальных ценностей государственного материального резерва, в том числе их списания, правила по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов, правила технической эксплуатации железной дороги, нормативы расхода ресурсов в строительстве, строительные нормы и правила;

структуры и форматы электронных документов, квалификационные справочники, профессиональные стандарты, Единая спортивная классификация, статистические классификаторы, стандарты проведения расчетов, стандарты финансовых услуг и технологий;

формы государственных статистических наблюдений и указания по их заполнению, методики по формированию и расчету статистических показателей, инструкции по организации и проведению государственных статистических наблюдений, формы ведомственной отчетности и указания по их заполнению (в случае их распространения на неподчиненные (не входящие в состав, систему) организации);

образовательные стандарты, ТНПА, являющиеся структурными элементами научно-методического обеспечения образования, учебные программы по отдельным видам спорта;

иные ТНПА, не относящиеся к области технического нормирования и стандартизации, предусмотренные законодательными актами.

В качестве ТНПА вводятся в действие и применяются на территории Республики Беларусь:

Международные стандарты финансовой отчетности и их Разъяснения;  
Концептуальные основы представления финансовых отчетов<sup>1</sup>;  
Международные стандарты аудиторской деятельности;  
Кодекс этики профессиональных бухгалтеров.

---

<sup>1</sup> С 1 января 2027 г.

*Справочно:*

*С 29 апреля 2026 г. статуса ТНПА лишен целый ряд документов:*

*проекты зон охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей, проекты водоохраных зон и прибрежных полос, схемы землеустройства, градостроительные проекты детального планирования исключены из состава законодательства и отнесены к ненормативным правовым актам;*

*формы ведомственной отчетности и указания по их заполнению (в случае их распространения только на подчиненные (входящие в состав, систему) организации) исключены из состава законодательства и отнесены к локальным правовым актам. При этом те формы ведомственной отчетности и указания по их заполнению, которые распространяются на неподчиненные (не входящие в состав, систему) организации, сохранили статус ТНПА;*

*статистические индексы стоимости и индексы изменения стоимости строительно-монтажных работ исключены из числа ТНПА. В дальнейшем они будут подлежать отдельному учету в составе законодательства как НПА, содержащие исключительно цифровые показатели (индексы, коэффициенты, нормативы, лимиты и иные показатели), и размещаться в банке данных «Единый реестр цифровых показателей», формируемом НЦЗПИ, без проведения их ОЮЭ и включения в НРПА;*

*требования по оформлению квалификационных научных работ (диссертаций) и авторефератов изменили свой статус с ТНПА на НПА, не являющиеся техническими;*

*нормы бесплатной выдачи работникам смывающих и обезвреживающих средств исключены в качестве самостоятельного вида ТНПА. При этом Министерство труда и социальной защиты планирует включить данные нормы в состав правил по охране труда;*

*классификаторы органов управления, не являющиеся статистическими классификаторами, исключены из числа ТНПА с учетом отсутствия необходимости в их разработке. При этом статистические классификаторы сохранили статус ТНПА.*

*При необходимости корректировки документов, которые ранее имели статус ТНПА, прошли ОЮЭ и включены в НРПА, а в настоящее время являются ненормативными или локальными правовыми актами, следует в целом признавать их утратившими силу (с направлением правовых актов о признании их утратившими силу на ОЮЭ и включением их в НРПА), принимая взамен новые документы в виде ненормативных (локальных) правовых актов (такие документы не будут подлежать ОЮЭ и включению в НРПА).*

7. Важным критерием классификации ТНПА является их обязательность. Следует отметить, что требования ТНПА, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации, являются обязательными для соблюдения, если иное не предусмотрено законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь либо если этими ТНПА предусматривается добровольность их применения. Исключение составляют лишь строительные правила, которые в соответствии со [статьей 30](#) Кодекса Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности являются добровольными для применения.

В то же время обязательность соблюдения требований ТНПА в области технического нормирования и стандартизации определяется в соответствии с актами законодательства о техническом нормировании и стандартизации.

Так, с учетом [статей 19, 21, 23, 25](#) и [29](#) Закона о ТНПС: ТР и ОКРБ являются обязательными для соблюдения;

ТКП и СТБ будут являться обязательными для соблюдения только при ссылке на них в законодательных актах, ТР, иных НПА Совета Министров Республики Беларусь.

При этом ТКП и СТБ также будут являться обязательными, если сами субъекты хозяйствования в силу добровольного волеизъявления (самообязывания) в добровольном порядке заявят об обязательности их соблюдения.

В свою очередь, ТУ и стандарты организаций являются ТНПА, разрабатываемыми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, которые самостоятельно определяют обязательность соблюдения требований таких ТНПА либо добровольность их применения.

Кроме того, в отношении ТКП и СТБ в военной сфере, сфере защиты государственных секретов и иной информации ограниченного распространения, в области использования атомной энергии, обеспечения ядерной и радиационной безопасности, электросвязи обязательность их соблюдения может также устанавливаться актом органа-регулятора.

Принимая во внимание определенный [Законом о НПА](#) в качестве одного из основных принципов нормотворческой деятельности принцип системности и комплексности правового регулирования общественных отношений, возможным подходом к реализации предоставленного права видится установление уполномоченными государственными органами перечней обязательных для соблюдения ТНПА в соответствующих сферах (областях).

*Например:*

[Постановлением Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 24 января 2022 г. № 3](#) установлены перечни СТБ и ТКП, обязательные для соблюдения в сфере электросвязи.

Представляется, что такой подход позволит избежать появления отсылочных норм на ТНПА, размытых по актам законодательства в соответствующей сфере (области), поскольку указанные ссылки будут консолидированы в одном документе, исключающем необходимость обращения правоприменителя к дополнительному поиску.

8. Основные требования к ТНПА регламентированы [статьей 25](#) Закона о НПА.

ТНПА в области технического нормирования и стандартизации принимаются (утверждаются) в соответствии с [Законом о ТНис](#) и иными актами законодательства с учетом требований Закона о НПА.

Подготовка проектов ТНПА, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации, осуществляется с учетом требований Закона о НПА, а в части, не урегулированной Законом о НПА, – требований иных актов законодательства, регулирующих определенную сферу общественных отношений, а также локальных правовых актов.

НПА, регламентирующие соответствующие виды ТНПА, вопросы их разработки и утверждения, приведены в [приложении 1](#) к настоящим Методическим рекомендациям.

9. При подготовке проекта ТНПА выбор формы и вида ТНПА должен быть обоснованным с учетом положений Закона о НПА и иных актов законодательства, устанавливающих требования к предмету правового регулирования соответствующих ТНПА.

10. Проекты ТНПА подлежат обязательной юридической и (или) иным экспертизам.

При этом в соответствии со [статьей 47](#) Закона о НПА ОЮЭ в отношении проектов ТНПА, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации, подготовленных нормотворческими органами (должностными лицами), проводится их юридическими службами.

ТНПА, являющиеся в соответствии с законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь обязательными для соблюдения, подлежат ОЮЭ, проводимой НЦЗПИ, на предмет их соответствия законодательным актам и постановлениям Совета Министров Республики Беларусь, а также наличия в них положений, требующих урегулирования на уровне НПА, не являющихся ТНПА (за исключением ТНПА, утверждаемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, ТР и ТНПА, содержащих государственные секреты, а также правовых

актов об изменении, официальном толковании, приостановлении, возобновлении, продлении действия, отмене и признании утратившими силу указанных ТНПА).

11. ТНПА (за исключением ТНПА, утверждаемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями), являющиеся в соответствии с законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь обязательными для соблюдения, подлежат включению в НРПА, официальному опубликованию на Портале, а также размещению на иных информационных ресурсах в глобальной компьютерной сети Интернет (если иное не установлено международными обязательствами Республики Беларусь).

Кроме того, в соответствии с требованиями [Указа № 318](#) ТНПА вне зависимости от статуса обязательности также подлежат включению в Национальный фонд технических нормативных правовых актов.

## ГЛАВА 3 ПРОВЕДЕНИЕ ОЮЭ ТНПА

### § 1. Общие вопросы проведения ОЮЭ ТНПА

12. В случае обязательности ТНПА в соответствии с одним из требований [статьи 25](#) Закона о НПА помимо экспертиз, проводимых на стадии проекта, установлена необходимость проведения ОЮЭ принятых ТНПА.

ОЮЭ ТНПА проводится в соответствии с Законом о НПА и [Инструкцией № 353](#).

Согласно [статье 48<sup>1</sup>](#) Закона о НПА критериями оценки представляемых на экспертизу ТНПА являются:

соответствие их законодательным актам и постановлениям Совета Министров Республики Беларусь;

недопустимость закрепления в таких актах положений, требующих урегулирования на уровне НПА, не являющихся ТНПА.

По сути, экспертиза представляет собой определенную завершающую процедуру, в рамках которой акт подвергается контрольной оценке на предмет соблюдения установленных требований.

В зависимости от результатов ОЮЭ ТНПА (положительное или отрицательное заключение) предопределяется дальнейшая необходимость выполнения требований [статьи 25](#) Закона о НПА о включении ТНПА в НРПА и об официальном опубликовании на Портале.

13. Несмотря на универсальность такого критерия оценки, как соответствие законодательным актам и постановлениям Совета Министров Республики Беларусь, предполагаются определенные изъятия.

Так, в рамках проведения ОЮЭ ТНПА не ставится задача оценки:

обоснованности выбора вида ТНПА, а также необходимости, приоритетности и полноты предусмотренного им правового регулирования;

соответствия положений ТНПА требованиям нормотворческой техники (далее – техника), в том числе требованиям к порядку разработки, построения, изложения и оформления текстов таких актов;

соответствия ТНПА иным ТНПА;

установленных в ТНПА индексов, коэффициентов, классификационных группировок, наблюдаемых совокупностей, нормативов, лимитов и иных показателей, а также формул их расчета;

обоснованности и правильности применения узкоспециальных терминов, определений и понятий, выбора методик выполнения измерений (исследований), производственных (технологических) и иных процессов;

Международных стандартов финансовой отчетности и их Разъяснений, Концептуальных основ представления финансовых отчетов<sup>2</sup>, Международных стандартов аудиторской деятельности, Кодекса этики профессиональных бухгалтеров, форм государственных статистических наблюдений, форм ведомственной отчетности, общегосударственных и статистических классификаторов.

Указанные вопросы являются предметом рассмотрения иных экспертиз, предусмотренных [статьей 25](#) Закона о НПА, проводимых на стадии проекта ТНПА.

В частности, с учетом [статьи 47](#) Закона о НПА при проведении ОЮЭ в отношении проектов ТНПА, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации, юридическими службами нормотворческих органов проводится проверка соблюдения требований техники и оценивается обоснованность выбора вида ТНПА наряду с другими критериями ОЮЭ.

---

<sup>2</sup> С 1 января 2027 г.

