

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
20 декабря 2013 г. № 201-СР5/III

**О межпарламентской деятельности Совета Республики
Национального собрания Республики Беларусь в
2013 году**

Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению отчет о межпарламентской деятельности Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в 2013 году (прилагается) и признать ее итоги в целом удовлетворительными.

2. Продолжить работу по укреплению и развитию межпарламентского сотрудничества Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в рамках Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств и Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности.

3. Обеспечить активное участие Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в деятельности Межпарламентского союза, Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, парламентской структуры Центральноевропейской инициативы, Межпарламентской ассамблеи православия и Межпарламентской Ассамблеи Ассоциации государств Юго-Восточной Азии в целях расширения парламентских связей, продвижения интересов и укрепления позиций Республики Беларусь на международной арене.

4. Продолжить работу, направленную на восстановление конструктивного диалога Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь с Парламентской ассамблеей Совета Европы, Северным советом и Парламентской конференцией Балтийского моря.

5. Осуществлять обмен опытом в сфере совершенствования системы местного самоуправления и расширять контакты с представителями местных органов власти зарубежных государств, в том числе посредством участия в мероприятиях Конгресса местных и региональных властей Совета Европы.

6. Развивать двусторонние межпарламентские контакты для содействия расширению взаимовыгодного политического, торгово-экономического, культурного и научного сотрудничества Республики Беларусь с зарубежными государствами.

**Председатель Совета Республики
Национального собрания Республики Беларусь**

А.Рубинов

СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ
НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Постоянная комиссия по международным делам и национальной безопасности

ОТЧЕТ
о межпарламентской деятельности Совета Республики Национального собрания
Республики Беларусь в 2013 году

Минск

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

1. Взаимодействие Совета Республики с межпарламентскими и международными организациями

Парламентское Собрание Союза Беларуси и России (ПС)

Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ)

Евразийская интеграция

Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ)

Межпарламентский союз (МПС)

Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ)

Европейские межпарламентские структуры

Межпарламентская Ассамблея Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (МПА АСЕАН)

2. Деятельность Совета Республики по развитию двустороннего межпарламентского сотрудничества

Армения

Вьетнам

Иные государства Юго-Восточной Азии (Бруней, Индонезия, Камбоджа, Лаос, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд, Филиппины)

Индия

Иные государства Южной Азии (Бангладеш, Шри-Ланка)

Казахстан

Китай

Латвия

Россия

Сербия

Турция

Украина

Франция

Эстония

3. Участие членов Совета Республики в других международных мероприятиях
Заключение

Введение

Межпарламентская деятельность Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь проводится в соответствии с основными направлениями внешней и внутренней политики Республики Беларусь, решениями, принятыми на IV Всебелорусском народном собрании в декабре 2010 г. Актуальные приоритеты внешней политики Республики Беларусь четко обозначены Президентом Республики Беларусь в Послании белорусскому народу и Национальному собранию 2013 года.

Международная активность Совета Республики нацелена на последовательное воплощение в жизнь базового принципа внешнеполитической стратегии Республики Беларусь – многовекторности и сбалансированности направлений внешней политики, а также на продвижение идеи Главы государства об «интеграции интеграций».

Итоги работы предыдущих созывов белорусского Парламента позволяют констатировать, что Национальное собрание занимает достойное место в реализации внешней политики нашего государства.

Парламент четвертого созыва завершил свою работу осенью 2012 г. Советом Республики четвертого созыва в 2008–2012 гг. в основном обеспечено выполнение поставленных перед ним задач по развитию международного сотрудничества. Значительно расширена география международных контактов, на качественно новый уровень вышло двустороннее взаимодействие с законодательными и представительными органами ряда государств. Работа делегаций Национального собрания в межпарламентских организациях не раз получала высокую оценку с международных трибун.

Глава государства, выступая 19 октября 2012 г. на открытии первой сессии Совета Республики пятого созыва, подчеркнул особую значимость межпарламентских контактов как важнейшего элемента деятельности Парламента страны. Он отметил, в частности, что энергичные и продуманные международные контакты по парламентской линии могут и должны давать огромную практическую отдачу и по продвижению наших товаров, и по инвестициям, и по укреплению имиджа Беларуси.

В связи с этим перед новым составом Совета Республики в 2013 году стояла задача, сохраняя преемственность, наращивать опыт и достижения предыдущих созывов и делать все возможное в целях создания лучших внешнеполитических условий для продвижения и защиты национальных интересов Республики Беларусь. Видение перспективных направлений международной деятельности Совета Республики озвучил председатель Постоянной комиссии Совета Республики по международным делам и национальной безопасности Сенько В.Л. перед коллегами в ходе заседания Совета Республики 27 ноября 2012 г.

В первую очередь Советом Республики в 2013 году осуществлялась активная деятельность по созданию развитой договорно-правовой базы международного сотрудничества. В ходе второй и третьей сессий рассмотрен 51 законопроект о ратификации международных договоров (19 и 32 соответственно). Особое внимание при этом было уделено нормативно-правовому обеспечению развития двустороннего сотрудничества Республики Беларусь как с традиционными контрагентами по внешней торговле, так и с потенциальными партнерами.

В 2013 году ратифицировано 29 двусторонних международных договоров в различных областях взаимодействия с Россией, Украиной, КНР, Азербайджаном, Туркменистаном, Таджикистаном, Сербией, Литвой, Турцией. Юридически закреплены договоренности, достигнутые по итогам визитов на высшем уровне в страны Юго-Восточной и Южной Азии: ратифицировано 11 двусторонних соглашений с Индонезией, Лаосом, Сингапуром и Бангладеш.

Межпарламентская деятельность Совета Республики осуществлялась на основе полугодовых планов межпарламентского сотрудничества. Для эффективного достижения целей многосторонней международной деятельности решены основные организационные вопросы: сформированы 13 постоянно действующих делегаций Национального собрания

в парламентских структурах. Оперативное решение этих вопросов позволило белорусским парламентариям уже 21–23 ноября 2012 г. полноценно участвовать в плановых мероприятиях парламентских ассамблей СНГ, ЕврАзЭС и ОДКБ в Санкт-Петербурге.

Следует отметить, что международная деятельность белорусского Парламента осуществляется в тесной координации между верхней и нижней палатами посредством совместного участия в работе постоянных делегаций в межпарламентских структурах и двусторонних рабочих группах. Члены Совета Республики возглавляют делегации в ПС ЦЕИ и ПА ЧЭС, являясь руководителями 19 из 56 рабочих групп. Кроме того, сформированы отдельные межпарламентские комиссии Совета Республики по сотрудничеству с верхними палатами парламентов России и Казахстана.

В деятельности Совета Республики в рамках межпарламентских организаций ключевым приоритетом оставалась конструктивная работа в интеграционных образованиях, созданных на постсоветском пространстве. Дальнейшее развитие получило союзное парламентское строительство. В отчетный период состоялись две сессии **Парламентского Собрания Союза Беларуси и России**. В центре внимания в ходе их работы были вопросы совершенствования правового регулирования бюджетного процесса, порядка разработки и реализации программ Союзного государства, проблемы исполнения бюджетов 2011–2012 годов, ход исполнения бюджета текущего года, правовой статус и социальные гарантии должностных лиц органов Союзного государства.

Руководство Республики Беларусь с высочайшей ответственностью подошло к осуществлению в 2013 году функции председательства в СНГ. Востребованность этой международной структуры отчетливо продемонстрировал прошедший **25 октября** в Минске саммит глав государств Содружества. Участие в работе **Межпарламентской Ассамблеи СНГ** является для Совета Республики одним из приоритетных направлений деятельности. В текущем году члены Совета Республики в МПА СНГ сделали основной упор на участии МПА СНГ в межгосударственных программах Содружества как эффективном инструменте реализации решений высших уставных органов СНГ. Ими и работниками Секретариата Совета Республики было рассмотрено 32 проекта модельных законов и рекомендаций МПА СНГ. Разработчикам было представлено более 50 конкретных замечаний и предложений. Абсолютное большинство замечаний и предложений белорусской стороны учтено в документах МПА СНГ. Итогом этой работы стало принятие на 39-м пленарном заседании МПА СНГ **29 ноября** в Санкт-Петербурге 28 модельных законов и других документов.

В центре внимания Совета Республики продолжали оставаться вопросы совершенствования договорно-правовой базы Таможенного союза (ТС). Парламентом уже ратифицировано 68 документов в рамках этого интеграционного образования. В текущем году продолжено формирование правовой базы Единого экономического пространства (ЕЭП) для обеспечения максимальной эффективности работы его экономических механизмов. В рамках второй сессии Совета Республики ратифицирован договор из нового пакета соглашений ЕЭП – о взаимодействии уполномоченных органов государств – участников Соглашения о согласованных принципах валютной политики от 9 декабря 2010 года, осуществляющих валютный контроль.

Особое внимание членами Совета Республики было уделено анализу вопросов функционирования экономики Беларуси в рамках ЕЭП с учетом вступления Российской Федерации в ВТО. На открытии второй сессии Совета Республики **2 апреля** проведен семинар для членов Совета Республики по этому вопросу, **18 сентября** прошел круглый стол на тему «Белорусско-российское сотрудничество в сфере АПК в условиях ЕЭП и процесса присоединения Республики Беларусь к ВТО». Кроме того, в рамках проведения в Совете Республики мониторинга практики применения Закона Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» при содействии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) осуществляется анализ реализации двух соглашений ЕЭП по вопросам миграции.

Исходя из намерения руководителей государств «тройки» создать к 2015 году **Евразийский экономический союз**, в 2013 году в центре внимания был вопрос о том, каким быть будущему объединению евразийской интеграции. Основной темой заседания

Высшего евразийского экономического совета **24 октября** в Минске стала подготовка проекта договора о Евразийском экономическом союзе. В 2014 году будет продолжено формирование нормативно-правовой базы евразийской интеграции, необходимой для подписания до 1 января 2015 г. договора о Евразийском экономическом союзе.

Программа действий делегации Национального собрания Республики Беларусь в **Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности** была нацелена на реализацию решений сессий Совета коллективной безопасности ОДКБ (декабрь 2012 г., сентябрь 2013 г.). Совет коллективной безопасности ОДКБ на заседании **23 сентября** в Сочи выразил озабоченность по поводу эскалации международной нестабильности, связанной с конфликтными и кризисными ситуациями, прежде всего, на Ближнем и Среднем Востоке и в Северной Африке. В связи с этим в центре внимания парламентариев в ПА ОДКБ – вызовы и угрозы региональной безопасности в свете вывода коалиционных сил НАТО из Исламской Республики Афганистан в 2014 г., а также риски возникновения военных конфликтов в Центральной Азии, связанных с обеспечением безопасности границ в зоне ответственности ОДКБ.

Традиционно в зоне повышенного внимания оставалась работа делегации Национального собрания в **Межпарламентском союзе (МПС)**. Члены Совета Республики в составе белорусской парламентской делегации приняли участие в работе уставных органов МПС, плодотворно использовали возможности МПС для расширения двусторонних контактов. В периоды между ассамблеями в МПС своевременно направлялась информация о деятельности Совета Республики, Совет Республики участвовал в инициированных МПС акциях, конструктивно взаимодействовал с секретариатом этой организации по вопросам разработки ее концептуальных документов. В.Л.Сенько избран заместителем Председателя МПС от геополитической группы «Евразия», членом Исполнительного комитета МПС, членом подкомитета по финансам и подкомитета по разработке нового соглашения о сотрудничестве между МПС и ООН.

В 2013 году Национальное собрание постоянно уделяло внимание работе в **Парламентской ассамблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ)**. Основные усилия делегации Национального собрания Республики Беларусь в ПА ОБСЕ были направлены на максимальное использование сессий ассамблеи для доведения до ее членов позиции по важнейшим вопросам функционирования ОБСЕ, таким, как реформа Организации, выработка Устава и единых стандартов наблюдения за выборами, сохранение баланса «трех измерений» и принципа консенсуса, взаимодействие ПА ОБСЕ и БДИПЧ ОБСЕ. Эти подходы в отношении работы ОБСЕ и ее Парламентской ассамблеи подтверждены руководителями МИД Беларуси и России в рамках заседания Совета министров иностранных дел ОБСЕ в Киеве.

