

Особенности проведения
обязательной юридической
экспертизы квалификационных
справочников

Квалификационные справочники отнесены к техническим нормативным правовым актам (далее – ТНПА), не относящимся к области технического нормирования и стандартизации, в соответствии с абзацем третьим части первой пункта 2 статьи 26 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З “О нормативных правовых актах” и подлежат обязательной юридической экспертизе (далее – ОЮЭ) согласно Инструкции о порядке осуществления обязательной юридической экспертизы технических нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 мая 2018 г. № 353.

В соответствии с Трудовым кодексом Республики Беларусь наименование должности служащего (профессии рабочего) должно соответствовать квалификационным справочникам, утверждаемым Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им органом.

Отнесение выполняемых работ к должностям служащих (профессиям рабочих), разрядам и наличие у работника соответствующей квалификации определяются нанимателем в соответствии с квалификационными справочниками, утверждаемыми Правительством Республики Беларусь или уполномоченным им органом.

Справочно:

должность служащего – род трудовой деятельности в соответствии со служебным положением, должностными обязанностями, определенными на основании Единого квалификационного справочника должностей служащих, профессиональных стандартов либо иных актов законодательства;

профессия рабочего – род трудовой деятельности, требующий знаний и навыков по определенной совокупности работ, регламентированных Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих, профессиональными стандартами.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 августа 2010 г. № 1172 “О делегировании полномочий Правительства Республики Беларусь на принятие (издание) нормативных правовых актов в соответствии с Трудовым кодексом Республики Беларусь” Министерство труда и социальной защиты уполномочено на утверждение квалификационных справочников.

Следует отметить, что существуют законодательные акты, напрямую (а не через делегирование от Правительства) предоставляющие

Министерству труда и социальной защиты компетенцию на утверждение квалификационных характеристик отдельных категорий служащих.

Справочно:

Например, статьей 30 Закон Республики Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-З "О государственной службе" установлено, что:

квалификационными требованиями, предъявляемыми при поступлении на государственную гражданскую службу, являются:

соответствующее образование, за исключением случаев, когда для занятия гражданской должности наличие определенного образования не требуется;

необходимый стаж работы по соответствующему направлению деятельности, за исключением случаев, когда для занятия гражданской должности он не установлен;

владение государственными языками Республики Беларусь;

знание Конституции Республики Беларусь, законодательных актов применительно к исполнению соответствующих служебных обязанностей;

иные квалификационные требования, предъявляемые к гражданам для занятия соответствующих гражданских должностей, установленные актами законодательства;

квалификационные характеристики гражданских должностей устанавливаются Министерством труда и социальной защиты, кроме случаев, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;

квалификационные характеристики высших государственных должностей Республики Беларусь, гражданских должностей руководителей государственных органов не устанавливаются.

Квалификационные характеристики гражданских должностей установлены выпуском 34 Единого квалификационного справочника должностей служащих "Государственные гражданские должности", утвержденным постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 31 октября 2022 г. № 64.

Основные положения и требования, связанные с разработкой и применением **Единого квалификационного справочника должностей служащих** (далее – ЕКСД), регламентированы Общими положениями Единого квалификационного справочника должностей служащих, утвержденными постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 2 января 2012 г. № 1.

ЕКСД является систематизированным ТНПА и включает в себя указанные **Общие положения ЕКСД, отдельные квалификационные справочники должностей служащих** (далее – выпуски ЕКСД), являющиеся ТНПА.

Выпуски ЕКСД сгруппированы по видам экономической деятельности и включают в себя квалификационные характеристики должностей служащих, сгруппированные по принципу распределения трудовых функций между служащими в зависимости от сложности

и напряженности труда, уровня их квалификации для обеспечения единства при определении должностных обязанностей и предъявляемых к ним квалификационных требований.

Отдельные выпуски ЕКСД содержат профессиональные стандарты.

Нанимателям предоставляется право самостоятельно принимать решения о применении квалификационных характеристик либо профессиональных стандартов, содержащихся в выпусках ЕКСД.