14. При проведении ОЮЭ ТНПА в рамках ее целей и задач происходит обращение к отдельным из вышеперечисленных требований, что обусловлено их взаимосвязью и пересечением с предметом экспертизы, поскольку через соблюдение отдельных из них обеспечивается соблюдение в целом требований о необходимости соответствия ТНПА законодательным актам и постановлениям Совета Министров Республики Беларусь, а также о недопустимости закрепления в них положений, требующих урегулирования на уровне НПА, не являющихся ТНПА.

Следует отметить, что установленные Законом о НПА критерии, несмотря на свою простоту и ясность, являются достаточно сложными и косвенно обязывают разработчика учитывать как приведенные ранее основные требования, так и детализирующие их специальные требования, широкий массив которых установлен законодательством применительно к конкретному виду ТНПА в рамках существующей классификации ТНПА.

В этой связи для удобства восприятия указанные требования с определенной степенью условности можно объединить в группы с учетом механизма оценки ТНПА в процессе ОЮЭ ТНПА.

Первая группа требований связана с выбором вида ТНПА и корреспондирующей ему формы.

Вторая группа раскрывает требования к содержательному наполнению ТНПА избранного вида.

Третья группа касается вопросов соблюдения процедуры направления ТНПА на ОЮЭ.

15. Что касается требований первой группы, в зависимости от предполагаемой к закреплению содержательной составляющей (предмета правового регулирования) предопределяется соответственно форма ТНПА и устанавливаются корреспондирующие содержанию требования.

Таким образом, если разработчик ставит своей целью упорядочить в определенной степени производство какой-либо продукции, ее хранение, перевозку, реализацию, утилизацию, наиболее подходящим документом в данном случае будет являться ТКП.

В случае необходимости закрепления предписаний, направленных на сохранение жизни, здоровья и работоспособности работников в процессе производства такой продукции, корреспондирующим предмету правового регулирования документом будет являться инструкция по охране труда.

В этой связи в первую очередь законодатель устанавливает разграничение на ТНПА в области технического нормирования и стандартизации, а также ТНПА, не относящиеся к области технического нормирования и стандартизации, и в [пунктах 1](#) и [2](#) статьи 25 Закона о НПА ориентирует разработчика к выбору того законодательства, в соответствии с которым будет осуществляться дальнейшая подготовка ТНПА.

16. Согласно предписаниям [статьи 25](#) Закона о НПА ТНПА в области технического нормирования и стандартизации принимаются (утверждаются) в соответствии с [Законом о ТНП](#) и иными актами законодательства с учетом требований Закона о НПА.

Кроме того, Закон о НПА содержит оговорку, согласно которой он не распространяется на ТНПА в области технического нормирования и стандартизации в части, урегулированной законодательством о техническом нормировании и стандартизации. В этой связи можно вести речь о субсидиарности (дополнительности) его требований к указанной группе актов.

Иными словами, в случае придания ТКП и СТБ обязательного характера применяются требования [статьи 25](#) Закона о НПА, предъявляемые к ТНПА, являющимся в соответствии

с законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь обязательными для соблюдения (например, о необходимости прохождения ОЮЭ ТНПА, проводимой НЦЗПИ).

17. В то же время подготовка проектов ТНПА, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации, осуществляется с учетом требований Закона о НПА, а в части, не урегулированной данным Законом, – требований иных актов законодательства, регулирующих определенную сферу общественных отношений, а также локальных правовых актов.

Указанная норма предполагает необходимость подготовки таких ТНПА в первую очередь с соблюдением требований Закона о НПА, в том числе в части прохождения необходимых стадий нормотворческого процесса, следования требованиям техники, а в неурегулированной части – также с учетом специальных требований (например, [Положение](#) о порядке разработки, согласования, утверждения, регистрации экологических норм и правил, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 мая 2016 г. № 400).

Кроме того, в [пункте 3](#) статьи 25 Закона о НПА акцентировано внимание на том, что при подготовке проекта ТНПА выбор формы и вида ТНПА должен быть обоснованным с учетом положений Закона о НПА и иных актов законодательства, устанавливающих требования к предмету правового регулирования соответствующих ТНПА.

Таким образом, суть вышеприведенных требований заключается в необходимости регулирования общественных отношений посредством ТНПА конкретного вида, определенного [статьей 26](#) Закона о НПА, подготавливаемого в предусмотренном для него порядке, с учетом норм законодательства о предмете ТНПА данного вида.

*Например:*

*В случае правовой регламентации на уровне ТНПА общественных отношений, связанных с охраной окружающей среды, учитывая вышеприведенные требования, разработчику необходимо определиться с формой и видом ТНПА.*

*В этой связи следует обратиться помимо Закона о НПА и Закона о ТНЧ к [статье 3](#) Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды», которая устанавливает специальные требования к предмету и предопределяет форму и вид конкретного ТНПА. Согласно указанной статье к ТНПА в области охраны окружающей среды относятся:*

*экологические нормы и правила, являющиеся обязательными для соблюдения;*

*ТНПА в области технического нормирования и стандартизации, устанавливающие требования в области охраны окружающей среды к объектам технического нормирования и объектам стандартизации (за исключением ТУ и стандартов организаций).*

*Экологическими нормами и правилами определяются правила установления (расчетов) нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, правила установления (расчетов) нормативов качества окружающей среды и нормативы качества окружающей среды, за исключением определяемых гигиеническими нормативами, иные требования в области охраны окружающей среды.*

*Экологическими нормами и правилами не могут устанавливаться требования и правила в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, а также требования к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или к выполнению работ (оказанию услуг), содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.*

*Экологические нормы и правила утверждаются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.*

*ТНПА в области охраны окружающей среды, указанные в абзаце третьем [пункта 1](#) статьи 3 данного Закона, утверждаются Советом Министров Республики Беларусь, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, Государственным комитетом по стандартизации в соответствии с законодательством о техническом нормировании и стандартизации.*

Так, если рассматривать нормы данного Закона применительно к ТКП и СТБ, то в рамках их принятия необходимо соблюсти требования, установленные [Законом о ТНУС](#), [Правилами](#) разработки технических кодексов установившейся практики и [Правилами](#) разработки государственных стандартов Республики Беларусь, утвержденными постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 30 октября 2025 г. № 138, детально регламентирующими в том числе вопросы проведения нормативно-технической и метрологической экспертиз, утверждения, государственной регистрации, проверки, пересмотра, изменения, отмены, применения, официального распространения (предоставления) ТКП и СТБ, официального распространения (предоставления) информации о них, размещения проектов ТКП и СТБ, уведомлений об их разработке и о завершении их рассмотрения в глобальной компьютерной сети Интернет, а также СТБ 1.5-2017.

Таким образом, учитывая специфику конкретных отношений, в законодательстве может быть установлен круг вопросов, подлежащих урегулированию в рамках соответствующего ТНПА, обуславливающих его вид, примерную структуру и содержание такого документа, особенности его подготовки, утверждения, регистрации.

В этой связи как разработчику при подготовке проекта ТНПА, так и эксперту при рассмотрении уже принятого ТНПА необходимо ознакомиться с наличием в законодательстве специальных требований, характерных для избранного вида ТНПА, и уяснить соответствующие особенности (при их наличии).

18. На практике в предмет правового регулирования ТНПА одного вида разработчиками включаются предписания, которые в силу специальных актов законодательства должны помещаться в ТНПА иного вида.

В частности, не следует при установлении санитарно-эпидемиологических требований в санитарных нормах и правилах устанавливать допустимые количественные и (или) качественные значения показателей, характеризующих тот или иной фактор среды обитания человека, продукцию с позиций их безопасности и безвредности для человека, поскольку такие показатели подлежат установлению в гигиенических нормативах.

Таким образом, еще на стадии подготовки проекта ТНПА разработчику необходимо четко определить предмет правового регулирования, от которого в последующем зависит правильность выбора формы и вида ТНПА.

Помимо выбора соответствующего вида ТНПА разработчику следует правильно определить вид правового акта, которым будет утверждаться соответствующий ТНПА.

*Справочно:*

ТНПА является утверждаемым актом, хотя прямо и не перечислен среди основных видов утверждаемых НПА в [статье 21](#) Закона о НПА. [Пунктом 2](#) указанной статьи предусмотрено, что утверждение НПА иных видов (специфических требований по обеспечению пожарной безопасности, специфических санитарно-эпидемиологических требований и других), не предусмотренных [пунктом 1](#) этой статьи, допускается в случаях, предусмотренных законодательными актами.

Для утверждения ТНПА нормотворческим органам подлежит использовать виды НПА, предусмотренные Законом о НПА.

Например, в соответствии со [статьей 18](#) Закона о НПА министерства, иные республиканские органы государственного управления принимают НПА в форме постановлений после одобрения их на коллегии министерства, иного республиканского органа государственного управления, в связи с чем данным органам следует утверждать ТНПА постановлениями, а не приказами.

19. Вторая группа требований раскрывает требования к содержательному наполнению ТНПА избранного вида.

[Статьей 25](#) Закона о НПА установлен запрет на включение в ТНПА требований, регулирование которых в ТНПА не допускается законодательными актами, а также требований, которые в соответствии с законодательными актами должны регулироваться

НПА, не являющимися ТНПА, в том числе устанавливающими полномочия на принятие (издание) НПА.

Также данной статьей установлено, что в ТНПА, как правило, не включаются положения, носящие теоретический, описательный и информационный характер, что является основой для формулирования в ТНПА четких технических требований в сжатой и емкой форме.

20. Наиболее наглядно заложенный правовой механизм прослеживается на примере института административных процедур.

Так, вышеуказанный запрет необходимо рассматривать в увязке с предписаниями [статьи 24](#) Закона о НПА, согласно которой ТНПА среди прочего должны закреплять количественные и (или) качественные требования (словесные и (или) цифровые показатели, нормативы, характеристики, правила, методики, классификации, словесные и графические описания) к объектам материального мира (в том числе к продукции (товарам), сырью и материалам (ресурсам), зданиям и сооружениям), а также иные подобные требования технического характера.

При этом [статья 3](#) Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур» предписывает утверждать перечни административных процедур, осуществляемых уполномоченными органами, определять наименования административных процедур, органы, уполномоченные их осуществлять, исчерпывающие перечни документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченные органы для осуществления административных процедур, сроки осуществления административной процедуры, сроки действия справок или других документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур, на уровне законодательных актов и постановлений Совета Министров Республики Беларусь.

Вышеуказанный запрет также находит свое отражение и детализацию в законодательных актах, определяющих специальные требования к конкретным ТНПА.

В отношении ТКП и СТБ согласно предписаниям [Закона о ТНЦ](#) установлен запрет на включение в них требований, касающихся осуществления административных процедур, а также оснований и порядка признания утратившими силу, недействительными, аннулирования либо отмены по инициативе уполномоченного органа административных решений и (или) документов, выданных при осуществлении административных процедур, кроме случаев включения отсылок к НПА, регулирующие соответствующие отношения и не относящимся к ТНПА.

21. Таким образом, законодательством установлены четкие запреты и ограничения, направленные на обеспечение юридической чистоты ТНПА, а также круг вопросов, допустимых к урегулированию в рамках ТНПА.