Белорусские парламентарии в 2013 году работали в таких парламентских структурах, как **Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества (ПА ЧЭС)**, **Парламентская структура Центральноевропейской инициативы (ПС ЦЕИ)** и **Межпарламентская ассамблея православия (МАП)**. Продолжены контакты Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики (СВОМС) с **Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ)** и **Ежегодной конференцией региональных и местных органов власти Восточного партнерства (CORLEAP)**. В настоящее время прорабатывается вопрос об организации в 2014 году в Минске совместного с КМРВСЕ семинара по теме Европейской Хартии местного самоуправления, предметом которого будет оценка соответствия белорусского законодательства стандартам Совета Европы.

Как показали проведенные в рамках 34-й Генеральной ассамблеи **Межпарламентской Ассамблеи Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (МПА АСЕАН)** переговоры, все страны региона выступают за продолжение и наращивание сотрудничества с Республикой Беларусь. Представители АСЕАН рассматривают Беларусь не только как партнера, но и как члена ТС. Это особенно актуально на фоне переговоров с Вьетнамом, который заинтересован в свободной торговле со странами ТС.

Работа в двустороннем формате в 2013 году строилась на принципах многовекторности и сбалансированности внешнеполитических направлений. Для реализации целей двустороннего сотрудничества в январе 2013 г. сформированы 50 рабочих групп по сотрудничеству с парламентами стран мира, две межпарламентские комиссии по сотрудничеству с Арменией и Украиной. Обновлен состав комиссии по межрегиональному сотрудничеству Совета Республики и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В ходе работы нового созыва Парламента в 2013 году сформированы еще шесть рабочих групп с Великобританией, Иорданией, Кувейтом, Мексикой, Саудовской Аравией и Шри-Ланкой.

Несомненно, активность каждой из действующих 56 групп дружбы напрямую зависит от уровня и динамики общих межгосударственных и межправительственных политических и экономических контактов стран. В то же время каждая из них имеет план работы на календарный год, определяющий приоритетные направления ее деятельности. В этой сфере Парламент тесно взаимодействует с МИД Республики Беларусь.

Характерным для 2013 года явилось существенное укрепление договорно-правовой базы межпарламентского сотрудничества с зарубежными странами. Так, подписаны соответствующие соглашения с Парламентом Турции, верхней палатой Парламента Казахстана, нижними палатами парламентов Индии, Индонезии и Камбоджи.

Развитие *белорусско-российских* отношений продолжает занимать особое место в законодательной и международной деятельности Совета Республики. Достигнута высокая динамика взаимодействия с верхней палатой российского Парламента. В 2013 году обеспечены регулярные контакты на уровне председателей верхних палат парламентов. Одним из ключевых инструментов взаимодействия является межпарламентская комиссия по межрегиональному сотрудничеству, первое заседание которой показало ее востребованность и необходимость продолжения согласования действий, направленных на достижение экономического прогресса регионов. Совет Республики работает над дальнейшим развитием связей между руководством и членами профильных комиссий и комитетов парламентов Беларуси и России, налаживанием рабочих контактов между Секретариатом Совета Республики и Аппаратом Совета Федерации. Кроме того, в 2013 году существенно расширены формы совместной деятельности для сохранения динамики двустороннего сотрудничества в целом. В следующем году основные усилия будут сосредоточены на подготовке и проведении на высоком уровне первого Форума регионов Беларуси и России, развитию уже наработанных форм сотрудничества и поиске новых каналов политической коммуникации.

Активность в 2013 году сохранялась и в диалоге Национального собрания и Парламента **Республики Казахстан**. *23–24 апреля* состоялся официальный визит парламентской делегации Республики Беларусь во главе с Председателем Совета Республики Рубиновым А.Н. в Астану. Прошли встречи с Президентом Республики Казахстан Назарбаевым Н.А., руководством Сената и Мажилиса Парламента Республики Казахстан. А.Н.Рубинов выступил перед профессорско-преподавательским составом «Назарбаев Университета». Подписано *Соглашение о сотрудничестве между Советом Республики и Сенатом Парламента Республики Казахстан*, в соответствии с которым создана межпарламентская комиссия.

На высоком уровне осуществлялось взаимодействие с парламентами государств – членов **СНГ**. В пятом созыве сформирована белорусская часть Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Национального собрания Республики Беларусь и Национального Собрания Республики **Армения**. Состоялось седьмое заседание этой комиссии.

Восстановлена динамика контактов парламентов Беларуси и **Украины**. 12 ноября в Киеве прошло IV заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Национального собрания Республики Беларусь и Верховной Рады Украины, в котором приняла участие парламентская делегация Республики Беларусь во главе с заместителем Председателя Совета Республики Русецким А.М. В 2014 году предстоит закрепить системный характер работы этой комиссии, задействовать потенциал парламентариев для

реализации «Дорожной карты» развития двустороннего сотрудничества на 2013–2015 годы, подписанной в ходе визита Премьер-министра Украины Азарова Н.Я. в Минск.

На уровень всестороннего стратегического партнерства вышли **белорусско-китайские** отношения, что было закреплено в совместной декларации, подписанной лидерами двух стран во время визита Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г. в **Китай** в июле. Советом Республики начата реализация важных договоренностей, достигнутых главами государств. В рамках визита члена Постоянного комитета Политбюро Центрального комитета Коммунистической партии Китая Лю Юньшаня в Минск **4 сентября** в Совете Республики прошла его встреча с А.Н.Рубиновым. Состоялось подписание *Соглашения о сотрудничестве между Национальной государственной телерадиокомпанией Республики Беларусь и Центральным телевидением Китая*, что имеет стратегическое значение для развития взаимодействия по линии средств массовой информации двух стран. Продолжена реализация механизма развития белорусско-китайского сотрудничества в сфере высоких технологий.

Динамика политических контактов способствовала активизации межпарламентского сотрудничества с **Турцией**. **20–21 ноября** прошел официальный визит Спикера Великого национального собрания Турции Джемиля Чичека в Минск. В ходе визита впервые за всю историю межпарламентских контактов Беларуси и Турции стремление к развитию диалога закреплено в *Протоколе о сотрудничестве между Национальным собранием Республики Беларусь и Великим национальным собранием Турции*. Сформированная правовая основа межпарламентского взаимодействия с Турцией позволит парламентариям внести свой вклад в развитие межгосударственного партнерства.

Продолжен активный политический диалог на высоком уровне Республики Беларусь и Социалистической Республики **Вьетнам**. **16 мая** в рамках официального визита Премьер-министра Вьетнама Нгуен Тан Зунга прошла его встреча с руководством Национального собрания. Определена программа межпарламентского сотрудничества, предусматривающая сохранение динамики контактов парламентов на высоком уровне. **2 декабря** в рамках официального визита в Республику Беларусь вьетнамской парламентской делегации в Совете Республики состоялась встреча А.Н.Рубинова с заместителем Председателя Национального собрания Социалистической Республики Вьетнам Хюинь Нгок Шоном.

Приобрела системный характер работа в формате двустороннего диалога с парламентами других стран **Юго-Восточной Азии** (Бруней, Индонезия, Камбоджа, Лаос, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд, Филиппины). В целях развития отношений с этими государствами сформированы рабочие группы по сотрудничеству с парламентами девяти стран, являющихся членами АСЕАН. Для обеспечения положительной динамики взаимодействия в парламенты Вьетнама, Индонезии, Камбоджи, Лаоса, Малайзии, Мьянмы, Сингапура и Филиппин направлены приглашения посетить Республику Беларусь. В 2011–2013 гг. Республику Беларусь с визитами посетили **пять парламентских делегаций стран – участниц АСЕАН**, включая делегации Вьетнама, Индонезии, Камбоджи и Сингапура. Осуществлены визиты как на высоком уровне, так и на уровне профильных комиссий (комитетов), групп межпарламентского сотрудничества, укреплена договорно-правовая база межпарламентского взаимодействия с государствами Юго-Восточной Азии. В 2013 году подписаны соответствующие соглашения с нижними палатами парламентов Камбоджи (февраль) и Индонезии (май). Совет Республики проводил активную работу по юридическому закреплению договоренностей, достигнутых по итогам визитов Главы государства в Индонезию и Сингапур в марте 2013 г. В рамках третьей сессии ратифицировано шесть двусторонних договоров с Сингапуром, Лаосом и Индонезией об экономическом и научно-техническом сотрудничестве, отмене виз для владельцев диппаспортов, избежании двойного налогообложения, защите инвестиций.

Подтверждением высокого уровня **белорусско-индийских** отношений стал первый официальный визит в Республику Беларусь индийской парламентской делегации во главе со Спикером Народной палаты Парламента Республики Индия Мейрой Кумар **19–22 мая**. Подписано соглашение о сотрудничестве между нижними палатами парламентов.

Активно развиваются контакты на высоком уровне с **иными государствами Южной Азии** (Бангладеш, Шри-Ланка). 8–10 июля состоялся визит в Беларусь Премьер-министра Народной Республики Бангладеш Шейх Хасины. Совет Республики оперативно провел работу по юридическому закреплению достигнутых в ходе этого визита договоренностей. В 2013 году прилагались усилия по расширению двустороннего диалога Беларуси и **Шри-Ланки**, чему способствовал официальный визит в Минск Президента Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка М.Раджапаксы **25–28 августа**. В рамках визита прошла встреча с руководством Национального собрания. Создана рабочая группа по сотрудничеству с ланкийским Парламентом, в 2014 году планируется провести визит официальной парламентской делегации Республики Беларусь в Шри-Ланку и подписать межпарламентское соглашение.

Несмотря на непростой контекст белорусско-европейских отношений, Совет Республики прилагал все усилия по поиску путей развития межпарламентских контактов с государствами Европейского союза. Продолжен межпарламентский диалог на уровне рабочих групп с Саэймом Латвийской Республики, Рийгикогу Эстонии, Национальным собранием Французской Республики, что имеет важное политическое значение для формирования объективного мнения о ситуации в Беларуси, построения прямого и открытого двустороннего диалога. Более широкие перспективы для белорусско-сербского сотрудничества открыл официальный визит в Минск 12–13 марта Президента Республики Сербия Томислава Николича. В рамках визита в Совете Республики прошла его встреча с А.Н.Рубиновым.

В 2014 году членам Совета Республики предстоит с максимальной практической отдачей продолжить работу по созданию условий для реализации внешнеполитических и внешнеэкономических интересов Республики Беларусь, используя свои основные инструменты – законодательную деятельность и международную активность.

1. Взаимодействие Совета Республики с межпарламентскими и международными организациями

Парламентское Собрание Союза Беларуси и России (ПС)

В ходе сорок третьей сессии ПС (18 декабря 2012 г., Москва) были решены **важные организационные вопросы**. В связи с прошедшими парламентскими выборами обновлен состав белорусской делегации в ПС. Парламентская сессия признала полномочия депутатов ПС, делегированных Советом Республики и Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь. А.М.Русецкий избран заместителем Председателя ПС, утверждены новые составы комиссий ПС, председателем одной из них стал В.Л.Сенько, заместителями председателей двух комиссий избраны председатели постоянных комиссий Совета Республики по образованию, науке, культуре и социальному развитию Казаровец Н.В. и по законодательству и государственному строительству Мороз Л.Ф.

Обновленный после российских 2011 года и белорусских 2012 года парламентских выборов депутатский состав ПС призван реализовать свой потенциал по дальнейшему союзному парламентскому строительству и динамичному формированию союза двух суверенных государств.

Итоги заседания Высшего Государственного Совета Союзного государства (ВГС) **15 марта** в Санкт-Петербурге подтвердили, что **проект Союзного государства необходим**, он имеет будущее (в составе государственной делегации в мероприятии участвовал А.Н.Рубинов). Символом союзного строительства является День единения народов Беларуси и России. В торжественном заседании **2 апреля** в Москве, посвященном этому празднику, приняла участие парламентская делегация Республики Беларусь во главе с А.М.Русецким.

Безусловно, положительные результаты строительства Союзного государства налицо – диверсифицированная договорно-правовая база, реализация союзных программ, освоение союзного бюджета.

Тем не менее следует проанализировать, где еще есть скрытый потенциал развития этой структуры, ее резервы. Крайне важно представлять и прогнозировать, как в ближайшей и отдаленной перспективе будут развиваться события в Союзном государстве. На прошедших **18 апреля** парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на тему «О ходе евразийской экономической интеграции» Государственный секретарь Союзного государства Рапота Г.А. акцентировал внимание на необходимости дальнейшего упрочения социально-экономического фундамента Союзного государства как основы развития его экономических механизмов – создания объединенных транспортных и энергетических систем, выработки мер по согласованию научно-технической и промышленной политики, решения вопросов регистрации и управления союзной собственностью.