ЕКСД обязателен к применению в организациях независимо от их организационно-правовых форм, в которых трудовые отношения основаны на трудовом договоре (контракте).

Наименования должностей служащих, квалификационные характеристики которых содержатся в выпусках ЕКСД, включены в Общегосударственный классификатор Республики Беларусь ОКРБ 014-2017 "Занятия", утвержденный постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 24 июля 2017 г. № 33 (далее – ОКРБ 014-2017 "Занятия").

Структура каждого выпуска ЕКСД построена в соответствии с установленной ОКРБ 014-2017 "Занятия" классификацией должностей служащих по категориям: руководители, специалисты и другие служащие.

Отнесение должностей служащих к категориям осуществляется в зависимости от характера трудовых функций (организационно-распорядительные, аналитико-конструктивные, исполнительские).

Квалификационная характеристика каждой должности служащего содержит разделы: "Должностные обязанности", "Должен знать", "Квалификационные требования".

В разделе "Должностные обязанности" устанавливаются основные, наиболее характерные для конкретной должности служащего трудовые функции, которые могут быть поручены полностью или частично служащему, занимающему данную должность служащего.

В разделе "Должен знать" содержатся основные требования, предъявляемые к служащему в отношении специальных знаний, а также знаний нормативных правовых актов, в том числе ТНПА, локальных правовых актов, методов и средств, которые служащий должен применять при выполнении должностных обязанностей.

В разделе "Квалификационные требования" предусматриваются уровень образования, при необходимости – профиль (направление) образования, специальность, рекомендуемые требования к стажу работы, необходимые для выполнения служащим возложенных на него должностных обязанностей, если иное не установлено актами законодательства. В квалификационных требованиях отдельных квалификационных характеристик указывается требование о наличии

освоения содержания образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее (среднее специальное) образование для осуществления профессиональной деятельности.

В выпуски ЕКСД не включены квалификационные характеристики: государственных гражданских должностей государственных гражданских служащих, правовой статус которых регулируется Конституцией Республики Беларусь и нормами специальных законодательных актов;

государственных гражданских должностей государственных гражданских служащих, которые в соответствии с законодательством назначаются (проходят согласование) Президентом Республики Беларусь, Правительством Республики Беларусь;

должностей служащих, которые избираются либо утверждаются коллегиальным органом;

руководителей и специалистов, должностные обязанности которых регламентируются актами законодательства.

Внесение изменений в выпуски ЕКСД производится на основании проектов квалификационных характеристик, профессиональных стандартов с соответствующим обоснованием, разработанных республиканскими органами государственного управления, государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, проводящими единую политику в соответствующих видах экономической деятельности.

Основные положения и требования, связанные с разработкой и применением **Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих** (далее – ЕТКС), регламентированы Общими положениями Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих (ЕТКС), утвержденными постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30 марта 2004 г. № 34.

ЕТКС принят в целях создания необходимых условий для рационального распределения трудовых функций между рабочими в зависимости от сложности труда, уровня их квалификации, обеспечения единства при определении их обязанностей.

ЕТКС обязателен для применения в организациях независимо от их организационно-правовых форм, в которых трудовые отношения основаны на трудовом договоре (контракте), и применяется в целях:

тарификации труда;

определения наименования профессии рабочего;

присвоения рабочим разряда;

организации непрерывного профессионального обучения по профессиям рабочих;

разработки рабочих инструкций, определяющих конкретное содержание, объем и порядок выполнения работ на рабочем месте;

в других случаях, установленных законодательством.

ЕТКС также применяется для разработки образовательных стандартов.

Тарификация труда включает в себя тарификацию работ и тарификацию рабочих на основе ЕТКС.

Тарификация работ – определение разряда работ по их сложности на основе описания работ, приведенных в тарифно-квалификационных характеристиках профессий рабочих.

Тарификация работ в организации производится в соответствии с тарифно-квалификационными характеристиками профессий рабочих, содержащимися в ЕТКС, для чего тарифицируемая работа сопоставляется с аналогичными работами, содержащимися в характеристиках и примерах работ тарифно-квалификационных характеристик, а также с примерами работ, дополнительно разработанными в организациях.