В то же время проводимый в рамках ОЮЭ правовой анализ ТНПА позволяет условно выделить два блока замечаний по данному вопросу:

во-первых, установление в ТНПА положений, вводящих административные процедуры либо их элементы (например, введение дополнительного перечня документов и сведений для представления заинтересованным лицом при обращении за осуществлением административной процедуры);

во-вторых, наличие в ТНПА положений, не соответствующих законодательным актам, в том числе регулирование вопросов, отнесенных законодательными актами к компетенции Главы государства или Правительства.

22. Применительно к характеристике первого блока следует отметить, что нередко при проведении ОЮЭ ТНПА выявляются допущенные нормотворческими органами нарушения законодательства об административных процедурах.

При этом имеют место факты комплексного закрепления как всех элементов административной процедуры (подача заявления, установление перечня документов, срок рассмотрения, принятие административного решения, основания для отказа), так и отдельных из них.

*Например:*

*ТКП 45-1.01-234-2015 «Система технического нормирования и стандартизации Республики Беларусь. Специальные технические условия в области архитектуры и строительства. Порядок разработки, построения, изложения, согласования и утверждения» устанавливал административные процедуры, предусматривающие согласование специальных технических условий, которые в последующем подлежали регистрации и учету в соответствующем реестре, а также одновременно определял уполномоченные органы, перечень необходимых документов, сроки и порядок их рассмотрения, основания для отказа в рассмотрении по существу.*

Среди прочего нормотворческими органами может предусматриваться введение дополнительного перечня документов и сведений для представления заинтересованным лицом при обращении за осуществлением административной процедуры, которые не предусмотрены соответствующим перечнем.

Кроме того, в процессе ОЮЭ ТНПА встречаются отсылающие на административную процедуру нормы, которые являются некорректными и, как правило, содержат неточное наименование административной процедуры либо ее элементов (в том числе уполномоченных на осуществление органов).

*Например:*

*ТКП 45-3.01-164-2009 (02250) «Генеральные планы сельскохозяйственных предприятий. Строительные нормы проектирования» устанавливалась необходимость согласования с Государственным комитетом по авиации размещения нового строительства или изменения расположения существующих объектов. При этом согласование размещения нового строительства или изменения расположения существующих объектов истинной высотой 50 метров и более независимо от места их расположения ранее относилось к административной процедуре.*

*По результатам ОЮЭ изменения №1 в указанный ТКП названная административная процедура из ТКП исключена.*

23. Применительно ко второму блоку проблемных вопросов следует отметить, что нарушение установленных требований, как правило, выражается в прямом противоречии норме большей юридической силы, в том числе в регулировании вопросов, отнесенных законодательством к компетенции иных государственных органов.

24. В процессе содержательного наполнения ТНПА необходимо руководствоваться порядком их подготовки и оформления, установленным законодательством (порядком изложения текста, использования терминов, формирования ссылок и др.).

Применительно к ТНПА, не относящимся к области технического нормирования и стандартизации, [Закон о НПА](#) предписывает руководствоваться требованиями техники согласно [приложению](#) к Закону о НПА, при этом предусматривая возможность в части, не урегулированной Законом о НПА, руководствоваться требованиями иных актов законодательства, регулирующих определенную сферу общественных отношений, а также локальных правовых актов.

В свою очередь, в отношении ТКП и СТБ правила построения, изложения, оформления и содержания устанавливает СТБ 1.5-2017.

25. Несмотря на наличие ряда общих требований, предъявляемых ко всем ТНПА, указанные документы по отдельным вопросам подготовки значительно разнятся между собой, что наиболее наглядно можно продемонстрировать на примерах используемой техники.

Требования техники, применяемые к НПА различного уровня, показали свою эффективность, в связи с чем в качестве одной из особенностей Закона о НПА стало распространение их действия в том числе на ТНПА, не относящиеся к области технического нормирования и стандартизации.

Основными такими требованиями с точки зрения Закона о НПА являются:  
логическое построение проекта НПА, отсутствие внутренних противоречий;  
краткость, ясность и точность формулирования нормативных правовых предписаний,  
простота и доступность их изложения;

полнота правового регулирования НПА соответствующих общественных отношений; единство терминологии в законодательстве, единообразие и однозначность терминологии НПА;

подготовка НПА в соответствии с требованиями техники, а также законодательства в сфере архивного дела и делопроизводства, если они не противоречат Закону о НПА.

26. В то же время подготовка документов в области технического нормирования и стандартизации выведена из-под действия Закона о НПА, принципиально отличается от установленных им требований и подчинена иным правилам.

Так, СТБ 1.5-2017 также установлены своего рода требования техники, которые почти аналогичны по своему содержанию требованиям Закона о НПА:

текст стандарта (с учетом используемого в документе сокращения понимается в значении ТКП и СТБ) должен быть кратким, точным, логически последовательным, достаточным для применения стандарта в соответствии с его областью применения и не должен допускать различное толкование;

в стандарте применяют термины и определения, обозначения и сокращения, установленные действующими стандартами;

в стандарте не допускается применять обороты разговорной речи, произвольные словообразования, иностранные слова при наличии равнозначных.

27. Отличия в требованиях, которыми необходимо руководствоваться при подготовке ТНПА, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации, и ТНПА, относящихся к указанной области, демонстрируют следующие сравнительные примеры.

В соответствии с требованиями техники к основным структурным элементам НПА отнесены **части**.

В то же время СТБ 1.5-2017 для деления текста стандарта предлагает использовать **абзацы**.

*Например:*

*Изменение № 6 ТКП 45-1.02-298-2014 (02250) «Строительство. Предпроектная (предынвестиционная) документация. Состав, порядок разработки и утверждения»:*

*«Пункт 4.4 Первый **абзац** изложить в новой редакции:*

*«4.4 Предпроектная документация разрабатывается заказчиком, застройщиком либо на договорной основе иной организацией (индивидуальным предпринимателем).».*

На практике у заинтересованных субъектов такое деление порой вызывает затруднение. Так, например, для осуществления поиска необходимого абзаца по приведенной в тексте документа ссылке правоприменитель будет в первую очередь мысленно делить текст акта на части (которые на самом деле отсутствуют), а лишь потом пытаться выделить в них абзацы в привычном понимании.

28. В целом применительно к оформлению ТНПА, относящихся к области технического нормирования и стандартизации, прослеживается подход, характерный для оформления научных работ.

*Например:*

*При необходимости указания пользователю стандарта на то, что какой-либо фрагмент приведен в соответствующем структурном элементе данного стандарта, ссылку на него дают в скобках после сокращения «см.»:*

*1 ...правила транспортирования и хранения (см. раздел 5);*

*2 ...точка касания (см. рисунок 8, позиция 2).*

29. В случае необходимости использования ссылок на иные ТНПА, а также на документы, не относящиеся к ТНПА, согласно требованиям СТБ 1.5-2017 в акте необходимо вводить соответствующие отдельные разделы «**Нормативные ссылки**» и «**Библиография**».

Сама ссылка в тексте дается посредством краткого обозначения ссылочного стандарта с указанием в скобках наименования и номера элемента стандарта.

*Например:*

*1 Требования к тексту документа – по СТБ 6.38 (раздел 6);*

*2 Требования к шрифтовому оформлению стандарта – по ТКП 1.11 (пункт 4.2).*

30. Акты в области технического нормирования и стандартизации имеют специфическое оформление приложений, которые с учетом требований СТБ 1.5-2017 обозначают **прописными буквами алфавита** с указанием статуса **«обязательное»**, **«рекомендуемое»** или **«справочное»**.

*Например:*

*Приложение Г*

*(обязательное)*

*Перечень помещений общественных зданий, размещение которых допускается в подвальных и цокольном этажах*

*Г.1 В подвальных этажах допускается размещать следующие помещения (за исключением случаев, оговоренных в ТКП 45-2.02-315):*

*– бойлерные; насосные водопровода и канализации; камеры вентиляционные и кондиционирования воздуха; узлы управления и другие помещения для установки и управления инженерным и технологическим оборудованием зданий; машинное отделение лифтов.*

Требования техники в данном случае вместо букв в обозначении приложений используют более привычные порядковые номера с арабскими цифрами и не предполагают какую-либо детализацию по статусу.

*Например:*

*Приложение 1  
к постановлению  
Министерства труда  
и социальной защиты  
Республики Беларусь  
31.05.2016 № 24*

При этом следует отметить, что объем **рекомендаций, содержащихся в стандартах, достаточно велик**. В то же время [Закон о НПА](#) требует избегать случаев одновременного изложения в акте нормативных предписаний и положений рекомендательного характера.

31. В качестве еще одной особенности можно отметить требование о необходимости обозначения в стандартах ссылок на абзацы **от первого до девятого** словами.

*Например:*

*Изменение № 1 ТКП 45-2.02-317-2018 (33020) «Пожарная автоматика зданий и сооружений. Строительные нормы проектирования»:*

*«Приложение Л, пункт Л.1, **девятый абзац**. Заменить ссылку: «по [3]» на «целесообразно принимать с учетом [3]»*

*но*

*«Приложение М, пункт М.1, **10-й абзац**. Заменить ссылку...».*

32. Требования техники по аналогичным вопросам пошли по пути отказа от излишних, чрезмерных предписаний к порядку оформления, не влияющих на юридическое содержание документа.

Так, вышеупомянутые ссылки на абзацы во всех без исключения случаях даются словами, приложения, как указывалось ранее, не предполагают каких-либо классификаций, а использование в тексте акта ссылок не требует введения дополнительных разделов.

33. Применительно к вопросу упрощения текста ТНПА также следует отметить, что в соответствии с СТБ 1.5-2017 в стандартах параллельно могут соседствовать **примечания и сноски**.

Примечания включают в текст стандарта, если к его отдельным положениям, таблицам или графическому материалу необходимо привести поясняющие сведения или справочные данные, не влияющие на их содержание.

*Например:*

*Примечание 1 – Детали могут быть выбраны более чем из одного комплекта.*

*Примечание 2 – Лампы выбирают из числа типов, имеющих широкое применение.*

Если необходимо пояснить отдельные слова, словосочетания и данные, используют надстрочный знак сноски.

*Например:*

*1 ...частота вибрации\*  $\pm 0,5$  Гц на частотах до 35 Гц.*

---

*\* При испытаниях методом фиксированных частот.*

Требования техники предлагают вышеуказанные случаи решать единообразно – посредством использования подстрочных примечаний.

34. Следует отметить, что помимо приведенных различий можно также выделить отдельные характерные особенности ТНПА в области технического нормирования и стандартизации.

Так, указанная группа документов содержит множество **узкоспециальных терминов**. При этом значения отдельных из них не всегда приводятся.

*Например:*

*ТКП 45-3.03-232-2018 «Мосты и трубы. Строительные нормы проектирования»:*

*«Примечания к таблице 4 пункта 5.8.8:*

*При одновременном наличии **карчехода** и наледи значения возвышения следует увеличить не менее чем на 0,5 м.».*

35. Проведенный анализ стандартов позволяет говорить о значительном количестве таких документов с **многосоставной нумерацией**.