В 2013 году Совет Республики последовательно проводил работу, направленную на конкретизацию деятельности ПС, повышение его роли в союзном строительстве. Состоялись две сессии ПС, два заседания Совета ПС, более 25 заседаний комиссий ПС в десяти регионах России и Беларуси, три заседания постоянно действующего при ПС семинара по различной тематике.

Основное место в деятельности ПС продолжала занимать **работа по развитию правовой системы Союзного государства**, в том числе нормотворческая деятельность в области законодательства о собственности Союзного государства и бюджетного права. Эти вопросы были в центре внимания на расширенном заседании Комиссии ПС по законодательству и Регламенту с участием представителей профильных комиссий ПС **29 марта в Минске** (Н.В.Казаровец, Л.Ф.Мороз, Н.Ф.Костян). Выдвинуты предложение по разработке программы Союзного государства в сфере сближения законодательства государств-участников, предложения об утверждении декретом Союзного государства Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства, о скорейшем нормативном урегулировании вопросов управления союзной собственностью, об унификации нормативных правовых актов государств-участников по вопросам безопасности.

Обсуждение темы совершенствования правовых основ Союзного государства продолжено **13–14 ноября в Минске** в рамках заседания постоянно действующего при ПС семинара (Л.Ф.Мороз, Н.Ф.Костян).

Важным вопросом повестки дня ПС оставалось **совершенствование нормативно-правовой базы регулирования бюджетного процесса в Союзном государстве**. Комиссии ПС по бюджету и финансам и по законодательству и Регламенту (Т.И.Последняя, Л.Ф.Мороз, Н.Ф.Костян) продолжали работу над проектом новой редакции Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства. Этой теме было посвящено заседание Комиссии ПС по бюджету и финансам **4 апреля в Борисове**.

Исполнение бюджета Союзного государства на 2011 и 2012 годы анализировали все комиссии ПС. Союзными парламентариями детально изучен отчет Совета Министров Союзного государства об исполнении союзного бюджета на 2011 год. Заключение Комитета государственного контроля Республики Беларусь и Счетной палаты Российской Федерации по отчету Совета Министров Союзного государства рассмотрено на заседаниях всех комиссий ПС 13 июня в Минске. Бюджет текущего года был проанализирован на заседаниях согласительной комиссии и Комиссии ПС по бюджету и финансам **10–11 октября в Москве** (Н.В.Казаровец, Л.Ф.Мороз, Н.Ф.Костян), а также на заседаниях всех комиссий **17 декабря в Москве**.

По итогам рассмотрения бюджета союзные парламентарии констатировали сохранение ряда недостатков в регулировании бюджетного процесса в Союзном государстве, а именно: неэффективное использование средств бюджета, расходование средств не по целевому назначению; направление отчетов об исполнении бюджетов в ПС с нарушением срока, установленного статьей 79 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства. Как и в предшествующие годы, остается нерешенной

проблема задолженности по предоставленным бюджетным кредитам исполнителям программ Союзного государства в 1998–2002 годах.

В связи с этим активизирована работа по подготовке **нормативных правовых актов по учету, оценке и управлению собственностью Союзного государства**, нормативного акта Союзного государства о **правовом статусе и социальных гарантиях должностных лиц** органов Союзного государства, а также порядка зачисления в доход бюджета доходов, полученных телерадиовещательной организацией Союзного государства от предпринимательской деятельности.

В ходе 44-й сессии **13 июня** ПС рекомендовано ВГС утвердить указанный выше отчет и направлены предложения по устранению недостатков в организации бюджетного процесса. Проект Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства «О бюджете Союзного государства на 2014 год» рассмотрен на 45-й сессии ПС **18 декабря** в Москве.

Среди ключевых объектов внимания союзных парламентариев также вопрос о **порядке разработки и реализации программ Союзного государства**, так как за программами стоят конкретные проекты, имеющие прикладное значение для экономик двух государств. В 2013 году депутаты из Комиссии ПС по экономической политике (В.И.Пантюхов, Н.В.Мартынов) курировали разработку и реализацию союзных программ «Нанотехнология-СГ», «Композит», «Траектория», «Баллистика», «Прамень», «Стандартизация-СГ», «СКИФ» и «Стволовые клетки».

В ходе заседания указанной Комиссии **13 марта** в Витебске рассмотрены концепция научно-технической программы по созданию платформы производства продуктов на основе лактоферрина и других белков человека, а также ход подготовки проекта программы по инновационному развитию производства картофеля и топинамбура. Эти проекты готовятся к рассмотрению на заседании Совета Министров Союзного государства.

По результатам анализа можно отметить, что существующий порядок разработки и реализации программ, который состоит из двух этапов – согласования и принятия концепции программы, а затем самой программы, приводит к тому, что процесс затягивается на 2–3 года (известны случаи, когда программа еще до начала своей реализации теряет актуальность). Из одобренных в 2010–2011 гг. трех программ в 2011 году утверждена только одна. Согласование проекта программы по тепловизионной технике ведется уже более трех лет.

ПС с 2008 года рядом своих решений обращало внимание на необходимость развития нормативно-правовой базы, регулирующей порядок разработки и реализации программ Союзного государства, предлагало конкретные меры по введению единых норм в формате декретов ВГС, **по преодолению бюрократизации процедуры утверждения программ и чрезмерных сроков их согласования**. Все эти предложения до сих пор не нашли отражения в решениях союзного Совета Министров.

В связи с этим на 44-й сессии 13 июня в Минске ПС постановило обратиться в ВГС с предложением поручить союзному Совмину подготовить в первом полугодии 2014 года и внести в ПС проект декрета о новом порядке разработки и реализации программ, предусмотрев в нем рекомендации ПС. Необходимо также принять **меры по усилению дисциплины госзаказчиков** по своевременной разработке, согласованию и выполнению программ. В организации работы министерств и ведомств Беларуси и России в этом направлении есть проблемы – **длительный период подготовки к проведению конкурсных процедур по определению исполнителей программ** и заключения контрактов, продолжительные сроки согласования смет расходов на проведение мероприятий и перенос начала их реализации. В порядке разработки и реализации программ не определены функции Постоянного Комитета по контролю за ходом реализации программ.

Новый документ планируется рассмотреть в ПС в первом полугодии следующего года после внесения изменений и дополнений.

Важным направлением работы членов Совета Республики в 2013 году было совершенствование нормативно-правовой базы Союзного государства **в сфере безопасности**. Обеспечение безопасности во всех ее измерениях находилось в центре внимания на трех заседаниях Комиссии ПС по безопасности, обороне и борьбе с преступностью **28 февраля в Санкт-Петербурге, 22 мая в Бресте, 17 октября в Гомеле**, а также на научно-практической конференции «Комплексная защита информации», состоявшейся в Бресте 21–24 мая (Е.Ф.Корешков).

Были рассмотрены итоги выполнения специализированных программ Союзного государства по обустройству внешней границы, совершенствованию объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию, по борьбе с преступностью, совершенствованию системы технического прикрытия железных дорог региона, системы защиты общих информационных ресурсов Беларуси и России на основе высоких технологий. С участием представителей ФСБ России и КГБ Беларуси союзные парламентарии обсудили результаты выполнения Плана совместных мероприятий по противодействию терроризму.

Депутаты ПС продолжают **практику прошлых лет по расширению взаимодействия регионов России и Беларуси**. На современном этапе межрегиональное сотрудничество и региональная интеграция являются важнейшими элементами экономического развития двух стран. Опыт, проблемы и перспективы такого сотрудничества обсуждены в ходе заседания постоянно действующего при ПС семинара 28–29 мая в Твери (Н.В.Казаровец).

Анализ положения дел в этой сфере показывает ряд недостатков: отсутствие четко сформулированных приоритетов, интегрированных баз данных, налаженного обмена данными о конъюнктуре рынков, недостаточное развитие финансовых механизмов, необеспеченность равного доступа к кредитным ресурсам, недостаточное число совместных производств, отсутствие четких, устойчивых логистических схем при организации межрегионального товарообмена. По всем вопросам даны рекомендации ПС, Союзному Совмину, национальным правительствам.

Вопросы развития науки и технологий как составляющей инновационного развития Союзного государства были в центре внимания членов Совета Республики из состава делегации в ПС (Н.В.Казаровец). Парламентарии и эксперты **4–5 апреля в Новосибирске** в рамках заседания постоянно действующего при ПС семинара обсудили приоритетные направления научной деятельности в области фундаментальных и прикладных исследований в Беларуси и России, а также перспективы активизации сотрудничества двух стран в рамках реализации научно-технологических проектов. Были выделены основные направления, способные обеспечить переход к новому технологическому укладу: космические и информационные технологии, укрепление обороноспособности, энергетика и энергосбережение, медицина и фармацевтика, биотехнологии, продовольственная безопасность Союзного государства.

По итогам обсуждения ПС рекомендовано сформировать рабочую группу по разработке Концепции развития Союзного государства в условиях формирования новых интеграционных объединений и вовлекать в свою деятельность Межакадемический совет по проблемам развития Союзного государства.

Совету Министров Союзного государства поручено рассмотреть возможность внесения в Порядок разработки и реализации программ Союзного государства изменений и дополнений, предусматривающих ускоренную процедуру рассмотрения и утверждения программ и проектов инновационного характера во избежание сопряженных с чрезмерной длительностью сроков их согласования потерь, а также организацию ускоренной экспертизы инновационных программ.

В центре внимания делегации Национального собрания в ПС неизменно оставались мероприятия Союзного государства в области **социального развития**. Члены Комиссии ПС по социальной политике, науке, культуре и гуманитарным вопросам (Н.В.Казаровец) осуществляли мониторинг реализации Концепции социального развития Союзного

государства на 2011–2015 гг. в сфере социальной защиты, здравоохранения, физической культуры, спорта и туризма (**28 марта, Минск**).

При активном участии депутатов, а также представителей исполнительных органов власти Беларуси и России прорабатывалось решение проблемного вопроса, касающегося **реализации прав граждан Союзного государства в области социального страхования**. **17 октября в Москве** состоялось совместное заседание комиссий ПС по законодательству и Регламенту и по социальной политике, науке, культуре и гуманитарным вопросам (Л.Ф.Мороз, Н.Ф.Костян) по выработке согласованной позиции двух государств по данному вопросу.

Депутаты ПС постоянно уделяют внимание проблемам молодежи и **формированию эффективной молодежной политики** в Союзном государстве. Перспективы взаимодействия Белорусского республиканского союза молодежи и Российского союза молодежи обсуждены в ходе заседания Комиссии ПС по социальной политике, науке, культуре и гуманитарным вопросам **17 сентября** в Ростове-на-Дону (Н.В.Казаровец).

Продолжена разработка **проекта создания молодежно-патриотического центра** Союзного государства на базе мемориального комплекса «Брестская крепость-герой». Идея была предложена БРСМ в ноябре 2012 г. в ходе заседания семинара ПС. **В июне** на заседании профильной Комиссии ПС в Минске депутаты поддержали концепцию проекта и предложили разработать проект сметы работ по его реализации в 2013–2015 гг. Патриотический центр призван объединить усилия общественности Союзного государства для изучения военно-исторического прошлого двух народов, способствовать сохранению исторической памяти и воспитанию подрастающего поколения в патриотическом духе.

Эти вопросы особенно актуальны в контексте предстоящего 70-летия освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков и 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. Вопросы организации празднования этих событий занимают особое место в плане деятельности ПС в 2014–2015 гг. На сессии ПС **13 июня** утвержден соответствующий план мероприятий.

Депутаты ПС оказывают содействие реализации основных целей Союзного государства в области **культуры**. Особую роль среди мероприятий, в организации и проведении которых ежегодно принимают участие представители ПС, играет Международный фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске». В рамках фестиваля традиционно проходит День Союзного государства. В 2013 году в этом мероприятии от Совета Республики участвовал Н.В.Казаровец. По инициативе парламентариев и при активном участии общественных организаций Беларуси и России ежегодно проводится **фестиваль «Молодежь – за Союзное государство» в Ростове-на-Дону**. По предложению Комиссии ПС по социальной политике, науке, культуре и гуманитарным вопросам на 44-й сессии ПС **4 июня** принято решение о вхождении ПС в состав учредителей фестиваля Союзного государства «Творчество юных».

Члены Совета Республики уделяли большое внимание **экологическим проблемам** в рамках Союзного государства. Активное участие в этой работе принимал член Совета Республики Шершень П.П. Ключевым вопросом повестки дня заседания Комиссии ПС по вопросам экологии, природопользования и ликвидации последствий аварий **26 февраля в Подольском районе Московской области** был процесс подготовки и согласования проекта Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2013–2016 гг. На реализацию программных мероприятий из бюджета Союзного государства планируется выделить более 1,4 млн рублей.