При неполной загрузке оборудования, производительность которого указана в тарифно-квалификационных характеристиках соответствующих профессий рабочих и увязана с разрядом работ (например, у машинистов, аппаратчиков, операторов и других), разряд работ определяется по паспортной производительности оборудования.

Тарификация рабочих – присвоение рабочим разрядов на основании требований тарифно-квалификационных характеристик профессий рабочих, подтверждающих наличие права на выполнение данных работ.

При тарификации труда учитывается следующая классификация труда:

неквалифицированный труд – работы, для выполнения которых не требуется освоение содержания образовательной программы профессиональной подготовки (повышения квалификации, переподготовки) рабочих (служащих), а характерна индивидуальная подготовка в процессе трудовой деятельности;

квалифицированный труд – работы, для выполнения которых требуется освоение содержания образовательной программы профессиональной подготовки (повышения квалификации, переподготовки) рабочих (служащих), и соответствующие таким работам профессии рабочих включены в перечень профессий рабочих для подготовки по образовательной программе профессиональной подготовки рабочих (служащих), перечень профессий рабочих, по которым разряды присваиваются только по результатам освоения

содержания образовательной программы переподготовки рабочих (служащих).

Наименования профессий рабочих, тарифно-квалификационные (квалификационные) характеристики которых содержатся в выпусках ЕТКС, включены в ОКРБ 014-2017 "Занятия".

ЕТКС включает в себя **Общие положения ЕТКС, отдельные тарифно-квалификационные справочники работ и профессий рабочих** (далее – выпуски ЕТКС), являющиеся ТНПА.

Выпуски ЕТКС содержат тарифно-квалификационные (квалификационные) характеристики работ и профессий рабочих, сгруппированные в разделы по видам производств и работ независимо от вида экономической деятельности.

Структура всех выпусков ЕТКС едина и включает в себя:

тарифно-квалификационные характеристики профессий рабочих по разрядам;

перечень наименований профессий рабочих, предусмотренных действующим ЕТКС, с указанием их наименований по ранее действовавшим выпускам ЕТКС;

перечень наименований профессий рабочих, предусмотренных ранее действовавшим выпуском ЕТКС, с указанием измененных наименований профессий рабочих, разделов и номеров выпусков, в которые они включены.

Отдельные выпуски ЕТКС содержат в том числе вводную часть, в которой отражены особенности применения конкретного выпуска ЕТКС, приложения с квалификационными характеристиками профессий рабочих, не тарифицируемых по разрядам.

Тарифно-квалификационные (квалификационные) характеристики профессий рабочих состоят, как правило, из трех разделов: "Характеристика работ", "Должен знать", "Примеры работ".

В разделе "Характеристика работ" содержится описание основных, наиболее часто встречающихся работ.

В разделе "Должен знать" излагаются основные требования к квалификации рабочего, необходимые для качественного выполнения работ, приведенных в разделе "Характеристика работ". К ним относятся: знание свойств предметов труда, технологических и конструктивных особенностей орудий труда, последовательности ведения технологического процесса, технической и технологической документации, а также требования к специальным знаниям рабочего, обусловленные спецификой и сложностью выполняемых работ.

Раздел "Примеры работ" содержит перечень работ, наиболее типичных для данной профессии рабочего и данного разряда.

Наименование профессии рабочего должно устанавливаться в строгом соответствии с ЕТКС, с учетом фактически выполняемой работы в конкретном производстве, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами.

В случаях, когда рабочий выполняет работу разных профессий рабочих, то наименование профессии рабочего устанавливается по основной работе с учетом наибольшего удельного веса выполняемых им работ.

В случаях, когда в наименовании профессии рабочего предусмотрены слова в скобках, уточняющие место работы, сферу деятельности, используемое оборудование и т.д., они могут применяться самостоятельно при установлении нанимателем конкретного наименования профессии рабочего.