*Например:*

*ТКП 45-4.01-321-2018 (33020) «Канализация. Наружные сети и сооружения. Строительные нормы проектирования»:*

*«8.2.1.3 При большом заглублении начальных участков коллекторов дождевой канализации следует учитывать увеличение их пропускной способности за счет напора, создаваемого подъемом уровня воды в колодцах» (в указанном примере 3 – подпункт, 1 – пункт, 2 – подраздел, 8 – раздел).*

В требованиях техники по данному вопросу определено, что следует избегать введения тройной и более нумерации подпунктов.

36. Также в стандартах, несмотря на установленные СТБ 1.5-2017 требования, наблюдаются **отступление от официально-делового стиля** изложения и фиксация в документах, применяемых в конкретной профессии, жаргонизмов, просторечий и т.п.

*Например:*

*ТКП 45-3.03-115-2008 (02250) «Метрополитены. Строительные нормы проектирования»:*

*«3.1.9 **деповские пути**: Пути для отстоя, технического обслуживания и ремонта подвижного состава, расположенные в зданиях».*

*«3.1.35 пошерстное (противошерстное) движение поезда: Движение поезда по стрелочному переводу в направлении от крестовины к остряку (от остряка к крестовине)».*

*«8.4 Планировочные решения станций и пересадочных сооружений должны обеспечивать организацию движения пассажиров по возможности без пересечения их потоков и максимальное снижение эффекта «дутья» от движения поездов».*

*Приложение Е к ТКП 45-3.02-108-2008 «Высотные здания. Строительные нормы проектирования»:*

*«Е.3.1.2.8 Для линейных расчетных моделей конструктивный элемент может быть модифицирован при «врезке» так называемого эффективного пластического шарнира».*

Следует отметить, что [Закон о НПА](#) в данном случае требует использовать в акте юридическую терминологию и соблюдать нормы белорусского и (или) русского языков, в том числе официально-деловой стиль, исключая просторечия, образные сравнения.

37. В составе стандартов, несмотря на установленные СТБ 1.5-2017 требования, наблюдается обилие **сложных, многосоставных предложений с отсылочными нормами**, которые и профессионалу не всегда понятны при первичном прочтении.

*Например:*

*ТКП 45-3.02-108-2008 (02250) «Высотные здания. Строительные нормы проектирования»:*

*«8.11 ...Для свайного фундамента и комбинированного свайно-плитного фундамента со сваями-стойками глубина инженерно-геологических выработок должна назначаться по 4.4.16, 4.4.17 СНБ 1.02.01, а с защемленными сваями она должна быть не менее глубины сжимаемой зоны  $H_c$  от подошвы условного свайного фундамента (от концов свай) по ТКП 45-3.02-67 с учетом 8.15 (на стадии строительный проект) и не менее большего размера плиты (ростверка) плюс 5 м (на стадии обоснования инвестиций в строительство)».*

38. Закон о НПА содержит прямое указание избегать длинных предложений (как правило, должно быть не более шести строк), чрезмерно детализированных и сложных двойственных формулировок, деепричастных оборотов, затрудняющих понимание текста НПА, перегрузки простых предложений однородными членами.

Как видно из вышеприведенных примеров, наблюдается отсутствие единообразия в вопросах подготовки проектов ТНПА соответствующих групп.

39. Такой «двойственный» порядок сформировал переходный пласт документов, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации, однако подготовленных по правилам, предъявляемым к ТНПА в области технического нормирования и стандартизации.

Примером могут служить строительные нормы, геодезические, картографические нормы и правила, образовательные стандарты, где сохраняются предисловие, введение, титульные листы, специфические обозначения элементов и иное.

Разработчики традиционно продолжают их готовить с учетом требований к стандартам. Однако следует учитывать, что с 1 февраля 2019 г. указанная группа документов должна соответствовать [Закону о НПА](#), поскольку последний причисляет их к категории ТНПА, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации.

40. С учетом предписаний Закона о НПА при проведении ОЮЭ ТНПА НЦЗПИ не осуществляется оценка соответствия их положений требованиям техники, в том числе требованиям к порядку разработки, построения, изложения и оформления текстов таких актов.

Таким образом, выявление такого рода недостатков не является основной, приоритетной задачей экспертизы, поскольку техника выведена из-под критериев оценки.

В то же время экспертами НЦЗПИ выявляется и предлагается к устранению значительное количество таких упущений.

Нарушения требований техники проявляются по-разному и могут заключаться в том числе в использовании некорректных ссылок на акты законодательства.

41. Существующие правила формализации НПА, включая ТНПА, преследуют цель закрепления единообразной формы представления правовых норм, направлены на повышение их регулятивной функции, а также способствуют доступности как изложения, так и последующего восприятия и исполнения. В этой связи для достижения указанной цели от разработчика как регулятора соответствующих отношений требуется повышенное внимание к соблюдению установленных требований.

42. Можно выделить отдельную группу требований, носящих формальный характер, обусловленных непосредственно процедурой направления ТНПА на ОЮЭ.

Так, на экспертизу должен быть представлен надлежащим образом оформленный и удостоверенный именно ТНПА по установленному каналу связи с необходимым пакетом сопроводительных документов.

Иными словами, помимо рассмотренных требований к существу акта (его правовой составляющей) законодательством предусмотрены и иные требования, которым должен отвечать направляемый на экспертизу документ.

43. В соответствии с положениями [Инструкции № 353](#) представление ТНПА для ОЮЭ осуществляется в виде электронных документов.

*Справочно:*

*В соответствии с [Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2009 г. № 113-З](#) «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» электронный документ – документ в электронном виде с реквизитами, позволяющими установить его целостность и подлинность, которые подтверждаются путем применения сертифицированных средств электронной цифровой подписи с использованием при проверке электронной цифровой подписи открытых ключей организации или физического лица (лиц), подписавших этот электронный документ.*

ТНПА на ОЮЭ направляется посредством автоматизированной информационной системы по обеспечению нормотворческого процесса (АИС «Нормотворчество»).

В то же время ТНПА, содержащие служебную информацию ограниченного распространения, до внедрения системы, предназначенной для передачи электронных документов и обеспечивающей соблюдение установленных законодательством требований к защите указанной информации, представляются в виде оригинала и одной его копии на бумажном носителе с одновременным приложением файла с текстом этого акта, соответствующим тексту оригинала на бумажном носителе. При наличии в таких ТНПА структурных элементов, не содержащих служебную информацию ограниченного распространения, нормотворческими органами готовится и направляется полный вариант текста такого ТНПА, а также извлечение из него для официального опубликования. При этом полный вариант текста ТНПА направляется в указанном порядке, а извлечение из него – в виде файла с текстом этого документа, соответствующим тексту структурных элементов, составляющих извлечение, посредством АИС «Нормотворчество».

44. К ТНПА, направляемым для проведения ОЮЭ, прилагаются следующие документы:

сопроводительное письмо, содержащее сведения о работниках нормотворческого органа, ответственных за разработку ТНПА, в том числе о работниках юридической службы, осуществлявших юридическое сопровождение данного правового акта, подписанное руководителем (его заместителем) нормотворческого органа, принявшего (издавшего) ТНПА (в случае направления ТНПА на бумажном носителе);

пояснительная записка к ТНПА, подписанная руководителем (его заместителем) нормотворческого органа, принявшего (издавшего) данный правовой акт, и содержащая информацию о целях его разработки, предмете нормативного регулирования, а также получении положительного заключения по результатам проведения ОЮЭ ТНПА, в отношении которого нормами и правилами по обеспечению ядерной и радиационной безопасности установлена обязательность соблюдения (при направлении на ОЮЭ этих норм и правил по обеспечению ядерной и радиационной безопасности);

проекты законодательного акта и (или) постановления Совета Министров Республики Беларусь, в которые включаются ссылки на ТНПА в области технического нормирования и стандартизации, – при направлении на ОЮЭ ТКП и СТБ;

акт законодательства уполномоченного органа, установивший обязательность соблюдения ТКП, СТБ в соответствующей сфере (области), – при направлении на ОЮЭ ТКП, СТБ, обязательность соблюдения которых установлена таким актом законодательства;

тексты ранее не проходивших ОЮЭ ТНПА в контрольном состоянии – при направлении на ОЮЭ правовых актов об их изменении;

сведения о согласовании проекта ТНПА с заинтересованными государственными органами (организациями), если такое согласование является обязательным в соответствии с законодательством, а также если в ТНПА содержатся поручения, касающиеся других государственных органов (организаций), оформленные в порядке, установленном законодательством;

копии заключений экспертиз проекта ТНПА, если их проведение является обязательным в соответствии с законодательством;

информация о допустимости или обоснование недопустимости официального опубликования ТНПА в области технического нормирования и стандартизации на Портале в соответствии с международными обязательствами Республики Беларусь.

При необходимости НЦЗПИ могут быть запрошены иные документы, имеющие значение для проведения ОЮЭ.

Вышеперечисленные документы представляются:

в виде электронных документов или электронных копий этих документов на бумажном носителе, если они прилагаются к ТНПА, направляемому в виде электронного документа;

на бумажном носителе, если они прилагаются к ТНПА, направляемому на бумажном носителе.

*Справочно:*

*В соответствии с [Законом Республики Беларусь «Об электронном документе и электронной цифровой подписи»](#) электронная копия документа на бумажном носителе – электронное отображение документа на бумажном носителе, соответствующее оригиналу и подписанное электронной цифровой подписью лица, изготовившего такое электронное отображение.*

45. С учетом положений [приказа директора НЦЗПИ от 1 июля 2024 г. № 18](#) «Об установлении Требований к оформлению и представлению правовых актов» оформление ТНПА в виде электронных документов и электронных копий правовых актов должно осуществляться с соблюдением требований законодательства о делопроизводстве.

Электронная копия правового акта должна быть идентична тексту оригинала правового акта на бумажном носителе и содержать помимо текста правового акта его обязательные реквизиты, за исключением подписей, и оформленные в установленном порядке отметки о согласовании (при их наличии).