Депутаты ПС выступили с предложением о развитии сотрудничества при разработке стандартов безопасного проживания населения на радиоактивно загрязненных территориях Союзного государства. Решение указанной Комиссии направлено в заинтересованные министерства и ведомства и Постоянный Комитет Союзного государства.

Были обсуждены задачи и планы отделения НКС по научному обеспечению деятельности Комиссии. На очередном заседании **30 октября** в Новополоцке парламентариям представлены предложения по организации совместной работы данной Комиссии ПС, отделения и секций НКС по актуальным вопросам Союзного государства в сфере экологии.

Вопросам устойчивого развития территорий, пострадавших от чернобыльской катастрофы, было посвящено очередное заседание постоянно действующего при ПС семинара **5–6 июня в Мозыре**. Проанализирован опыт реализации союзных программ и мероприятий по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы на территории государств – участников Договора о создании Союзного государства.

Создание **общего информационного пространства** – в центре внимания союзных парламентариев из состава Комиссии ПС по информационной политике. В ходе заседаний этой Комиссии **8 марта в Минске и 5 июня в Москве** рассмотрен проект плана мероприятий по созданию общего информационного пространства Союзного государства в области СМИ, заслушаны доклады профильных министерств о проводимых в 2013 году мероприятиях по развитию сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере печати и информации. Комиссией налажено взаимодействие с газетой «Союзное вече».

Международная деятельность ПС осуществлялась в соответствии с планом, утвержденным на 42-й сессии ПС. Члены Совета Республики целенаправленно работали над активизацией и расширением отношений ПС с международными парламентскими организациями. Делегации ПС представляли позицию ПС по важным вопросам глобальной повестки дня и конкретным темам, по которым дискутировали на межпарламентских площадках, обменивались опытом, устанавливали контакты с коллегами и предоставляли им информацию о ПС, ситуации в Беларуси и России.

Больше внимания было уделено таким важным для двух стран и их парламентов структурам постсоветского пространства, как МПА СНГ, МПА ЕврАзЭС и ПА ОДКБ. Делегации ПС принимали активное участие практически во всех мероприятиях, проводимых этими ассамблеями. Так, **10–12 апреля** представительная делегация ПС участвовала в работе ассамблей СНГ и ЕврАзЭС, Международном форуме «Евразийская экономическая перспектива» и Международной парламентской конференции «Роль парламентских организаций в построении Европы без разделительных линий» (В.Л.Сенько), 27–29 ноября – в 39-м пленарном заседании МПА СНГ и заседании Совета ассамблей и в шестом пленарном заседании ПА ОДКБ (В.Л.Сенько).

Традиционно в зоне повышенного внимания – работа ПС в качестве наблюдателя в МПС. Эта уникальная площадка активно используется для информирования парламентского сообщества о происходящих в двух странах процессах и их позициях по важнейшим глобальным проблемам. В текущем году депутаты участвовали в мероприятиях 128-й Ассамблеи в Кито, делегацию ПС на 129-й Ассамблее **7–9 октября в Женеве** возглавил председатель Комиссии ПС по вопросам внешней политики Сенько В.Л. Сотрудничеству ПС и МПС уже более 10 лет, и его всегда отличал корректный диалог представителей ПС с руководством организации и ее секретариата. Сейчас уже можно констатировать, что присутствие делегаций ПС на форуме МПС стало нормой.

Укрепляется конструктивное взаимодействие с ПА ЧЭС. После получения статуса наблюдателя в этой организации в 2003 году делегации ПС в этом качестве регулярно участвуют в пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи ПА ЧЭС, заседаниях ее профильных комитетов. **10–11 июля** 2013 г. в Софии (Республика Болгария) делегация союзных парламентариев приняла участие в работе очередной, 41-й Генеральной Ассамблеи ПА ЧЭС. Отношения ПС и ПА ЧЭС – пример успешного сотрудничества двух региональных межпарламентских структур.

В настоящее время завершена работа по налаживанию устойчивых контактов с МАП. Соответствующий договор был подписан в Москве в ноябре 2011 г. Контакты с МАП занимают особое место. Эта организация сумела за два десятилетия своего существования

объединить представителей 28 парламентов мира со всех континентов для обсуждения значимых гуманитарных вопросов развития православного общества и общества в целом.

Депутаты ПС имеют большой опыт работы в качестве международных наблюдателей за выборами в высшие органы законодательной и исполнительной власти, прежде всего, в государствах – участниках СНГ. Миссии наблюдателей от ПС тесно взаимодействуют с миссиями от МПА СНГ. В текущем году осуществлен мониторинг выборов президентов Республики Армения (**18 февраля**, Н.В.Мартынов), Азербайджанской Республики (**9 октября**), Республики Таджикистан (**6 ноября**). Н.В.Казаровец координировал работу группы наблюдателей от ПС на выборах депутатов Меджлиса (Парламента) Туркменистана (**15 декабря**).

Работа координаторов делегаций международных наблюдателей ПС в ходе подготовки итоговых заявлений, их активность при проведении пресс-конференций по результатам мониторинга избирательного процесса неизменно получают высокую оценку со стороны руководства штабов миссий наблюдателей от СНГ, что способствует укреплению авторитета ПС.

Существенный вклад в международную деятельность вносит Комиссия ПС по вопросам внешней политики посредством своей регламентной работы: на заседаниях Комиссии анализируются наиболее актуальные вопросы международной повестки дня и региональной интеграции. **25 апреля** на очередном ее заседании в Минске первый заместитель Министра иностранных дел Республики Беларусь Михневич А.Ю. осветил ход выполнения Программы согласованных действий в области внешней политики государств – участников Договора о создании Союзного государства на 2012–2013 годы. При участии представителей Постоянного Комитета Союзного государства и МИД Республики Беларусь на заседании рассмотрены актуальные вопросы евразийской экономической интеграции, перспективы совершенствования взаимодействия в рамках структур Союзного государства и интеграционных формирований постсоветского пространства.

Белорусские и российские союзные парламентарии много внимания уделяют информационному сопровождению деятельности ПС. Регулярно проводятся видеомосты, посвященные вопросам интеграционных процессов на пространстве СНГ, брифинги и пресс-конференции.

Как показала многолетняя практика, участие делегаций ПС в различных мероприятиях международного характера, использование трибун МПС, ПА ЧЭС, МАП представляют большие возможности для информирования парламентариев других стран о состоянии белорусско-российской интеграции, перспективах строительства Союзного государства и роли в этом процессе ПС. Следует отметить особое значение такой деятельности для расширения личных, неформальных контактов с парламентариями и представителями международных организаций.

Основная цель международной работы ПС видится в максимальном освещении его деятельности на международных площадках, позиционировании Союзного государства в международной среде, формировании его международного авторитета.

Следует отметить, что динамизм союзного строительства напрямую зависит от того, будет ли оно только декларироваться на встречах высшего и высокого уровней, звучать «в верхах» или за этими обсуждениями будут ритмично следовать конкретные действия, реакция на более низком уровне, четкая реализация решений ВГС, союзного Совета Министров, активные шаги Постоянного Комитета Союзного государства.

В настоящее время на информационном поле России наблюдается отставание в позиционировании Союзного государства, его популяризации и идеологическом продвижении. Встречи президентов Беларуси и России до сих пор освещаются российскими СМИ только как переговоры глав двух государств, а не заседания ВГС.

Несомненно, от эффективности работы Союзного государства Беларуси и России в целом напрямую зависит и активность его парламентской составляющей – ПС.

Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ)

Руководство Республики Беларусь с высочайшей ответственностью подошло к осуществлению *в 2013 году* функции председательства в СНГ. При активном содействии партнеров было организовано более 70 значимых мероприятий экономического, гуманитарного и межрегионального характера. В 2013 году общими усилиями удалось не только сохранить достигнутый уровень взаимодействия в рамках СНГ, но и придать ему определенный динамизм, укрепить политическую волю к дальнейшему движению вперед.

Востребованность Содружества отчетливо продемонстрировал прошедший **25 октября** в Минске саммит глав государств Содружества. Как подчеркнул А.Г.Лукашенко на заседании Совета глав государств, СНГ – это незаменимая площадка для контактов представителей постсоветских стран. Она необходима для притирки межгосударственных отношений, урегулирования спорных вопросов, обмена опытом и установления многостороннего сотрудничества.

Существенное внимание в рамках МПА СНГ члены Совета Республики уделяли вопросам **взаимодействия ассамблеи с высшими органами Содружества** – Советом глав государств и Советом глав Правительств СНГ. Продолжена практика выступлений Председателя Совета МПА на заседании Совета глав государств СНГ с докладом о деятельности МПА СНГ. Выступая на Минском саммите **25 октября**, В.И.Матвиенко отметила, что «ассамблея является важным инструментом правового обеспечения решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества, эффективной площадкой диалога и обмена опытом парламентов».

Участие в работе этой МПА является для Совета Республики одним из приоритетных направлений деятельности. Члены Совета Республики заинтересованы в дальнейшем укреплении Содружества, раскрытии его созидательного потенциала, совершенствовании механизмов СНГ по всем направлениям совместной работы.

Совет Республики постоянно уделял внимание вопросам дальнейшего **совершенствования договорно-правовой базы СНГ**. Республика Беларусь сохранила лидерство среди государств – участников СНГ в части своевременного выполнения внутригосударственных процедур для вступления в силу подписанных договоров. Советом Республики в период четвертого созыва ратифицировано 15 международно-правовых документов, подписанных в рамках СНГ. В ходе работы Совета Республики пятого созыва рассмотрено пять таких соглашений, в том числе Протокол о применении Договора о Зоне свободной торговли СНГ в отношении Узбекистана и участников Договора.

В 2012 году МПА СНГ отметила 20-летний юбилей. За это время принято 385 модельных законов и рекомендаций ассамблеи. Анализ показывает, что модельные акты в области экономики, транспорта, экологии, безопасности востребованы государствами-участниками.

В текущем году МПА СНГ продолжала совершенствовать модельное законодательство, разрабатывать новые документы. Законотворческая работа проводилась парламентариями в рамках постоянных комиссий МПА СНГ, специальных рабочих групп, конференций, семинаров, круглых столов. Члены Совета Республики активно участвовали в этой работе. Ими и работниками Секретариата Совета Республики **было рассмотрено 32 проекта модельных законов и рекомендаций МПА СНГ**. По каждому проекту проведен сравнительный анализ национального законодательства и правоприменительной практики. Разработчикам было представлено **более 50 конкретных замечаний и предложений**. Абсолютное большинство замечаний и предложений белорусской стороны учтено в документах МПА СНГ.

Итогом этой работы стало принятие на 39-м пленарном заседании МПА СНГ **29 ноября** в Санкт-Петербурге 28 модельных законов и других документов. В мероприятии принимала участие парламентская делегация Республики Беларусь во главе с А.М.Русецким.

Планом мероприятий по реализации второго этапа (2012–2015 гг.) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года, утвержденным Советом глав государств в 2011 году, предусматривается совершенствование законодательства государств – участников СНГ в области использования природных ресурсов.

В Год экологической культуры и охраны окружающей среды СНГ ассамблеей принят пакет из пяти документов, направленных на формирование **международной системы экологической безопасности** в СНГ. В 2013 году завершены работа специальной Рабочей группы по подготовке проекта межгосударственного соглашения по формированию Объединенной информационной системы государств – участников СНГ по защите от биоопасностей, а также разработка профильной комиссией МПА СНГ Конвенции о сохранении агробиоразнообразия государств – участников СНГ и модельных законов «Об обеспечении экологической безопасности автомобильного транспорта», «О защите населения и окружающей среды от шумовых, инфразвуковых, ультразвуковых и вибрационных воздействий различных генерирующих источников» и «Об экологическом аудите».

В 2013 году исполнилось 20 лет с момента присоединения Республики Беларусь к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве государства, не обладающего им. В этом контексте особенно важным представляется участие парламентской делегации Республики Беларусь во главе с А.М.Русецким в Международной конференции МПА СНГ и Мажилиса Парламента Республики Казахстан на тему «Ядерная безопасность в современном мире. Роль парламентариев в процессе ядерного разоружения и нераспространения», состоявшейся в Санкт-Петербурге 29 ноября. В своем выступлении А.М.Русецкий изложил позицию Республики Беларусь по вопросу нераспространения оружия массового уничтожения и разоружения, отметил развитую национальную и международно-правовую базу в этой сфере.