Справочно

Например, в ОКРБ 014-2017 "Занятия" под кодом 8171-077 включено наименование профессии рабочего "Сушильщик бумагоделательной (картоноделательной) машины". В данном случае в зависимости от используемого оборудования наниматель вправе установить конкретное наименование профессии рабочего "Сушильщик бумагоделательной машины" или "Сушильщик картоноделательной машины".

Внесение дополнений и изменений в ЕТКС производится на основании разработанных проектов тарифно-квалификационных характеристик, представляемых органами государственного управления с соответствующим обоснованием. При необходимости согласования содержания проектируемых квалификационных характеристик соответствующим органом государственного управления создаются рабочие группы для принятия согласованного решения.

Тарификация работ и присвоение разрядов рабочим по вновь возникшим профессиям рабочих до утверждения их в установленном порядке (в соответствии с Общими положениями ЕТКС) производится нанимателем применительно к наименованиям и тарифно-квалификационным характеристикам соответствующих профессий рабочих и работ, содержащимся в ЕТКС.

В рамках основного (аналитического) этапа проведения ОЮЭ квалификационного справочника непосредственной целью является оценка ТНПА на соответствие законодательным актам и постановлениям Совета Министров Республики Беларусь, а также недопущение установления в ТНПА действий, являющихся по своей природе административными процедурами.

На данной стадии осуществляются комплексная оценка и анализ содержания текста квалификационного справочника на предмет соответствия положениям специальных правовых актов, в частности:

Трудового кодекса Республики Беларусь;

Кодэкса Рэспублікі Беларусь аб культуры (например, при изложении в новой редакции выпуска 35 Единого квалификационного справочника должностей служащих "Должности служащих, занятых в культуре");

Налогового кодекса Республики Беларусь (например, при изменении квалификационной характеристики должности служащего "Налоговый консультант" раздела II "Специалисты" выпуска 1 Единого квалификационного справочника должностей служащих "Должности служащих для всех видов деятельности", утвержденного постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 30 декабря 1999 г. № 159);

Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-З "Об охране труда";

Закона Республики Беларусь от 8 мая 2025 г. № 71-З "О риэлтерской деятельности" (например, при изменении квалификационной характеристики должности служащего "Риэлтер (агент по операциям с недвижимостью)" раздела II "Специалисты" выпуска 1 Единого квалификационного справочника должностей служащих "Должности служащих для всех видов деятельности", утвержденного постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 30 декабря 1999 г. № 159);

Закона Республики Беларусь от 11 октября 2024 г. № 33-З "Об аккредитации в Национальной системе аккредитации Республики Беларусь" (например, при изменении квалификационной характеристики должности служащего "Эксперт по аккредитации" раздела II "Специалисты" выпуска 1 Единого квалификационного справочника должностей служащих "Должности служащих для всех видов деятельности") и иных.

Непосредственно при проведении ОЮЭ ТНПА проверяется предоставление:

сведений о согласовании проекта ТНПА с заинтересованными государственными органами (организациями), если такое согласование является обязательным в соответствии с законодательством, а также если в ТНПА содержатся поручения, касающиеся других государственных органов (организаций), оформленные в порядке, установленном законодательством;

копии заключений экспертиз проекта ТНПА, если их проведение является обязательным в соответствии с законодательством.

В отношении квалификационных справочников таких особых требований законодательством не предусмотрено.

Экспертом проводится изучение предмета правового регулирования квалификационных справочников, а также определяется круг субъектов, на которые возлагается обязанность соблюдения данного ТНПА.

При рассмотрении квалификационных справочников зачастую выявляются случаи воспроизведения в них положений, не соответствующих их предмету правового регулирования, а также некорректного указания на круг субъектов, обязанных соблюдать квалификационные справочники.

При проведении ОЮЭ эксперт в обязательном порядке проверяет правильность и единообразие использования терминологии и определений в тексте квалификационных справочников. Обнаруживаются случаи дублирования терминов и определений, установленных Трудовым кодексом Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь "Об охране труда", иными нормативными правовыми актами, введения терминов, которые не используются далее по тексту квалификационных справочников, а также, несмотря на принятые сокращения и термины, замены их по тексту аналогами или синонимами, что приводит к внутренним противоречиям и различному толкованию нормативных правовых предписаний.