46. ТНПА в виде электронных документов и электронных копий правовых актов представляются в формате .doc (.docx) и оформляются с учетом следующих требований:

информация, которая на бумажном носителе выглядит расположенной по столбцам, оформляется в виде таблицы, выполняемой стандартными средствами редактора Microsoft Word;

в одной ячейке таблицы размещается одна единица информации;

не допускается наличие в таблицах лишних пустых строк и столбцов;

повтор шапки таблицы оформляется средствами редактора Microsoft Word;

не допускается создавать таблицу в таблице;

при наборе верхнего (нижнего) индекса используется надстрочный (подстрочный) знак;

знак тире набирается как «Ctrl+Num Lock-» или используется символ с кодом «Alt+0150»;

отступы в таблицах оформляются с кратностью 0,5 см (0,5 см, 1 см, 1,5 см и т.д.);  
прописные буквы набираются с помощью клавиш «Shift» и «Caps Lock»;  
не допускается расставлять переносы слов вручную;  
не допускается использовать разрывы строк;  
цвет шрифта должен быть черным;  
не допускается представление текстовой информации (в том числе подрисовочных подписей, названий графических образов, грифов «Приложение», «УТВЕРЖДЕНО») в виде графического образа;

формулы должны быть подготовлены с использованием редактора формул Microsoft Equation, каждая из них должна представлять собой единый объект;

не допускается использовать автоматическую нумерацию при создании нумерованных списков;

при наборе текста на белорусском языке устанавливается язык ввода «белорусский»;

не допускается создавать изображения средствами редактора Microsoft Word. Изображения, созданные с использованием графических редакторов, сканированные изображения, фотографии и тому подобное в форматах bmp, jpeg, png, gif перед помещением в редактор Microsoft Word масштабируют в графических приложениях (уменьшают или увеличивают) до размеров, совпадающих с размерами этих изображений на бумажном носителе. При этом разрешение конечного файла растровой графики должно быть не менее 300 dpi. Подготовленные таким образом файлы изображений включаются в текст правового акта в редакторе Microsoft Word путем вставки рисунка из файла.

Электронная копия правового акта должна помещаться в один файл. Оформление электронной копии правового акта в нескольких файлах допускается только в случае, если ее общий объем превышает 5 Мбайт, а в отношении ТНПА – 50 Мбайт. При этом электронный документ или электронная копия правового акта представляется в формате .doc (.docx).

47. В то же время в практической деятельности НЦЗПИ нередко встречаются случаи формирования разработчиком неполного пакета необходимых для ОЮЭ документов.

Так, могут отсутствовать предусмотренные законодательством сведения о согласовании ТНПА с заинтересованными, информация о допустимости его опубликования на Портале (в отношении ТНПА в области технического нормирования и стандартизации) и иные материалы.

Кроме того, при направлении ТНПА на ОЮЭ может быть ошибочно выбран вариант представления материалов на бумажном носителе или посредством системы межведомственного электронного документооборота государственных органов, в то время как по общему правилу ТНПА представляются для проведения ОЮЭ посредством АИС «Нормотворчество».

В этой связи в целях соблюдения формальных требований разработчику необходимо руководствоваться предписаниями [Инструкции № 353](#), а также [приказа директора НЦЗПИ от 1 июля 2024 г. № 18](#).

## **§ 2. Общий алгоритм работы по проведению ОЮЭ ТНПА**

48. Общий алгоритм работы по проведению ОЮЭ ТНПА приведен в [приложении 2](#) к настоящему Методическим рекомендациям.

Проведение ОЮЭ ТНПА можно представить в виде трех последовательных этапов:

подготовительный этап;

основной (аналитический) этап;

заключительный этап.

ОЮЭ ТНПА проводится в течение 25 рабочих дней.

ОЮЭ ТНПА, положения которых подлежат срочной реализации, проводится в течение пяти рабочих дней.

Исчисление срока проведения ОЮЭ начинается со дня, следующего за днем регистрации поступления в НЦЗПИ ТНПА.

Срок проведения ОЮЭ может быть продлен по решению директора НЦЗПИ или его заместителя, но не более чем на 25 рабочих дней в случаях:

необходимости проведения анализа ТНПА, содержащего новые подходы к регулированию отношений в определенной сфере;

если объем ТНПА превышает 100 страниц;

поступления в НЦЗПИ мотивированной просьбы, содержащейся в письме, подписанном руководителем (его заместителем) нормотворческого органа, направившего ТНПА, о необходимости продления срока проведения ОЮЭ с указанием причин;

необходимости оценки ТНПА, ранее не проходившего ОЮЭ, изменение, толкование которого предусматривается направленным на ОЮЭ правовым актом, на предмет его соответствия установленным критериям;

в иных исключительных случаях на основании мотивированной просьбы руководителя управления ОЮЭ ТНПА НЦЗПИ (далее – управление ОЮЭ), осуществляющего ОЮЭ, или лица, исполняющего его обязанности.

При направлении НЦЗПИ запроса в другие государственные органы (организации) по вопросам, входящим в их компетенцию и имеющим значение для проведения ОЮЭ, срок ее проведения приостанавливается и возобновляется на следующий рабочий день после получения ответа на запрос.

49. На подготовительном этапе осуществляется решение задач, предшествующих проведению ОЮЭ ТНПА:

49.1. осуществляется проверка соблюдения порядка направления ТНПА на ОЮЭ.

Направление в НЦЗПИ ТНПА для проведения ОЮЭ нормотворческими органами осуществляется посредством АИС «Нормотворчество».

В случае выявления несоблюдения порядка направления ТНПА на ОЮЭ, например, посредством системы межведомственного электронного документооборота государственных органов (СМДО), не являющейся установленным способом направления ТНПА, такой правовой акт возвращается нормотворческому органу.

Пунктом 6 Инструкции № 353 предусмотрены особенности направления на ОЮЭ ТНПА, содержащих служебную информацию ограниченного распространения (пункт 43 настоящих Методических рекомендаций);

49.2. осуществляется проверка соблюдения требований к пакету документов.

Перечень документов, прилагаемых к ТНПА, направляемым для проведения ОЮЭ, предусмотрен пунктом 7 Инструкции № 353.

При проверке пакета документов также проверяется компетенция должностного лица на подписание ТНПА (правовой акт об утверждении (изменении) ТНПА должен быть подписан руководителем нормотворческого органа).

Если ТНПА подписан не руководителем нормотворческого органа, следует проверить наличие в пакете документов документа, возлагающего на подписавшее лицо исполнение обязанностей руководителя нормотворческого органа.

Также проверяется формат поступившего документа и уточняется, соблюдены ли требования, предусмотренные приказом директора НЦЗПИ от 1 июля 2024 г. № 18 (ТНПА должен быть представлен в формате .doc (.docx), а электронная копия ТНПА помещена в один файл (оформление ТНПА в нескольких файлах допускается только в случае, если общий объем превышает 50 Мбайт).

Непредставление документов (одного или нескольких), а также несоблюдение установленных законодательством требований к их содержанию и оформлению является основанием для возврата ТНПА и прилагаемого пакета документов направившему его нормотворческому органу.

В то же время Инструкция № 353 и АИС «Нормотворчество» допускают возможность доработки ТНПА и прилагаемых к нему документов.

Кроме того, АИС «Нормотворчество» предусматривает техническую возможность корректировки ТНПА и прилагаемых к нему документов без их направления на доработку.

Соответственно, возможно оперативно связаться с представителями нормотворческого органа, ответственными за разработку ТНПА (указаны в регистрационной карточке соответствующего ТНПА в АИС «Нормотворчество»), выяснить наличие недостающих документов, возможность оперативного устранения недостатков пакета документов, а также рассмотреть вопрос о возможности устранения имеющихся по пакету документов замечаний на стадии доработки ТНПА или с использованием функции

корректировки ТНПА. Это позволит более оперативно рассмотреть поступивший ТНПА и избежать излишнего формализма (например, когда требуемое экспертное заключение в отношении ТНПА имеется, но нормотворческий орган его не прикрепил к карточке документа).

В случае невозможности оперативного устранения выявленных недостатков с пакетом документов поступивший на ОЮЭ ТНПА следует вернуть нормотворческому органу;

49.3. осуществляется оценка поступившего правового акта (для рассмотрения вопроса, подлежит ли он ОЮЭ ТНПА).

При этом уточняется:

является ли поступивший на ОЮЭ правовой акт ТНПА (относится ли он к одному из видов ТНПА в соответствии со [статьей 26](#) Закона о НПА, [Законом о ТНиС](#));

включен ли данный вид ТНПА в перечень ТНПА, подлежащих ОЮЭ, предусмотренный [пунктом 2](#) Инструкции № 353;

выбранный вид правового акта об утверждении (изменении) ТНПА (постановление, приказ, решение, распоряжение и т.п.) с учетом компетенции нормотворческого органа и обязательного характера ТНПА.

Прежде всего необходимо определить вид поступившего на ОЮЭ правового акта (ТНПА; НПА, не являющийся техническим; локальный правовой акт; ненормативный (в том числе индивидуальный) правовой акт), а также вид ТНПА.

Для определения вида правового акта, представленного для проведения ОЮЭ, следует руководствоваться Законом о НПА, Законом о ТНиС.

[Статьями 24–26](#) Закона о НПА определено понятие ТНПА, в том числе перечислены положения, которые регламентируются ТНПА, а также предусмотрены основные требования к ТНПА и их виды. Согласно предписаниям [главы 3](#) данного Закона конкретный правовой акт относится к ТНПА при соблюдении следующих условий: регламентирует положения, предусмотренные [пунктом 2](#) статьи 24 Закона о НПА, и указан в [статье 26](#) Закона о НПА. При этом следует учитывать, что перечень ТНПА, содержащийся в [пункте 2](#) статьи 26 Закона о НПА, не является исчерпывающим. С учетом положений абзаца шестого части первой [пункта 2](#) статьи 26 Закона о НПА допускается наличие иных ТНПА, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации, при условии что такие ТНПА предусмотрены законодательными актами.

В случае если правовой акт, направленный на ОЮЭ, является ТНПА, следует уточнить обязательность его соблюдения.

В первую очередь обязательность соблюдения ТНПА связана с его видом, а также положениями самого ТНПА, которые могут предусматривать добровольность его применения.

Так, согласно [статье 27](#) Закона о НПА требования ТНПА, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации, являются обязательными для соблюдения, если иное не предусмотрено законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь либо если этими ТНПА не предусматривается добровольность их применения, а обязательность соблюдения требований ТНПА в области технического нормирования и стандартизации определяется в соответствии с актами законодательства о техническом нормировании и стандартизации.

Все виды ТНПА, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации, перечисленные в [пункте 2](#) статьи 26 Закона о НПА, являются обязательными для соблюдения, за исключением строительных правил, которые являются добровольными для соблюдения.

Среди ТНПА в области технического нормирования и стандартизации обязательными являются ТР и ОКРБ. ТКП и СТБ по общему правилу являются добровольными для соблюдения.

В отношении ТКП и СТБ следует обратить внимание, что данные ТНПА подлежат ОЮЭ при наличии ссылок на них в законодательных актах и постановлениях Совета Министров Республики Беларусь, актах органов-регуляторов либо если обязательность их применения предусмотрена проектами соответствующих законодательных актов и

постановлений Совета Министров Республики Беларусь. Иные ТКП и СТБ являются добровольными для применения и ОЮЭ не подлежат.

Соответственно, если указанные НПА, предусматривающие ссылку на ТКП (СТБ), отсутствуют, а также в пакете документов отсутствует соответствующий проект законодательного акта (постановления Совета Министров Республики Беларусь), следует выяснить данное обстоятельство (по возможности такой проект следует прикрепить в регистрационную карточку).

После уточнения вида правового акта, отнесения его к ТНПА и подтверждения его обязательного характера следует обратиться к перечню ТНПА, подлежащих ОЮЭ, предусмотренному [пунктом 1](#) статьи 48<sup>1</sup> Закона о НПА и [пунктом 2](#) Инструкции № 353, поскольку не все обязательные для соблюдения ТНПА подлежат такой экспертизе.