Знаковым событием в Год экологической культуры и охраны окружающей среды СНГ стал шестой Невский международный экологический конгресс на тему «Экологическая культура – основа решения экологических проблем», прошедший в Санкт-Петербурге **21–22 мая** текущего года. В рамках конгресса состоялся круглый стол «Зеленая» энергетика: достижения, проблемы, перспективы», в ходе которого председатель Постоянной комиссии Совета Республики по экономике, бюджету и финансам Пантюхов В.И. выступил с докладом на тему «Правовой и экономический механизмы стимулирования развития возобновляемой энергетике в Республике Беларусь» и участвовал в обсуждении проблем развития альтернативных источников энергии на основе возобновляемых источников энергии (ВИЭ), вопросов законодательного обеспечения внедрения «зеленых» технологий, развития «зеленой» энергетике, а также мер государственного регулирования и стимулирования развития проектов ВИЭ и др. По результатам заключительного пленарного заседания конгресса была принята итоговая резолюция.

Эффективным инструментом реализации решений высших уставных органов СНГ является **участие МПА СНГ в реализации межгосударственных программ Содружества**. В соответствии с программами, концепциями, планами и иными правовыми документами межгосударственного характера МПА СНГ приняла свыше 50 модельных законодательных и других правовых актов.

Белорусская делегация в МПА СНГ много внимания уделяет участию в **выполнении межгосударственных программ сотрудничества в сфере безопасности**. Так, в соответствии с Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2011–2013 годы разработан ряд документов, дополняющих модельную антикоррупционную законодательную базу СНГ, в том числе модельный закон «Об антикоррупционном мониторинге правоприменительной деятельности», что придаст новый, действенный импульс взятому ассамблеей решительному курсу на развитие и совершенствование антикоррупционного законодательства.

Существенный вклад в эту работу вносит член Постоянной комиссии Совета Республики по международным делам и национальной безопасности Марзалюк И.А.

Являясь заместителем председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности (избран на заседании **26 февраля**), он принимает активное участие в разработке ряда модельных законов, рекомендаций и комментариев к законодательству СНГ в сфере борьбы с коррупцией, терроризмом и легализацией доходов, полученных преступным путем. В соответствии с **Программой сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 годы** Объединенной комиссией при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом продолжена работа над модельными актами в этой сфере (в заседаниях комиссии **26 февраля** и **8 октября** в Санкт-Петербурге принял участие И.А.Марзалюк).

Высокая степень применения таких модельных законов СНГ в национальных правовых системах государств – участников СНГ отмечена Спецпредставителем и координатором ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми. Это направление особенно важно для Национального собрания, ведь наша страна как автор Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми в рамках ООН занимает весьма активную позицию по вопросу противодействия траффингу на международной арене, активно продвигает инициативы в этой сфере и совершенствует национальное законодательство.

В течение года в Совете Республики проведена экспертиза проекта модельного закона о внесении изменений и дополнений в модельные Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы для государств – участников СНГ по вопросам борьбы с торговлей людьми. Документ был направлен в МВД Республики Беларусь для использования в законотворческой деятельности. Его положения уже были использованы при подготовке изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы и Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь.

Результатом этой работы явилось принятие на 39-м пленарном заседании МПА СНГ 29 ноября пакета из пяти документов в сфере борьбы с коррупцией, торговлей людьми, терроризмом и легализацией доходов, полученных преступным путем. В соответствии с проектом Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы МПА СНГ примет участие в гармонизации законодательства государств – участников СНГ в указанной сфере.

МПА СНГ последовательно занималась дальнейшим **совершенствованием правовой базы СНГ в сфере экономики и финансов**. Весомый вклад в эту работу вносит В.И.Пантюхов. **В апреле** он избран заместителем председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам. Осуществляя плодотворную деятельность в течение 2013 года в рамках данной Постоянной комиссии (заседания **26 апреля** и **11 октября**), В.И.Пантюхов принимал активное участие в проведении сравнительно-правового анализа национального законодательства государств – участников СНГ в сфере экономики, работе над проектами модельных законов и рекомендаций МПА СНГ, в том числе новой редакции модельного Налогового кодекса для государств – участников СНГ, Рекомендаций по законодательному обеспечению энергосбережения и повышения энергетической эффективности в государствах – участниках СНГ, модельных законов «О защите конкуренции», «О государственно-частном партнерстве» и «О стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития». В ходе заседания **11 октября** В.И.Пантюхов выступил с докладом по проекту модельного закона «Об аудиторской деятельности», подготовленному белорусскими экспертами в целях определения общих принципов и правовых основ осуществления такой деятельности на территории государств – участников СНГ и регулирования возникающих при этом отношений.

Итогом этой работы стало принятие на 39-м пленарном заседании МПА СНГ **29 ноября** модельного Налогового кодекса (Общей части) и Рекомендаций по законодательному обеспечению энергосбережения. В итоговом тексте модельного Налогового кодекса учтено более 20 замечаний и предложений белорусской стороны.

В 2013 году члены Совета Республики много внимания уделили реализации **Межгосударственной программы инновационного сотрудничества** государств –

участников СНГ на период до 2020 года, утвержденной Советом глав правительств СНГ, вопросам законодательного обеспечения инновационного развития государств – участников СНГ. Рабочей группой в рамках Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию завершается подготовка проекта модельного Инновационного кодекса для государств – участников СНГ (заседания **14 февраля** и **10 октября**). Принятие документа позволит создать кодифицированную систему правовых норм, направленных на стимулирование инновационного развития экономик государств-участников.

В соответствии с **Планом действий по реализации Стратегии сотрудничества в построении и развитии информационного общества** разработан и принят в 2012 году модельный Информационный кодекс для государств – участников СНГ. Завершена работа Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту над модельным законом «Об электронном документе», который принят ассамблеей **29 ноября**. В стадии разработки в этой Постоянной комиссии (заседание **11 мая** в Тамбове) – проекты модельных законов «Об электронном правительстве», «О трансграничном информационном обмене электронными документами» и «О межгосударственном обмене отправлениями специальной связи».

В настоящее время идет работа над **Концепцией межрегионального и приграничного сотрудничества** государств – участников СНГ до 2020 года и планом мероприятий по ее реализации. По инициативе МПА СНГ в план включена подготовка проектов Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств – участников СНГ и модельного закона «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве». Подготовка проекта Конвенции в 2013 году осуществлялась в формате заседаний специальной рабочей группы (**20 мая, 24–25 октября**). Документ будет широко использоваться всеми парламентами Содружества, поскольку содержит качественно новые подходы к развитию интеграционных связей.

Значительный вклад в проведение сравнительно-правового анализа национального законодательства государств – участников СНГ в сфере региональной политики и местного самоуправления вносит председатель Постоянной комиссии Совета Республики по региональной политике и местному самоуправлению, заместитель председателя СВОМС Герасимович С.М. Так, белорусской стороной внесены замечания и предложения по проектам новых редакций модельных законов «Об общих принципах организации местного самоуправления», «Об общих принципах организации местных финансов», «Об общих принципах и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями», «О статусе выборного лица местного самоуправления», дорабатываемым Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления (**24–25 октября**, С.М.Герасимович). Комиссия также продолжает работу над проектом комплексного модельного закона «Об основах региональной политики».

25 октября в Санкт-Петербурге прошла международная конференция «Пути повышения роли региональных и местных властей в социально-экономическом развитии государств Европы и СНГ». С.М.Герасимович была ведущей второй сессии конференции, где выступила с докладом на тему «Опыт и перспективы межрегионального и приграничного сотрудничества Республики Беларусь». Участники конференции внесли предложение использовать такой механизм межрегионального взаимодействия, как форум руководителей регионов государств Содружества. С.М.Герасимович также содействует развитию контактов МПА СНГ и КМРВСЕ.

В 2011 году **Советом глав правительств СНГ** утверждена **Концепция согласованной социальной и демографической политики государств – участников Содружества Независимых Государств**. По предложению МПА СНГ в план мероприятий по реализации Концепции включена подготовка модельного закона «О страховой медицине» и рекомендаций «Социальная стратегия государства как основной параметр устойчивого развития государства», работа над проектами которых осуществляется в настоящее время.

В составе Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека (заседание **11 апреля**) над проектом указанных рекомендаций активно работала заместитель председателя Постоянной комиссии Совета Республики по образованию, науке, культуре и социальному развитию Долгошей Т.С., делегированная Советом Республики также в состав экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ. Документ принят на 39-м заседании МПА СНГ.

Очередным шагом в деле совершенствования правового **обеспечения общего миграционного пространства** государств – участников СНГ стало принятие ассамблеей 29 ноября разработанных этой же Постоянной комиссией МПА СНГ Рекомендаций по стимулированию интеграции иммигрантов в принимающие сообщества, в том числе через обучение государственному языку принимающего государства, содействие в трудоустройстве, получении общего и профессионального образования, участие в местном самоуправлении.

В 2013 году полноформатно заработала новая структура МПА СНГ – **Молодежная межпарламентская ассамблея СНГ**. На пленарном заседании МПА СНГ **22–23 ноября** 2012 г. утверждено положение об этой ассамблее. В январе 2013 г. сформирована молодежная парламентская делегация Республики Беларусь для участия в деятельности Молодежной межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств. При участии членов белорусской делегации состоялись заседания ассамблеи **29 марта** и **28 ноября** в Санкт-Петербурге.

МПА СНГ планирует внести вклад в наполнение и реализацию разрабатываемого Плана основных мероприятий по подготовке и празднованию **70-й годовщины Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов**. В мае 2012 г. МПА СНГ уже приняла модельный закон «О недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников», главная цель которого – препятствовать попыткам возрождения нацистской идеологии. Одной же из приоритетных задач МПА СНГ, связанных с 70-й годовщиной Победы, стала разработка важнейшего для патриотического воспитания в государствах Содружества модельного закона «Об увековечении памяти защитников Отечества, видных государственных и общественных деятелей», предметом регулирования которого планируется обозначить установление порядка деятельности по увековечению памяти защитников Отечества, определение общего примерного перечня знаменательных дат, связанных с Победой в Великой Отечественной войне.

С учетом белорусского опыта в деле увековечения памяти защитников Отечества И.А.Марзалюк избран руководителем рабочей группы МПА СНГ по разработке указанного модельного закона. В ходе первого заседания рабочей группы **30 октября** И.А.Марзалюк выступил с докладом «Увековечение событий Великой Отечественной войны в современном белорусском историческом дискурсе (персоналии и события)» и принял участие в дискуссии по вопросам повестки дня заседания.

МПА СНГ и созданный ею Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ успешно работают **над совершенствованием избирательного законодательства**. Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления (заседание 24–25 октября) готовит проекты Рекомендаций по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ и Рекомендаций об общих принципах организации и проведения муниципальных референдумов, выборов, голосований. По указанным документам белорусской стороной (С.М.Герасимович) представлено 14 конкретных предложений.

В 2013 году члены Совета Республики активно участвовали в наблюдении за выборами в государствах СНГ. Эта работа основана на четкой нормативно-правовой базе, основой которой является разработанная МПА СНГ Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств. Совет Республики на заседании 19 декабря

одобрил проект Закона Республики Беларусь о присоединении Республики Беларусь к этой Конвенции.

В текущем году осуществлен мониторинг выборов президентов Республики Армения (**18 февраля**, Т.С.Долгошей), Азербайджанской Республики (**9 октября**, С.Г.Сороко), Республики Таджикистан (**6 ноября**), повторных выборов депутатов Верховной Рады Украины по некоторым одномандатным округам (**15 декабря**), депутатов Меджлиса (Парламента) Туркменистана (**15 декабря**).

На основе подписанных соглашений МПА СНГ последовательно расширяет взаимодействие с МПА ЕврАзЭС, ПА ОДКБ, ПА ОБСЕ и Парламентской ассамблеей Совета Европы (ПАСЕ). Тесные связи установились с ПАСЕ. МПА СНГ и ПАСЕ с 2002 года ежегодно проводят совместные парламентские конференции. **11 апреля** в Санкт-Петербурге парламентская делегация Республики Беларусь (В.Л.Сенько, Т.С.Долгошей) приняла участие в Международной парламентской конференции «Роль парламентских организаций в построении Европы без разделительных линий». В рамках конференции прошла встреча делегации с Председателем Парламентской ассамблеи Совета Европы Ж.-К.Миньоном. Такие мероприятия дают возможность сверить позиции парламентских структур по наиболее актуальным проблемам международной повестки дня, определить возможные совместные действия.