Справочно:

В некоторых квалификационных справочниках:

неверно указывается законодательство, например, "земельное законодательство", "лесное законодательство", "экологическое законодательство", "законодательство по охране и использованию животного мира", "законодательство в сфере авторского права и смежных правах" вместо "законодательство об охране и использовании земель", "законодательство об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов", "законодательство об охране окружающей среды", "законодательство в области охраны и использования животного мира", "законодательство об авторском праве и смежных правах";

указываются термины не в соответствии с законодательными актами и постановлениями Правительства, например, "лесной кадастр" вместо "государственный лесной кадастр" (статья 96 Лесного кодекса Республики Беларусь), "лесонарушение" вместо "нарушение правил лесопользования" (статья 16.16 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях), "природная среда" вместо "окружающая среда" (статья 1 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII "Об охране окружающей среды"), "правила и нормы охраны окружающей среды" вместо "экологические нормы и правила" (статья 3 Закона Республики Беларусь "Об охране окружающей среды"), "рабочие-повременщики" вместо "рабочие с повременной оплатой труда" (статья 66 Трудового кодекса Республики Беларусь), "инструктаж по безопасности труда" вместо "инструктаж по охране труда" (статья 1 Закона Республики Беларусь "Об охране труда"), "воздействие опасных и вредных производственных факторов"

вместо "воздействие вредных и (или) опасных производственных факторов" (статья 264 Трудового кодекса Республики Беларусь), "применение мер материального воздействия" вместо "привлечение к материальной ответственности" (статья 400 Трудового кодекса Республики Беларусь), "инструктаж по пожарной безопасности" вместо "противопожарный инструктаж" (статья 20 Закона Республики Беларусь от 15 июня 1993 г. № 2403-XII "О пожарной безопасности"), "мероприятия по противопожарной профилактике" вместо "пожарно-профилактические мероприятия" (статья 25 Закона Республики Беларусь от 15 июня 1993 г. № 2403-XII "О пожарной безопасности"), "правила радиационной безопасности" вместо "нормы и правила по обеспечению радиационной безопасности" (статья 3 Закона Республики Беларусь от 26 мая 2012 г. № 385-З "О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС"), "правила и практические методы безопасного труда" вместо "безопасные методы и приемы труда" (статья 17 Закона Республики Беларусь "Об охране труда"), "производственная дисциплина" вместо "производственно-технологическая дисциплина" (статья 193 Трудового кодекса Республики Беларусь), "торфяные месторождения" вместо "месторождения торфа" (статья 29 Кодекса Республики Беларусь о недрах), "аварийные акты" вместо "акты технического расследования причин аварии" (статья 9 Закона Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З "О промышленной безопасности"), "договоры на страховые услуги" ("страховые договоры") вместо "договоры страхования" (статья 817 Гражданского кодекса Республики Беларусь), "раскредитование вагонов" вместо "раскредитование перевозочных документов" (пункт 3 Устава железнодорожного транспорта общего пользования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 августа 1999 г. № 1196), "горнографическая документация" вместо "горная графическая документация" (статья 60 Кодекса Республики Беларусь о недрах), "опытно-исследовательские работы в области использования и охраны недр" вместо "научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области использования и охраны недр" (ст. 44¹ Кодекса Республики Беларусь о недрах).

Нередко проводимый в рамках ОЮЭ квалификационных справочников правовой анализ позволяет выявить наличие в ТНПА положений, не соответствующих законодательным актам.

Справочно:

Так, например, в одном из квалификационных справочников были установлены квалификационные требования к образованию для должности служащего "Риэлтер (агент по операциям с недвижимостью)", которые не в полной мере соответствовали требованиям Закона Республики Беларусь "О риэлтерской деятельности". В ходе проведения ОЮЭ квалификационные требования были приведены в соответствие с Законом Республики Беларусь "О риэлтерской деятельности".