Так, ОЮЭ не подлежат ТР, ТНПА, содержащие государственные секреты, а также ТНПА, утверждаемые субъектами хозяйствования.

Следует отметить, что при направлении нормотворческим органом на ОЮЭ ТНПА, не подлежащего ОЮЭ, такой акт возвращается направившему его органу без проведения экспертизы;

49.4. осуществляется принятие решения о регистрации поступившего ТНПА и назначении ответственного исполнителя (эксперта по проведению ОЮЭ ТНПА).

Если отсутствуют основания для возврата ТНПА, он подлежит регистрации в АИС «Нормотворчество».

Принятие ТНПА для проведения ОЮЭ осуществляется путем проставления даты регистрации ТНПА и регистрационного номера в АИС «Нормотворчество» и распределения поступивших актов между экспертами управления ОЮЭ.

Датой представления ТНПА для проведения ОЮЭ является дата регистрации их поступления в НЦЗПИ, а в случае представления ТНПА, указанных в части третьей [пункта 43](#) настоящих Методических рекомендаций, – дата регистрации поступления в НЦЗПИ последнего из указанных в этой части документов. Регистрирует поступивший по АИС «Нормотворчество» акт начальник управления ОЮЭ или при его отсутствии – заместитель начальника управления ОЮЭ.

Непосредственно после регистрации ТНПА назначается ответственный исполнитель (эксперт по проведению ОЮЭ ТНПА).

50. На следующем основном (аналитическом) этапе осуществляется решение задач в рамках непосредственного проведения ОЮЭ с позиции критериев оценки ТНПА, т.е. осуществляется оценка ТНПА на предмет соответствия законодательным актам и постановлениям Совета Министров Республики Беларусь, а также наличия положений, требующих урегулирования на уровне НПА, не являющихся ТНПА. На данном этапе осуществляется:

50.1. первичное ознакомление с текстом акта и определение:  
предмета правового регулирования ТНПА;  
выбранного вида правового акта и вида ТНПА;  
компетенции нормотворческого органа на утверждение соответствующего вида ТНПА;

обязательности ТНПА (уточняется наличие (отсутствие) по тексту ТНПА положений, которые могут предусматривать добровольность применения ТНПА);  
субъектов, на которых распространяется ТНПА.

На этой стадии эксперт ориентируется, как правило, на название акта, а также его первый пункт (первые пункты);

50.2. ознакомление с содержанием (оглавлением) к документу (если имеется) и выделение проблемных блоков, требующих дополнительного изучения (например, с точки зрения административных процедур – наличие в акте слов «заявление», «подается», «выдается» и иных подобных по смыслу);

50.3. анализ содержания текста ТНПА, в ходе которого производится сбор правового материала для определения сферы регулирования и круга законодательных актов и постановлений Совета Министров Республики Беларусь, которым должен соответствовать текст представленного на экспертизу ТНПА, обобщение и систематизация собранного

материала, проведение сравнительного анализа, а также выявление и оценка положений, требующих урегулирования на уровне НПА, не являющихся ТНПА;

50.4. детальное изучение сопроводительных документов в привязке к тексту ТНПА, составляется общий список недочетов по документу, связанных с формой (вид правового акта и др.) и содержанием (административные процедуры, компетенция и иное);

50.5. взаимодействие со специалистом нормотворческого органа, ответственным за разработку ТНПА, и представителем юридической службы этого органа.

51. В случае установления несоответствия ТНПА критериям оценки не позднее последнего рабочего дня срока проведения ОЮЭ экспертом излагаются замечания и предложения по тексту ТНПА с их обоснованием (указываются конкретные структурные элементы законодательных актов и постановлений Совета Министров Республики Беларусь, которым не соответствует представленный для проведения экспертизы ТНПА, а также положения ТНПА, подлежащие урегулированию на уровне НПА, не являющихся ТНПА). Для устранения имеющихся замечаний нормотворческим органом в течение 25 рабочих дней осуществляется доработка ТНПА.

Если нормотворческий орган не дорабатывает ТНПА в установленные сроки, эксперт, руководствуясь абзацем пятым [пункта 12](#) Инструкции № 353, готовит письмо о возврате ТНПА без проведения ОЮЭ.

52. На заключительном этапе экспертом управления ОЮЭ на основе изученной и проанализированной информации по результатам ОЮЭ ТНПА осуществляется подготовка заключения, содержащего обоснованный вывод о соответствии (несоответствии) ТНПА установленным критериям и допустимости (недопустимости) его включения в НРПА. В заключении экспертом формулируются выводы о соответствии (несоответствии) ТНПА критериям оценки, закрепленным в [пункте 2](#) статьи 48<sup>1</sup> Закона о НПА.

По результатам проведения ОЮЭ ТНПА НЦЗПИ выносятся одно из следующих заключений:

положительное заключение – заключение, содержащее обоснованный вывод о соответствии ТНПА указанным критериям оценки и допустимости его включения в НРПА;

отрицательное заключение – заключение, содержащее обоснованный вывод о несоответствии ТНПА указанным критериям оценки и недопустимости его включения в НРПА.

Текст заключения должен содержать только достоверную информацию, изложенную убедительно, конкретно, кратко, без сложных абстрактных грамматических построений, простым и ясным языком, с соблюдением норм официально-делового стиля и использованием юридической терминологии.

При проведении ОЮЭ ТНПА эксперту следует принимать все возможные меры для того, чтобы ТНПА был доработан, выявленные нарушения и несоответствия устранены нормотворческим органом.

## **ГЛАВА 4**

### **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

53. При проведении ОЮЭ ТНПА необходимо:

учитывать как схожую направленность актов, содержащих технические требования, так и различия отдельных видов ТНПА, понимать значение и роль каждого ТНПА в единой системе технических требований;

при анализе ТНПА обращаться прежде всего к законодательным актам и постановлениям Правительства, регулиующую соответствующую отрасль (сферу), но при этом не ограничиваться только узкоотраслевым анализом с учетом того, что оценка ТНПА на предмет соблюдения основных ее критериев может выйти как на смежные, так и на иные отрасли, в которых могут быть заложены те или иные требования;

понимать суть каждого вида ТНПА и технические требования, которые должны подлежать установлению каждым из видов ТНПА.

54. Для правильного применения требований ТНПА прежде всего необходимо определить, являются ли предписания ТНПА общеобязательными для соблюдения. Этому призвана помочь установленная законодателем и рассмотренная в настоящих Методических рекомендациях существующая классификация видов ТНПА.

При выборе вида ТНПА следует руководствоваться существующим перечнем таких актов и учитывать положения законодательства, устанавливающие требования к предмету правового регулирования выбранного разработчиком вида ТНПА.

55. При анализе ТНПА в области технического нормирования и стандартизации необходимо учитывать положения [Закона о ТНис](#) и иных актов законодательства с обязательным учетом требований [Закона о НПА](#), применимых к данным ТНПА.

При рассмотрении ТНПА, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации, необходимо учитывать требования Закона о НПА (в том числе в части прохождения необходимых стадий нормотворческого процесса, следования иным установленным требованиям). В части, не урегулированной Законом о НПА, необходимо руководствоваться требованиями иных актов законодательства, регулирующих соответствующую сферу общественных отношений, а также локальных правовых актов, в рамках которых осуществляется регулирование отношений разработанным ТНПА.

56. Положения ТНПА не должны устанавливать административные процедуры, а также регламентировать вопросы, относящиеся к компетенции вышестоящих государственных органов.

57. Для обеспечения соответствия текста ТНПА требованиям к форме, краткости, ясности и точности формулируемых нормативных правовых предписаний необходимо строго придерживаться установленных правил их подготовки и принятия, в том числе в отношении ТНПА в области технического нормирования и стандартизации.

58. Придание обязательности ТКП и СТБ в определенных Законом о ТНис сферах (областях) может осуществляться посредством акта органа-регулятора. С учетом установленного Законом о НПА принципа системности и комплексности правового регулирования общественных отношений реализация права по приданию обязательности ТКП и СТБ возможна посредством установления в рамках принимаемого акта законодательства перечня обязательных для соблюдения ТНПА в соответствующих сферах (областях).

59. При направлении ТНПА на ОЮЭ в НЦЗПИ необходимо четко соблюдать предписания [Инструкции № 353](#), а также [приказа директора НЦЗПИ от 1 июля 2024 г. № 18](#).

60. В целях методического обеспечения деятельности по разработке ТНПА на Портале в разделах «Нормативные документы – ТНПА» и «Нормотворческая деятельность – Полезная информация» НЦЗПИ размещена постоянно актуализируемая информация, которая может быть использована государственными органами (организациями).

Приложение 1  
к Методическим рекомендациям  
по проведению обязательной  
юридической экспертизы технических  
нормативных правовых актов

**НПА, регламентирующие соответствующие виды ТНПА, вопросы их разработки и утверждения**

Вид ТНПА	НПА, регламентирующие вопросы принятия соответствующего вида ТНПА			
	законодательные акты	постановления Правительства	ведомственные акты, наличие установленных форм (макетов) ТНПА	ТНПА
<b>ТНПА в области технического нормирования и стандартизации</b>				
Технические кодексы установившейся практики	<a href="#">Закон о ТНис</a> ; <a href="#">Закон о НПА</a>	<a href="#">Правила</a> технического нормирования и стандартизации в военной сфере, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 июля 2018 г. № 562	<a href="#">Правила</a> разработки технических кодексов установившейся практики, утвержденные постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 30 октября 2025 г. № 138	государственный стандарт Республики Беларусь СТБ 1.5-2017 «Правила построения, изложения, оформления и содержания технических кодексов установившейся практики и государственных стандартов», утвержденный <a href="#">постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 29 июня 2017 г. № 52</a>
Государственные стандарты Республики Беларусь	<a href="#">Закон о ТНис</a> ; <a href="#">Закон о НПА</a>	<a href="#">Правила</a> технического нормирования и стандартизации в военной сфере, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 июля 2018 г. № 562	<a href="#">Правила</a> разработки государственных стандартов Республики Беларусь, утвержденные постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 30 октября 2025 г. № 138	государственный стандарт Республики Беларусь СТБ 1.5-2017 «Правила построения, изложения, оформления и содержания технических кодексов установившейся практики и государственных стандартов», утвержденный <a href="#">постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 29 июня 2017 г. № 52</a>
Общегосударственные классификаторы Республики Беларусь	<a href="#">Закон о ТНис</a> ; <a href="#">Закон о НПА</a>	<a href="#">Положение</a> о порядке разработки, утверждения, государственной регистрации, проверки, пересмотра, изменения, отмены, применения, официального распространения (предоставления) общегосударственных классификаторов, официального распространения (предоставления) информации о них, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 февраля 2018 г.		государственный стандарт Республики Беларусь СТБ 1.14-2021 «Национальная система технического нормирования и стандартизации Республики Беларусь. Правила построения, изложения и оформления общегосударственных классификаторов Республики Беларусь», утвержденный <a href="#">постановлением Государственного</a>