Работа членов Совета Республики на площадке МПА СНГ будет продолжена в 2014 году в целях закрепления результатов эффективного председательства Республики Беларусь в СНГ в 2013 году. Необходимо активно способствовать повышению практической отдачи работы МПА СНГ по укреплению взаимодействия государств Содружества, содействию их экономическому, социальному и культурному развитию. Модельное законотворчество должно быть адекватным как реалиям стран СНГ, так и международным стандартам.

Представляется, что девиз «Интеграция во благо человека», под которым прошел год председательства Республики Беларусь в Содружестве, и впредь останется основополагающим в деятельности МПА СНГ.

Евразийская интеграция

В центре внимания Совета Республики продолжают оставаться вопросы совершенствования договорно-правовой базы ТС. Парламентом уже ратифицировано 68 документов в рамках этого интеграционного образования.

В 2013 году принятые ранее соглашения ТС корректировались исходя из практики их применения, пересматривались и адаптировались национальная законодательная база и двусторонние соглашения исходя из взятых на себя Республикой Беларусь обязательств в соответствии с соглашениями ТС. Так, завершена работа над новым масштабным проектом закона «**О таможенном регулировании в Республике Беларусь**». Законом заменяется Таможенный кодекс Республики Беларусь 2007 года. Таможенное законодательство приводится в соответствие с нормами законодательства ТС. Закон регулирует только те вопросы в сфере таможенного дела, которые Таможенным кодексом ТС отнесены к компетенции национального законодательства либо не урегулированы положениями ТС.

Интеграционный локомотив движется с достаточно большой скоростью, он доказал свою эффективность в ответ на вызовы глобального экономического кризиса. Показателем этого являются объемы взаимной торговли, рост взаимных инвестиций, а также большой интерес, который ряд стран проявляет как к присоединению к ТС, так и к установлению преференциальных торговых отношений с его странами.

Тем не менее продолжающийся глобальный кризис не может не отражаться на экономике стран ТС. Заметно некоторое замедление темпов роста промышленности и других секторов экономики ТС. Внешняя торговля, которая всегда увеличивалась, в 2013 году тоже демонстрирует отрицательную динамику. По мнению экспертов, такое замедление темпов роста взаимной торговли в ТС связано с исчерпанием потенциала такого интеграционного инструмента, как ликвидация таможенных границ между

странами – членами ТС. Поэтому для более эффективной экономической интеграции и развития торговли необходимо устранить административные барьеры на национальном и наднациональных уровнях, что было подчеркнуто Главой государства в ходе состоявшегося **24 октября** в Минске заседания Высшего евразийского экономического совета. Ратификация соответствующего соглашения ТС в ходе второй сессии Совета Республики пятого созыва будет способствовать расширению взаимной торговли между государствами – членами ТС и государствами – участниками СНГ, не являющимися государствами – членами ТС.

Активное интеграционное сотрудничество ставит перед нами новые задачи и вызовы. В августе 2012 г. Российская Федерация вступила во Всемирную торговую организацию. Исходя из обязательств России перед ВТО в 2013 году осуществлялся пересмотр обязательств стран ТС. Так, в ходе второй сессии Совет Республики ратифицировал Протокол о внесении изменений в Соглашение об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза. Положения Соглашения **приведены в соответствие с нормами ВТО по таможенной стоимости**, что является одним из требований для вступления в ВТО государств – членов ТС.

Для обеспечения функционирования ЕЭП в декабре 2010 г. Советом Республики оперативно ратифицировано 17 базовых соглашений, формирующих эту структуру. С 1 января 2012 г. они вступили в силу. **В текущем году продолжено формирование правовой базы ЕЭП для обеспечения максимальной эффективности работы его экономических механизмов.** В рамках второй сессии Совета Республики пятого созыва ратифицирован договор из нового пакета соглашений ЕЭП – о взаимодействии уполномоченных органов государств – участников Соглашения о согласованных принципах валютной политики от 9 декабря 2010 года, осуществляющих валютный контроль.

Особое внимание членами Совета Республики было уделено анализу **вопросов функционирования экономики Беларуси в рамках ЕЭП с учетом вступления Российской Федерации в ВТО.** На открытии второй сессии Совета Республики **2 апреля** проведен **семинар для членов Совета Республики** на эту тему. Изучены процессы, происходящие вследствие присоединения Российской Федерации к ВТО, и их влияние на перспективы функционирования экономики Беларуси и ее отраслей в ТС/ЕЭП. В мероприятии приняли участие руководители органов государственного управления, Национальной академии наук Беларуси, представители ЕЭК, члены научно-консультативного совета по экономическому развитию при Президиуме Совета Республики.

18 сентября под председательством А.М.Русецкого прошел круглый стол на тему «Белорусско-российское сотрудничество в сфере АПК в условиях ЕЭП и процесса присоединения Республики Беларусь к ВТО». Цель мероприятия – выработать предложения по созданию дополнительных возможностей для перспективного развития АПК в контексте интеграционных объединений и мировых тенденций. Обсуждены также вопросы, касающиеся выработки единых правил государственной поддержки сельского хозяйства, особенности регулирования агропромышленной политики на территории ЕЭП, в том числе с учетом вступления стран-членов в ВТО, перспективы белорусско-российского сотрудничества в сфере АПК.

Наряду с активным интеграционным развитием своей «тройки» Беларусь, Россия и Казахстан расширяют направления сотрудничества интеграционной «пятерки» **ЕврАзЭС.** Летом ратифицированы соглашения ЕврАзЭС по упрощению порядка обращения лекарств и допуска к медицинской деятельности профильных специалистов. В ходе третьей сессии Совета Республики пятого созыва рассмотрено Соглашение ЕврАзЭС о порядке расследования несчастных случаев на производстве.

С 1 января 2012 г. ЕЭК получила право принятия обязательных решений, ей переданы полномочия упраздненной Комиссии Таможенного союза. МПА ЕврАзЭС налажено взаимодействие с новым наднациональным органом. **В апреле** утвержден план совместных мероприятий МПА ЕврАзЭС и ЕЭК.

МПА ЕврАзЭС продолжала разработку концепций основ законодательства и типовых законодательных актов. Совет Республики участвовал в этой работе: профильными комиссиями и работниками Секретариата Совета Республики рассмотрено 25 проектов основ законодательства ЕврАзЭС и типовых законодательных актов. По каждому из них проведен сравнительный анализ национального законодательства и правоприменительной практики в странах-участницах. Разработчикам представлено 33 предложения и замечания, большинство из которых учтено в принятых документах.

Исходя из намерения руководителей государств «тройки» создать к 2015 году **Евразийский экономический союз**, в 2013 году в центре внимания был вопрос о том, каким быть будущему объединению евразийской интеграции. Основной темой заседания Высшего евразийского экономического совета **24 октября** в Минске стала подготовка проекта договора о Евразийском экономическом союзе. Глава государства оценил результаты заседания как большой шаг в подготовке договора о создании ЕЭС.

Члены Совета Республики принимали активное участие в обсуждении и выработке перспективных направлений евразийской экономической интеграции. **12 июня** члены Президиума Совета Республики приняли участие в круглом столе, который прошел в рамках международного форума «Евразийская экономическая перспектива» в Минске. Участники мероприятия рассмотрели вопросы евразийской интеграции, в частности, ее экономическую, социальную и гуманитарную составляющие. В ходе дискуссии были обсуждены подходы и основные направления координации национальных политик в различных секторах экономики стран – участниц ЕЭП, а также роль парламентариев в развитии евразийской интеграции.

В 2014 году будет продолжено формирование нормативной правовой базы евразийской интеграции, необходимой для подписания до 1 января 2015 г. договора о Евразийском экономическом союзе.

Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ)

В 2012 году исполнилось 20 лет со дня подписания Договора о коллективной безопасности, 10 лет ОДКБ и 5 лет со дня создания ПА ОДКБ. За это время значение ОДКБ в деле поддержания мира и стабильности на евразийском пространстве существенно возросло. Организация становится серьезной многофункциональной структурой, отвечающей за безопасность в регионе. Активизированы совершенствование договорно-правовой базы ОДКБ и практическая реализация принятых решений, международная деятельность ОДКБ, в том числе расширено ее взаимодействие с ведущими международными организациями.

Республика Беларусь уделяет большое внимание участию в ОДКБ и ее Парламентской Ассамблее.

Программа действий делегации Национального собрания в ПА ОДКБ была нацелена на реализацию решений сессий Совета коллективной безопасности ОДКБ (декабрь 2012 г., сентябрь 2013 г.). Итоги этих мероприятий обсуждены в ходе заседаний трех комиссий ПА ОДКБ **11 апреля** и **28 ноября**. **11 апреля** Советом ПА ОДКБ определены меры по выполнению Решения декабрьского 2012 года СКБ ОДКБ «Об Основных направлениях развития военного сотрудничества государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2020 года», внесены предложения в проект Стратегии коллективной безопасности ОДКБ на период до 2025 года в части деятельности ПА ОДКБ.

В центре внимания парламентариев ПА ОДКБ – улучшение взаимодействия парламентской составляющей с уставными органами Организации при решении задач обеспечения международной и региональной безопасности. В прошлом году совместное заседание Совета Парламентской Ассамблеи и секретарей советов безопасности государств-членов по проблематике Афганистана (ноябрь 2012 г.) продемонстрировало актуальность и востребованность координации усилий. В этих целях на шестом

пленарном заседании ПА ОДКБ **28 ноября** принято решение о приглашении на заседания Совета ПА ОДКБ руководителей уставных органов Организации.

Совет коллективной безопасности ОДКБ на заседании **23 сентября** в Сочи выразил озабоченность по поводу эскалации международной нестабильности, связанной с конфликтными и кризисными ситуациями, прежде всего, на Ближнем и Среднем Востоке и в Северной Африке. Отмечена возможность появления новых вызовов и угроз в регионе и мире в целом вследствие вывода в 2014 году из Афганистана основного контингента Международных сил содействия безопасности. В связи с этим в центре внимания парламентариев в ПА ОДКБ – вызовы и угрозы региональной безопасности в свете **вывода коалиционных сил НАТО из Исламской Республики Афганистан в 2014 году**, а также риски возникновения военных конфликтов в Центральной Азии, связанных с обеспечением безопасности границ в зоне ответственности ОДКБ. Эта тема обсуждена на заседаниях постоянных комиссий ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам, по обороне и безопасности **11 апреля**.

В целях налаживания конструктивного диалога по вопросам безопасности в Центральной Азии решением Совета ПА ОДКБ **11 апреля** делегации Парламента Афганистана был предоставлен статус наблюдателя при ассамблее. Введена практика регулярного обсуждения на заседаниях Совета ПА ОДКБ вопросов о политической обстановке в Исламской Республике Афганистан и совместных мерах по борьбе с наркотрафиком из Афганистана (**11 апреля**, Санкт-Петербург, **8 октября**, Бишкек).

Совет Республики активно участвовал в работе по совершенствованию договорно-правовой базы ОДКБ. Своевременно выполнены необходимые процедуры по всем 43 международным договорам, соглашениям и протоколам, подписанным в рамках ОДКБ.

В 2013 году постоянные комиссии и Совет ПА ОДКБ осуществляли контроль за реализацией Программы деятельности ПА ОДКБ по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ на 2011–2015 годы, одобренной на пятом пленарном заседании ПА ОДКБ 17 мая 2012 г. По результатам анализа выполнения программы отмечено, что в основном ее мероприятия выполняются в установленные сроки, проводится работа по вновь включенным в программу мероприятиям. В то же время некоторые меры программы остались невыполненными из-за недостатка финансирования. В связи с этим российской стороной выделены дополнительные ассигнования.

В текущем году завершилась работа над Рекомендациями ПА ОДКБ по вопросам противодействия подкупу иностранных должностных лиц при заключении международных коммерческих сделок и Глоссарием специальных терминов в сфере гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации. Проекты этих документов отработаны на уровне рабочих органов ассамблеи, рассмотрены в парламентах и приняты в ходе пленарного заседания **28 ноября**. В итоговых текстах документов нашли отражение более десяти замечаний и предложений белорусской стороны.

В рамках экспертных советов и комиссий ПА ОДКБ продолжена работа над проектами Рекомендаций по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере обеспечения информационно-коммуникационной безопасности и Глоссария терминов и определений в национальном законодательстве государств – членов ОДКБ в сфере обеспечения информационной безопасности. Члены белорусской делегации активно работали над проектами указанных документов в профильных комиссиях ПА ОДКБ, на заседаниях Информационно-аналитического правового центра и Экспертно-консультативного совета при Совете ПА ОДКБ.