		<p>№ 121;</p> <p>перечень республиканских органов государственного управления, уполномоченных на утверждение общегосударственных классификаторов (<a href="#">приложение</a> к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 13 февраля 2018 г. № 121)</p>		<p><a href="#">комитета по стандартизации Республики Беларусь от 16 августа 2021 г. № 81</a></p>
<b>ТНПА в сфере образования</b>				
<p>Образовательные стандарты</p>	<p><a href="#">Кодекс</a> Республики Беларусь об образовании;</p> <p><a href="#">Закон о НПА</a></p>		<p><a href="#">Инструкция</a> об особенностях разработки, согласования и утверждения образовательных стандартов переподготовки руководящих работников и специалистов, утвержденная постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 23 декабря 2022 г. № 485 (далее – Инструкция № 485);</p> <p>форма (макет) образовательного стандарта переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование (<a href="#">приложение 1</a> к Инструкции № 485);</p> <p>форма (макет) образовательного стандарта переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих среднее специальное образование (<a href="#">приложение 2</a> к Инструкции № 485);</p> <p><a href="#">перечень</a> государственных органов, подчиненных и (или) подотчетных Президенту Республики Беларусь, республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, организующих разработку и утверждение образовательных стандартов переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование, руководящих работников и специалистов, имеющих среднее специальное образование, а также</p>	

			специальностей, по которым они организуют разработку и осуществляют утверждение образовательных стандартов, установленный постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 20 сентября 2022 г. № 330 «Об организации разработки образовательных стандартов»	
Типовые учебные планы, учебные планы	<a href="#">Кодекс Республики Беларусь об образовании</a> ; <a href="#">Закон о НПА</a>			
<b>ТНПА в сфере здравоохранения</b>				
Фармакопейные статьи	<a href="#">Закон Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 161-З</a> «Об обращении лекарственных средств»; <a href="#">Закон о НПА</a>	<a href="#">Положение</a> о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446		технический кодекс установившейся практики ТКП 123-2008 (02040) «Фармакопейные статьи производителя. Порядок разработки и согласования», утвержденный <a href="#">постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 18 февраля 2008 г. № 37</a>
Клинические протоколы	<a href="#">Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-ХП</a> «О здравоохранении»; <a href="#">Закон о НПА</a>		<a href="#">Инструкция</a> о порядке разработки клинических протоколов, утвержденная постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 20 мая 2021 г. № 53;  табличная форма специальной части клинического протокола, установленная <a href="#">приложением</a> к Инструкции о порядке разработки клинических протоколов, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 20 мая 2021 г. № 53	
Гигиенические нормативы	<a href="#">Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З</a> «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;  <a href="#">общие санитарно-эпидемиологические требования</a> к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов,		<a href="#">Инструкция</a> о порядке проведения государственного санитарно-эпидемиологического нормирования, утвержденная постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 18 ноября 2016 г. № 116	

	<p>принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденные Декретом № 7;</p> <p><a href="#">Закон о НПА</a></p>			
Санитарные нормы и правила	<p><a href="#">Закон Республики Беларусь</a> «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;</p> <p><a href="#">общие санитарно-эпидемиологические требования</a> к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденные Декретом № 7;</p> <p><a href="#">Закон о НПА</a></p>		<p><a href="#">Инструкция</a> о порядке проведения государственного санитарно-эпидемиологического нормирования, утвержденная постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 18 ноября 2016 г. № 116</p>	
<b>ТНПА в сфере статистики и отчетности</b>				
Формы государственных статистических наблюдений и указания по их заполнению	<p><a href="#">Закон Республики Беларусь от 28 ноября 2004 г. № 345-З</a> «О государственной статистике»;</p> <p><a href="#">Закон о НПА</a></p>		<p><a href="#">Инструкция</a> по оформлению формы государственного статистического наблюдения и указаний по ее заполнению, утвержденная приказом Национального статистического комитета Республики Беларусь от 12 апреля 2022 г. № 50;</p> <p><a href="#">Инструкция</a> о порядке представления нецентрализованных форм государственных статистических наблюдений и указаний по их заполнению для утверждения, согласования методик по формированию и расчету статистических показателей и инструкций по организации и проведению государственных статистических наблюдений, утвержденная постановлением Национального статистического комитета Республики Беларусь от 28 ноября 2016 г. № 188</p>	
Методики по формированию и расчету статистических показателей	<p><a href="#">Закон Республики Беларусь</a> «О государственной статистике»;</p> <p><a href="#">Закон о НПА</a></p>		<p><a href="#">Инструкция</a> о порядке представления нецентрализованных форм государственных статистических наблюдений и указаний по их заполнению для утверждения, согласования методик</p>	

			по формированию и расчету статистических показателей и инструкций по организации и проведению государственных статистических наблюдений, утвержденная постановлением Национального статистического комитета Республики Беларусь от 28 ноября 2016 г. № 188	
Инструкции по организации и проведению государственных статистических наблюдений	<a href="#">Закон Республики Беларусь «О государственной статистике»;</a> <a href="#">Закон о НПА</a>		<a href="#">Инструкция</a> о порядке представления нецентрализованных форм государственных статистических наблюдений и указаний по их заполнению для утверждения, согласования методик по формированию и расчету статистических показателей и инструкций по организации и проведению государственных статистических наблюдений, утвержденная постановлением Национального статистического комитета Республики Беларусь от 28 ноября 2016 г. № 188	
Статистические классификаторы	<a href="#">Закон Республики Беларусь «О государственной статистике»;</a> <a href="#">Закон о НПА</a>			
Формы ведомственной отчетности и указания по их заполнению	<a href="#">Указ Президента Республики Беларусь от 2 марта 2011 г. № 95 «О вопросах сбора информации»;</a> <a href="#">Закон о НПА</a>			
<b>ТНПА в сфере трудовых отношений</b>				
Правила по охране труда	<a href="#">Закон Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-З «Об охране труда»;</a> <a href="#">Закон о НПА</a>	<a href="#">Положение</a> о Министерстве труда и социальной защиты Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1589		
Инструкции по охране труда	<a href="#">Закон Республики Беларусь «Об охране труда»;</a> <a href="#">Закон о НПА</a>	<a href="#">Положение</a> о Министерстве труда и социальной защиты Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1589		
Квалификационные справочники	<a href="#">Трудовой кодекс</a> Республики Беларусь; <a href="#">Закон о НПА</a>	<a href="#">Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 августа 2010 г. № 1172 «О делегировании полномочий Правительства Республики Беларусь на принятие (издание) нормативных правовых</a>		<a href="#">Общие положения</a> Единого квалификационного справочника должностей служащих, утвержденные постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики

		актов в соответствии с Трудовым кодексом Республики Беларусь»		Беларусь от 2 января 2012 г. № 1;  <a href="#">Общие положения</a> Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих (ЕТКС), утвержденные постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30 марта 2004 г. № 34
Профессиональные стандарты	<a href="#">Трудовой кодекс</a> Республики Беларусь;  <a href="#">Закон о НПА</a>	<a href="#">Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 августа 2010 г. № 1172</a> «О делегировании полномочий Правительства Республики Беларусь на принятие (издание) нормативных правовых актов в соответствии с Трудовым кодексом Республики Беларусь»	<a href="#">Инструкция</a> о порядке разработки проектов профессиональных стандартов, утвержденная постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 8 ноября 2021 г. № 78;  Макет профессионального стандарта ( <a href="#">приложение 1</a> к Инструкции о порядке разработки проектов профессиональных стандартов, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 8 ноября 2021 г. № 78)	
Нормы бесплатной выдачи работникам средств индивидуальной защиты	<a href="#">Закон Республики Беларусь</a> «Об охране труда»;  <a href="#">Закон о НПА</a> ;  <a href="#">технический регламент</a> Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 878	<a href="#">Положение</a> о Министерстве труда и социальной защиты Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1589	<a href="#">Инструкция</a> о порядке обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, утвержденная постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30 декабря 2008 г. № 209	
<b>ТНПА в сфере обеспечения безопасности</b>				
Нормы и правила пожарной безопасности	<a href="#">Закон Республики Беларусь от 15 июня 1993 г. № 2403-ХІІ</a> «О пожарной безопасности»;  <a href="#">Закон о НПА</a>			
Нормы и правила по обеспечению технической безопасности	<a href="#">Закон о НПА</a>			
Нормы и правила по обеспечению	<a href="#">Закон Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З</a> «О			

промышленной безопасности	промышленной безопасности»; <a href="#">Закон о НПА</a>			
Правила по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов	<a href="#">Закон Республики Беларусь от 6 июня 2001 г. № 32-3</a> «О перевозке опасных грузов»; <a href="#">Закон Республики Беларусь от 6 января 1999 г. № 237-3</a> «О железнодорожном транспорте»; <a href="#">Закон о НПА</a>			
Нормы и правила по обеспечению ядерной и радиационной безопасности	<a href="#">Закон Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. № 198-3</a> «О радиационной безопасности»; <a href="#">Закон Республики Беларусь от 10 октября 2022 г. № 208-3</a> «О регулировании безопасности при использовании атомной энергии»; <a href="#">Закон о НПА</a>			
Нормы и правила по обеспечению количественной и качественной сохранности материальных ценностей государственного материального резерва, в том числе их списания	<a href="#">Закон Республики Беларусь от 5 января 2008 г. № 314-3</a> «О государственном и мобилизационном материальных резервах»; <a href="#">Закон о НПА</a>			
<b>ТНПА в строительной сфере</b>				
Строительные нормы	<a href="#">Кодекс</a> Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности; <a href="#">Закон о НПА</a>	<a href="#">Положение</a> о порядке разработки, утверждения и применения строительных норм и правил, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 августа 2019 г. № 517	<a href="#">Правила</a> изложения, оформления и регистрации строительных норм, строительных правил, утвержденные приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 7 октября 2019 г. № 191	
Нормативы расхода ресурсов в строительстве	<a href="#">Кодекс</a> Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности; <a href="#">Закон о НПА</a>	<a href="#">Положение</a> о порядке утверждения нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 ноября 2011 г. № 1553;	<a href="#">Инструкция</a> о порядке разработки нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденная постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 11 декабря 2025 г. № 140	Методические указания по применению нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении (НРР 8.01.104-2012), утвержденные приказом Министерства архитектуры

		<a href="#">подпункт 6.41</a> пункта 6 Положения о Министерстве архитектуры и строительства Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 марта 2026 г. № 119		и строительства Республики Беларусь от 23 декабря 2011 г. № 450
<b>Иные ТНПА</b>				
Экологические нормы и правила	<a href="#">Закон Республики Беларусь</a> «Об охране окружающей среды»;  <a href="#">общие требования</a> в области охраны окружающей среды к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденные Декретом № 7;  <a href="#">Закон о НПА</a>	<a href="#">Положение</a> о порядке разработки, согласования, утверждения, регистрации экологических норм и правил, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 мая 2016 г. № 400		
Нормы и правила рационального использования и охраны недр	<a href="#">Кодекс</a> Республики Беларусь о недрах;  <a href="#">общие требования</a> в области охраны окружающей среды к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденные Декретом № 7;  <a href="#">Закон о НПА</a>	<a href="#">Положение</a> о порядке разработки, согласования, утверждения, регистрации, введения в действие и опубликования норм и правил рационального использования и охраны недр, внесения изменений и дополнений в них, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 января 2017 г. № 10		
Зоотехнические правила	<a href="#">Закон Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. № 24-3</a> «О племенном деле в животноводстве»;  <a href="#">Закон Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. № 257-3</a> «О животном мире»;  <a href="#">Закон о НПА</a>	<a href="#">Положение</a> о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2011 г. № 867		
Зоогигиенические правила	<a href="#">Закон Республики Беларусь</a> «О племенном деле в животноводстве»;  <a href="#">Закон Республики Беларусь</a> «О			

	животном мире»; <a href="#">Закон о НПА</a>			
Ветеринарно-санитарные правила	<a href="#">Закон Республики Беларусь от 2 июля 2010 г. № 161-З</a> «О ветеринарной деятельности»; <a href="#">Закон Республики Беларусь</a> «О животном мире»; <a href="#">Закон о НПА</a>			
Стандарты проведения расчетов	<a href="#">Банковский кодекс</a> Республики Беларусь; <a href="#">Закон о НПА</a>		Инструкция об организации в Национальном банке разработки и утверждения технических нормативных правовых актов, утвержденная постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 2 июля 2019 г. № 279	
Стандарты финансовых услуг и технологий	<a href="#">Банковский кодекс</a> Республики Беларусь; <a href="#">Закон о НПА</a>		Инструкция об организации в Национальном банке разработки и утверждения технических нормативных правовых актов, утвержденная постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 2 июля 2019 г. № 279	
Структуры и форматы электронных документов	<a href="#">Закон Республики Беларусь</a> «Об электронном документе и электронной цифровой подписи»; <a href="#">Закон о НПА</a>			
Учебные программы по отдельным видам спорта	<a href="#">Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З</a> «О физической культуре и спорте»; <a href="#">Закон о НПА</a>		<a href="#">Положение</a> о стандарте спортивной подготовки, утвержденное постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 11 ноября 2014 г. № 70; <a href="#">Инструкция</a> о порядке разработки учебных программ по видам спорта, утвержденная постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 11 ноября 2014 г. № 70	
Единая спортивная классификация	<a href="#">Закон Республики Беларусь</a> «О физической культуре и спорте»; <a href="#">Закон о НПА</a>		<a href="#">Положение</a> о Единой спортивной классификации Республики Беларусь, утвержденное постановлением Министерства спорта и туризма	

			Республики Беларусь от 8 октября 2014 г. № 64	
Правила технической эксплуатации железной дороги	<a href="#">Закон Республики Беларусь «О железнодорожном транспорте»;</a> <a href="#">Закон о НПА</a>			
Геодезические, картографические нормы и правила	<a href="#">Закон Республики Беларусь от 14 июля 2008 г. № 396-З «О геодезической и картографической деятельности»;</a> <a href="#">Закон о НПА</a>		<a href="#">Инструкция</a> о порядке разработки, утверждения (введения в действие), обнародования (опубликования) геодезических, картографических норм и правил, утвержденная постановлением Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 16 сентября 2025 г. № 56	<a href="#">геодезические, картографические нормы и правила</a> ГКНП 17-001-2009 «Правила построения, изложения, оформления и содержания геодезических, картографических норм и правил», утвержденные приказом Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 18 марта 2009 г. № 59

Приложение 2  
к Методическим рекомендациям  
по проведению обязательной  
юридической экспертизы технических  
нормативных правовых актов

## Общий алгоритм работы по проведению ОЮЭ ТНПА

### I. Подготовительный этап

#### 1. Проверка соблюдения порядка направления ТНПА на ОЮЭ

ТНПА направлен посредством АИС «Нормотворчество»					
Да		Нет			
Продолжаем проверку		ТНПА направлен на бумажном носителе и содержит служебную информацию ограниченного распространения		ТНПА направлен посредством системы межведомственного электронного документооборота государственных органов (СМДО)	
ТНПА содержит служебную информацию ограниченного распространения; посредством АИС «Нормотворчество» направлено извлечение из ТНПА		Да		Нет	Возвращаем ТНПА
Да	Нет	Наличие в ТНПА структурных элементов, не содержащих служебную информацию ограниченного распространения		Возвращаем ТНПА	
Уточняем, направлен ли на бумажном носителе полный вариант текста ТНПА		Продолжаем проверку	Да	Нет	
Да	Нет		Уточняем, направлено ли посредством АИС «Нормотворчество» извлечение из ТНПА	Продолжаем проверку	

Продолжаем проверку	Ждем поступления полного текста ТНПА на бумажном носителе, уточняем в рабочем порядке у разработчика, при непоступлении возвращаем ТНПА		Да	Нет			
			Продолжаем проверку	Ждем поступления извлечения из ТНПА посредством АИС «Нормотворчество», уточняем в рабочем порядке у разработчика, при непоступлении возвращаем ТНПА			

## 2. Проверка соблюдения требований к пакету документов

<b>2.1. проверка полноты пакета документов, направленных на ОЮЭ</b> (наличие в представленных документах материалов, которые должны прилагаться к ТНПА на основании <a href="#">пункта 7</a> Инструкции № 353)	
Да	Нет
Продолжаем проверку	Возвращаем ТНПА
<b>2.2. проверка в отношении поступившего ТКП или СТБ</b> Приложены ли: 1) проект законодательного акта или постановления Совета Министров Республики Беларусь, в которые включаются ссылки на ТКП (СТБ); 2) акт органа-регулятора	
Да	Нет
Продолжаем проверку	Возвращаем ТНПА
<b>2.3. проверка компетенции должностного лица на подписание ТНПА</b> <b>Правовой акт об утверждении (изменении) ТНПА подписан руководителем нормотворческого органа</b>	
Да	Нет
Продолжаем проверку	Приложен ли документ, возлагающий на подписавшее лицо исполнение обязанностей руководителя нормотворческого органа
	Да
Продолжаем проверку	Нет
	Возвращаем ТНПА
<b>2.4. проверка формата поступившего документа</b> <b>Соблюдены ли требования, предусмотренные <a href="#">приказом директора НЦЗПИ от 1 июля 2024 г. № 18</a>:</b> ТНПА представлен в формате .doc (.docx), а электронная копия ТНПА помещена в один файл (оформление ТНПА в нескольких файлах допускается только в случае, если общий объем превышает 50 Мбайт)	
Да	Нет
Продолжаем проверку	Возвращаем ТНПА

## 3. Оценка поступившего правового акта

(для рассмотрения вопроса, подлежит ли правовой акт ОЮЭ ТНПА)

<b>3.1. является ли поступивший на ОЮЭ правовой акт ТНПА</b> (относится ли он к одному из видов ТНПА)
--

Да	Нет
Продолжаем проверку	Возвращаем правовой акт
<b>3.2. включен ли данный вид ТНПА в перечень ТНПА, подлежащих ОЮЭ</b>	
Да	Нет
Продолжаем проверку	Возвращаем ТНПА
<b>3.3. проверка выбранного вида правового акта об утверждении (изменении) ТНПА</b> (постановление, приказ, решение, распоряжение и т.п.)	
<b>Вид выбран правильно с учетом компетенции нормотворческого органа и обязательного характера ТНПА</b>	
Да	Нет
Продолжаем проверку	Возвращаем ТНПА

#### **4. Принятие решения о регистрации поступившего ТНПА и назначении ответственного исполнителя (эксперта) по проведению ОЮЭ ТНПА**

- 4.1. Если отсутствуют основания для возврата ТНПА, он подлежит регистрации в АИС «Нормотворчество».
- 4.2. Непосредственно после регистрации ТНПА назначается ответственный исполнитель (эксперт) по проведению ОЮЭ ТНПА.

#### **II. Основной (аналитический) этап**

(осуществляется оценка ТНПА на предмет соответствия законодательным актам и постановлениям Совета Министров Республики Беларусь, а также наличия положений, требующих урегулирования на уровне НПА, не являющихся ТНПА)



1	<p>Первичное ознакомление с текстом акта для его общего восприятия.          Определяются:          предмет правового регулирования ТНПА;          выбранный вид правового акта и вид ТНПА;          компетенция нормотворческого органа на утверждение соответствующего вида ТНПА;          обязательность ТНПА;          субъекты, на которых распространяется ТНПА.          На этой стадии эксперт ориентируется, как правило, на название акта, а также его первый пункт (первые пункты)</p>
2	<p>Ознакомление с содержанием (оглавлением) к документу (если имеется) и выделение проблемных блоков, требующих дополнительного изучения (например, с точки зрения административных процедур – наличие в акте слов «заявление», «подается», «выдается» и иных подобных по смыслу)</p>

3	Анализ содержания текста ТНПА, в ходе которого производится сбор правового материала для определения сферы регулирования и круга законодательных актов и постановлений Совета Министров Республики Беларусь, которым должен соответствовать текст представленного на экспертизу ТНПА, обобщение и систематизация собранного материала, проведение сравнительного анализа, а также выявление и оценка положений, требующих урегулирования на уровне НПА, не являющихся ТНПА
4	Детальное изучение сопроводительных документов в привязке к тексту ТНПА, составляется общий список недочетов по документу, связанных с формой (вид правового акта и др.) и с содержанием (административные процедуры, компетенция и иное)
5	Взаимодействие со специалистом нормотворческого органа, ответственным за разработку ТНПА, и представителем юридической службы этого органа
6	В случае установления несоответствия ТНПА критериям оценки экспертом излагаются замечания и предложения по тексту ТНПА с их обоснованием (указываются конкретные структурные элементы законодательных актов и постановлений Совета Министров Республики Беларусь, которым не соответствует представленный для проведения экспертизы ТНПА, а также положения ТНПА, подлежащие урегулированию на уровне НПА, не являющихся ТНПА). Для устранения имеющихся замечаний нормотворческим органом в течение 25 рабочих дней осуществляется доработка ТНПА
7	Если нормотворческий орган не дорабатывает ТНПА в установленные сроки, направляется письмо о возврате ТНПА

### III. Заключительный этап (подготовка заключения по результатам ОЮЭ)

1	Если замечания отсутствуют или ТНПА доработан нормотворческим органом, готовится положительное заключение по результатам проведения ОЮЭ, содержащее обоснованный вывод о соответствии ТНПА установленным критериям и допустимости его включения в НРПА
2	Если нормотворческим органом ТНПА не доработан, вопрос обсуждается с руководством управления ОЮЭ, заместителем директора НЦЗПИ, координирующим деятельность управления ОЮЭ, представителями нормотворческого органа
3	Если нормотворческим органом не устранены замечания по ТНПА, являющиеся критериями оценки ТНПА при проведении ОЮЭ, готовится отрицательное заключение по результатам проведения ОЮЭ, содержащее обоснованный вывод о несоответствии ТНПА установленным критериям и недопустимости его включения в НРПА