В ходе заседания Постоянной комиссии ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам **18 сентября** представители белорусской делегации проинформировали коллег об использовании в национальном законодательстве государств – членов ОДКБ Рекомендаций по законодательному обеспечению статуса личного состава Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ.

В 2013 году продолжена активная работа **Координационного совещания** председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств – членов ОДКБ при Совете ассамблеи.

Председательство в совещании перешло от Армении к Беларуси. Выездное заседание совещания состоялось в Минске **25–26 сентября**. Члены Координационного совещания приняли участие в качестве наблюдателей в совместном учении «Взаимодействие-2013», проводимом на полигоне «Осиповичский» с применением Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ. В мероприятии от Совета Республики участвовал В.Л.Сенько. Итоги работы совещания за 2012–2013 гг. подведены на заседании Совета ПА ОДКБ **8 октября** в Бишкеке. Совет ПА ОДКБ 28 ноября рекомендовал Координационному совещанию провести совместное **заседание с Координационным советом по противодействию незаконному обороту наркотиков** и Советом главных наркологов государств – членов ОДКБ во втором полугодии 2014 г.

Советом ПА ОДКБ **28 ноября** принято решение об использовании в работе ПА ОДКБ положений Коллективных указаний постоянным представителям государств – членов ОДКБ при международных организациях, утвержденных Решением Совета министров иностранных дел ОДКБ. Белорусская делегация в ПА ОДКБ проводила линию по сохранению механизма координации действий делегаций государств – членов ПА ОДКБ в ПА ОБСЕ. Продолжена практика проведения консультаций делегаций накануне зимней и летней сессий ПА ОБСЕ (21 февраля, Вена; 29 июня, Стамбул).

Целенаправленная работа делегации Национального собрания в ПА ОДКБ в 2014 году будет продолжена для своевременного реагирования на современные вызовы и угрозы и поддержания мира и стабильности на евразийском пространстве.

Межпарламентский союз (МПС)

Традиционно в зоне повышенного внимания оставалась работа делегации Национального собрания в МПС. Члены Совета Республики активно использовали эту уникальную площадку для информирования парламентского сообщества о позиции руководства страны, Парламента Республики Беларусь по важнейшим вопросам международной повестки дня, о социально-экономической ситуации в государстве, деятельности законодательных институтов.

Парламентская делегация Республики Беларусь под руководством В.Л.Сенько (возглавил также делегацию ПС) **7–9 октября** приняла участие в работе 129-й Ассамблеи МПС в Женеве (Швейцарская Конфедерация).

Члены белорусской делегации участвовали в пленарном заседании Ассамблеи, заседаниях Руководящего совета, Комитета МПС по делам ООН, геополитической группы «Евразия», Координационного комитета женщин-парламентариев и специальных дискуссиях.

В рамках пленарного заседания белорусские парламентарии выступили по тематике панельных дискуссий трех постоянных комитетов МПС. Были высказаны позиции по вопросам ядерного разоружения, рискоустойчивого развития, защиты прав несопровождаемых детей-мигрантов в ситуации войны. Основные тезисы выступлений белорусских парламентариев на панельных дискуссиях были сформулированы с учетом озвученных Главой государства ключевых положений позиции Республики Беларусь по этим проблемам, а также консультаций с соответствующими министерствами и ведомствами.

На заседании Руководящего совета положительно рассмотрены заявки на членство в МПС парламентов Бутана и Сомали, прекращено членство Египта, в качестве чрезвычайного пункта рассмотрен вопрос о роли парламентов в осуществлении контроля над запретом использования и уничтожением химического оружия, утвержден бюджет МПС на 2014 год. Внесены поправки в Устав и Регламент МПС, которые предусматривают в том числе преобразование Комитета по делам ООН в Четвертый постоянный комитет МПС. Принято решение о проведении 130-й Ассамблеи МПС 16–20 марта 2014 г. в Женеве. На предстоящей Ассамблее МПС целесообразно подтвердить

представленные делегацией позиции по основным вопросам повестки дня организации, по возможности проиллюстрировать их конкретными фактами, предпринять шаги по отражению наших подходов в резолюциях Ассамблеи.

В мероприятиях Ассамблеи приняли участие представители ООН. Отчетливо прослеживается стремление МПС перенести повестку дня ООН на свою площадку. Учитывая переформатирование Комитета МПС по делам ООН в Четвертый постоянный комитет, следует активно использовать эту платформу для продвижения наших инициатив в рамках системы организаций ООН. Целесообразно вернуться к практике делегирования членов парламента на наиболее важные мероприятия ООН, прежде всего на те, где формируется парламентский сегмент.

В ходе заседания геополитической группы «Евразия» выработана коллективная позиция по вопросам повестки дня Ассамблеи, рассмотрены кандидатуры на замещение вакантных мест в органах МПС. В.Л.Сенько был выдвинут в состав Исполнительного комитета МПС – административного органа организации, состоящего из 17 членов и возглавляемого Председателем МПС. Координатором группы «Евразия» избрана делегация Российской Федерации.

Геополитические группы МПС оказывают существенное влияние на формирование повестки дня Ассамблеи, распределение должностей в рабочих и специализированных органах МПС, а также на процесс выдвижения кандидатов на пост Генерального секретаря МПС (особенно активны группы «12+» и Африканская). Необходимо регулярно поднимать вопрос и проводить консультации с делегациями – участниками «Евразии» по поводу придания работе группы системного характера. В то же время избрание делегации Российской Федерации ее координатором позволяет рассчитывать на активизацию деятельности.

Руководящим советом избраны пять членов Исполнительного комитета МПС, члены Комитета по вопросам Ближнего Востока и Комитета по обеспечению соблюдения международного гуманитарного права, назначен внутренний аудитор МПС на 2014 финансовый год.

В.Л.Сенько от геополитической группы «Евразия» избран заместителем Председателя МПС, членом Исполнительного комитета МПС, членом подкомитета по финансам и подкомитета по разработке нового соглашения о сотрудничестве между МПС и ООН.

10 октября В.Л.Сенько принял участие в круглом столе МПС и Международной комиссии против смертной казни на тему «Парламентарии – решающая сила в продвижении вопроса об отмене смертной казни», организованном по случаю Всемирного дня против смертной казни. В своем выступлении он изложил позицию Республики Беларусь по вопросу отмены смертной казни, озвучил ряд значимых шагов, которые наша страна сделала на пути к отмене смертной казни за 17 лет с момента проведения референдума по этому вопросу, в их числе создание рабочей группы Национального собрания по изучению проблематики смертной казни.

В периоды между ассамблеями Совет Республики в соответствии с требованиями Устава МПС отвечал на вопросы МПС, направлял информацию о своей деятельности, участвовал в инициированных МПС акциях.

Совет Республики принял участие в обновлении базы данных о национальных парламентах, которая размещается в разделе «Парламентский обзор» на сайте МПС, что является ключевым элементом реализации стратегии МПС по повышению эффективности работы парламента и укреплению демократии. Заполнено четыре опросные анкеты по 25 вопросам по тематике представительства, парламентского контроля и законодательного процесса, парламентской независимости, бюджета, персонала и зарплаты, методов работы и транспарентности. Обновленный раздел планируется запустить в середине 2014 года.

В рамках празднования Международного дня демократии в Совете Республики состоялась встреча В.Л.Сенько со студентами факультета международных отношений Белорусского государственного университета. В ходе встречи рассмотрены вопросы

истории, теории и практики парламентаризма, модели и институты демократического управления. Студенты ознакомились с работой Совета Республики.

Итоговый документ 128-й Ассамблеи МПС – Китское коммюнике было распространено Национальной группой Республики Беларусь в МПС среди белорусских парламентариев. Документ детально обсужден в ходе заседаний всех постоянных комиссий Совета Республики. Председателю МПС направлена информация о деятельности законодательных и исполнительных органов власти Республики Беларусь, представителей гражданского общества и бизнес-сектора по обсуждению и выработке повестки дня развития после 2015 года. Парламентариями детально изучен отчет МПС и Всемирного банка «Парламентский надзор в области заключения международных кредитных соглашений и связанных с ним процедур».

Избрание в состав Исполнительного комитета от геополитической группы «Евразия» представителя белорусской национальной группы позволило получать из Секретариата МПС наиболее актуальную информацию о деятельности организации и принимать непосредственное участие в процессе выдвижения кандидата на должность Генерального секретаря МПС. В Секретариат МПС поступило 53 заявки от кандидатов 33 национальностей, 25 из них – от геополитической группы «12+», 11 – от Африканской группы. В середине октября члены Исполкома получили 20 прошедших предварительный отбор заявок, и каждый определил свой список из пяти кандидатов. Три из пяти кандидатур, предложенных членом Исполкома от «Евразии», попали в топ-список, поддержанный всеми его членами. 20 марта 2014 г. в рамках 130-й Ассамблеи МПС новый Генеральный секретарь будет избран Руководящим советом по представлению Исполнительного комитета.

Как член подкомитета по финансам В.Л.Сенько принял участие в разработке технического задания на консультационные услуги по проведению промежуточного обзора Стратегии МПС на 2012–2017 гг.

В рамках работы В.Л.Сенько в подкомитете по разработке нового соглашения о сотрудничестве МПС и ООН совместно с МИД Республики Беларусь осуществляется подготовка юридического заключения о возможных способах изменения статуса МПС для преобразования его в международную организацию в соответствии с международным правом.

В 2014 году Совету Республики следует продолжить активную работу на площадке МПС. Учитывая накопленный опыт и положительную оценку нашей работы, необходимо более полно использовать возможности проводимых МПС тематических мероприятий, расширять информационный обмен с организацией, целенаправленно выделяя наиболее актуальные для нас проблемы и акцентируя внимание на наших подходах к поиску их решений.

Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ)

В 2013 году Национальное собрание постоянно уделяло внимание работе в ПА ОБСЕ. Ориентиры для выработки позиции Национального собрания были сформулированы Президентом Республики Беларусь в выступлении на саммите ОБСЕ в Астане, где в качестве стратегической цели было определено построение общего и неделимого сообщества безопасности на пространстве ОБСЕ. В то же время итоги прошедшего **5–6 декабря** в Киеве СМД ОБСЕ подтверждают, что инициированный ирландским председательством процесс «Хельсинки + 40» не смог стать поворотным моментом в истории ОБСЕ и привести к системным сдвигам в ее работе. *Следует отметить, что в последние годы Организация и ее Парламентская ассамблея стремительно утрачивают свою уникальную роль форума для политического диалога и сотрудничества.*

ОБСЕ требуется не только осознать необходимость возвращения к «духу Хельсинки», но и предпринять реальные шаги, направленные на добросовестную

реализацию основополагающих принципов хельсинкского Заключительного акта, включая отказ от экономического и политического давления на суверенные государства.

Основные усилия делегации Национального собрания в ПА ОБСЕ были направлены на максимальное использование заседаний подготовительной (зимней) и основной (летней) сессий ассамблеи для аргументированного доведения до членов Организации **позиции Республики Беларусь по важнейшим вопросам функционирования ОБСЕ**, таким, как ее реформа, выработка Устава и единых стандартов наблюдения за выборами, сохранение баланса «трех измерений» и принципа консенсуса, взаимодействие ПА ОБСЕ и БДИПЧ ОБСЕ. Эти подходы в отношении работы ОБСЕ и ее ассамблеи были озвучены руководителями МИД Беларуси и России в рамках заседания СМВД ОБСЕ в Киеве.

В ходе зимнего заседания ПА ОБСЕ **21–22 февраля** в Вене на заседаниях общих комитетов были заслушаны доклады о выполнении рекомендаций Монакской декларации, обсуждены предложения докладчиков комитетов по докладам и проектам резолюций для ежегодной сессии ПА ОБСЕ в Стамбуле. Были кратко представлены доклады о наблюдении за выборами в Армении, Румынии, США и Украине, однако их обстоятельное обсуждение не состоялось.

29 июня – 3 июля в Стамбуле прошла 22-я ежегодная сессия ПА ОБСЕ. Основная тема – «Хельсинки + 40». Состоялись заседания Постоянного комитета, трех общих комитетов ПА ОБСЕ. В Стамбульскую декларацию вошли 23 дополнительные резолюции, в которых нашли свое отражение такие вопросы, как трудовая миграция, защита прав несовершеннолетних, гражданство, энергосбережение и энергоэффективность, охрана окружающей среды и управление водными ресурсами, кризис в Сирии, свобода СМИ, кибербезопасность, борьба с торговлей людьми.

Члены Совета Республики в делегации Национального собрания в ПА ОБСЕ сосредоточили внимание на содержательной стороне нашего участия в работе ПА ОБСЕ: подготовили предложения по всем вопросам повестки дня, активно участвовали в обсуждении проблем в регионе ОБСЕ.

18 из 42 принципиально важных белорусских поправок, в том числе касающихся отражения белорусских инициатив в ОБСЕ, вошли в окончательный вариант Стамбульской декларации.

Как и в 2012 году, на сессии ПА ОБСЕ было инициировано принятие страновых резолюций и продвижение критических в отношении ряда стран инициатив (приняты очередная резолюция «Беларусь», резолюция «Международные усыновления», во многом носящая антироссийский характер). В очередной раз доклад и резолюция Общего комитета по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам носили явно несбалансированный и предвзятый характер. Учитывая ряд неприемлемых для Республики Беларусь положений доклада Третьего комитета ассамблеи, а также в связи с принятой на сессии резолюцией «Беларусь» член белорусской делегации Сенько В.Л. проголосовал против резолюции в целом.

Следует отметить, что резолюция по Беларуси носит явно тенденциозный характер, содержит недостоверные аргументы, устаревшие факты, беспочвенные обвинения, которые лишь порождают недоверие и тормозят налаживание взаимовыгодного сотрудничества. Белорусская делегация (В.А.Гуминский, В.Л.Сенько, В.С.Леоненко) провела серьезную работу накануне и в ходе сессии в целях усиления поддержки **позиции белорусской стороны в ПА ОБСЕ**. В итоге удалось избежать единогласного принятия проекта резолюции членами ассамблеи. Против резолюции проголосовали 25 делегатов из 11 стран.

Национальная делегация в ПА ОБСЕ подготовила и внесла на рассмотрение сессии ПА ОБСЕ проект резолюции «Сотрудничество в целях перехода к «зеленой экономике» в контексте устойчивого развития». Внесение ее в повестку дня ассамблеи поддержали 48 парламентариев из 14 стран – членов ОБСЕ. Принятие резолюции по «зеленой экономике» стало значимым вкладом в экономико-экологическое измерение ОБСЕ, практическим подтверждением нашей позиции в вопросе баланса всех трех измерений организации.

На ежегодной сессии в Стамбуле состоялись выборы руководства ПА ОБСЕ. Председателем ПА ОБСЕ на один год избран Ранко Кривокапич – Председатель Парламента Черногории, избраны также заместители Председателя ПА ОБСЕ, председатели и заместители председателей общих комитетов. В руководство комитетов избраны представители делегаций Кыргызстана и Азербайджана.

В то же время в целях системного продвижения принципиальных подходов к функционированию ОБСЕ и ее ассамблеи *целесообразно более активно выдвигать кандидатуры парламентариев из состава делегаций ОДКБ на выборные должности в Парламентской ассамблее, в том числе на должности заместителей Председателя.*

В 2013 году впервые с 2009 года в повестку дня летней ассамблеи не было внесено ни одной совместной резолюции государств – членов ОДКБ. После зимней встречи в Вене для внесения на летнюю сессию прорабатывались проекты двух резолюций – «Об отказе государств, находящихся в конфликте, от силовых методов урегулирования споров» и «О противодействии агрессивному национализму, неонацизму и праворадикальному экстремизму». Согласовать документы не удалось в связи с поправками, меняющими их принципиальное содержание. Проект резолюции по неонацизму был переформатирован в совместную декларацию и распространен в ходе сессии делегацией Кыргызстана.

Следует отметить, что в ходе сессии были внесены изменения в Правила процедуры ПА ОБСЕ. Они предусматривают в том числе, что каждый депутат не может быть соавтором более четырех дополнительных пунктов повестки дня ежегодной сессии и в нее может быть включено только 15 дополнительных пунктов. Это потенциально ограничивает возможности по мобилизации поддержки в случае инициирования внесения проектов резолюций по аналогии с предыдущими годами.

В связи с этим необходимо четко отладить механизм координации подготовки проектов резолюций в рамках ПА ОДКБ, а именно: заблаговременно тщательно прорабатывать тематику документов; согласование документов начинать с проведения встреч на уровне экспертов парламентских делегаций; четко определять, делегация какой из стран будет ответственна за подготовку каждого проекта резолюции для внесения на рассмотрение сессии ПА ОБСЕ; вырабатывать позицию по документам задолго до летней сессии ПА ОБСЕ.

Представляется, что для продвижения общих инициатив делегации ОДКБ должны максимально использовать факт своего участия в 23-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ летом 2014 года в Баку.

Среди основных вопросов дискуссий в ходе сессий ПА ОБСЕ в 2013 году было обсуждение неоднозначности осуществления наблюдения за выборами миссиями ПА ОБСЕ и БДИПЧ ОБСЕ в связи с неработоспособностью Соглашения о сотрудничестве между ПА ОБСЕ и БДИПЧ ОБСЕ от 1997 года, о чем было заявлено Председателем ПА ОБСЕ Р.Мильори в декабре 2012 г. на заседании СМВД ОБСЕ в Дублине. Изучение вопроса Комитетом ПА ОБСЕ по транспарентности и реформе ОБСЕ не привело к существенным изменениям в подходах. Техническая структура БДИПЧ ОБСЕ вопреки уставным положениям ОБСЕ продолжает игнорировать заключения миссий наблюдателей ПА ОБСЕ. В текущем году были даны разные оценки выборам президентов Армении и Азербайджана. Это наносит ощутимый удар репутации организации.

Сохраняется актуальность вопроса разработки юридически обязывающего международного документа о стандартах демократических выборов в рамках ОБСЕ по аналогии с эффективно действующей уже 10 лет Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в странах СНГ. Это позволит определить прозрачные стандарты демократических выборов и обеспечения избирательных прав граждан. Делегация Национального собрания в ПА ОБСЕ последовательно отстаивала эту позицию в отношении проведения международного мониторинга выборов в странах ОБСЕ.

Результаты работы делегации Национального собрания в ПА ОБСЕ высоко оценены руководством ассамблеи и ее Секретариата.

Европейские межпарламентские структуры

Белорусские парламентарии в 2013 году работали в таких межпарламентских структурах, как Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества (ПА ЧЭС), Парламентская структура Центральноевропейской инициативы (ПС ЦЕИ) и Межпарламентская ассамблея православия (МАП).

Делегации Национального собрания принимали участие в заседаниях ПА ЧЭС, ПС ЦЕИ, МАП, проводимых ими конференциях и семинарах. В рамках этих мероприятий члены делегаций Национального собрания информировали участников о позиции нашей страны по основным вопросам повестки дня, представляли объективную информацию о социально-экономической и внутривластной ситуации в Республике Беларусь. Эти парламентские площадки также использовались для налаживания двусторонних контактов с парламентариями государств – членов указанных организаций, общественными и религиозными деятелями стран православной духовной традиции.

25 сентября руководитель делегации Национального собрания в ПС ЦЕИ Казаровец Н.В. принял участие в мероприятиях **Парламентской ассамблеи ПС ЦЕИ**, которые прошли в Будапеште (Венгрия). На заседании Общего комитета по политическим и внутренним вопросам Н.В.Казаровец выступил с докладом при обсуждении темы «Безработица среди молодежи в странах – участницах ЦЕИ: вызовы и ответы» и проинформировал участников о молодежной политике в Республике Беларусь, включая меры по решению проблем безработицы и трудоустройству молодых специалистов.

В ходе пленарного заседания в центре внимания парламентариев были вопросы межрегионального сотрудничества и взаимодействия в таких сферах, как разработка и использование возобновляемых источников энергии, охрана окружающей среды и водных ресурсов. Руководитель белорусской делегации участвовал в подготовке Итоговой декларации ассамблеи, которая была единогласно принята по завершении сессии.

В рамках заседания ассамблеи состоялись рабочие встречи Н.В.Казаровца с Председателем ПС ЦЕИ, руководителем делегации Венгрии в ПС ЦЕИ Рихардом Хёрчиком, а также с руководителями ряда других национальных делегаций.

В связи с ограниченностью контактов Национального собрания с европейскими межпарламентскими организациями оправданным было решение Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики (СВОМС) продолжить сотрудничество с **Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ)**. Представители СВОМС участвовали в 22-й и 23-й сессиях Конгресса (С.М.Герасимович, А.Е.Атясов). Состоялись встречи с руководством КМРВСЕ и представителями национальных делегаций, что позволило укрепить контакты СВОМС и КМРВСЕ.

Обсуждение вопросов активизации диалога и расширения взаимодействия продолжено в ходе визита делегации КМРВСЕ в Республику Беларусь **25–26 сентября**. Члены делегации ознакомились с работой органов местного самоуправления в Беларуси и с тем, как в целом развивается данная сфера в нашей стране и используется европейский опыт. Визит включал встречи с представителями руководства Министерства иностранных дел Республики Беларусь и Минского городского Совета депутатов, посещение ряда сельских Советов депутатов и Молодечненского районного исполнительного комитета.

Характерным для деятельности КМРВСЕ в 2013 году было расширение диалога с Комитетом министров Совета Европы, включение в оценку выборов в странах – членах КМРВСЕ заключений об общей политической и правовой системе страны, о работе СМИ и предвыборной ситуации. Конгресс стал практиковать проведение с профильными структурами Совета Европы семинаров и тренингов для членов наблюдательных миссий. По итогам мониторинговых визитов Конгресса наблюдается усиление контроля за выполнением его рекомендаций. Осуществляется также подготовка «дорожных карт» с отдельными странами в целях устранения выявленных недостатков.

В настоящее время в контексте предстоящих в Республике Беларусь в марте 2014 г. выборов в местные органы власти прорабатывается вопрос об организации в Минске

совместного с КМРВСЕ семинара, целью которого будет изучение белорусского законодательства на предмет соответствия Европейской Хартии местного самоуправления.

Динамика взаимодействия СВОМС и КМРВСЕ в 2013 году свидетельствует о поэтапном расширении их сотрудничества.

СВОМС продолжил работу в **ежегодной Конференции региональных и местных органов власти Восточного партнерства (CORLEAP)**. С.М.Герасимович входит в состав Бюро Конференции. Члены СВОМС приняли активное участие в подготовке предложений по реализации следующих совместных проектов и инициатив местных и региональных органов власти стран ЕС и инициативы «Восточное партнерство» на 2014 год: развитие финансовой самостоятельности местной власти, реформа государственного управления, территориальное сотрудничество и прямая связь регионов. **14 мая** С.М.Герасимович приняла участие в третьем заседании Бюро CORLEAP в Брюсселе, где выступила с докладом об опыте Республики Беларусь в реализации бюджетной политики для местных и региональных нужд. Состоялся обмен мнениями по актуальным вопросам совершенствования системы местного самоуправления в Республике Беларусь и странах – участницах Восточного партнерства. **3 сентября** С.М.Герасимович участвовала в третьей ежегодной Конференции CORLEAP в Вильнюсе. По итогам пленарного заседания, где обсуждались результаты деятельности CORLEAP в 2013 году, одобрен политический доклад «Вклад местных и региональных властей в Восточное партнерство», который вместе с рекомендациями CORLEAP представлен на саммите глав государств и правительств Восточного партнерства 28 ноября в Вильнюсе. С.М.Герасимович выступила в ходе пленарного заседания Конференции с докладом о перспективах и достижениях трансграничного сотрудничества Республики Беларусь в рамках еврорегионов.

СВОМС будет продолжать свою работу в КМРВСЕ и CORLEAP.

Межпарламентская Ассамблея Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (МПА АСЕАН)

По поручению Президента Республики Беларусь Парламентом Республики Беларусь в 2013 году продолжена работа по налаживанию сотрудничества с парламентским измерением АСЕАН – Межпарламентской Ассамблеей. **23 сентября 2011 г.** на пленарном заседании 32-й Генеральной ассамблеи МПА АСЕАН принята резолюция об аккредитации Национального собрания в качестве наблюдателя. В ноябре 2012 г. сформирована делегация Национального собрания пятого созыва по осуществлению контактов с МПА АСЕАН (заместитель руководителя делегации – И.А.Марзалюк). **17–20 сентября** делегация Национального собрания приняла участие в работе 34-й Генеральной ассамблеи МПА АСЕАН. Это позволило обсудить вопросы развития двусторонних отношений со странами Юго-Восточной Азии.

Работа в формате диалога с представителями парламентских делегаций стран – участниц МПА АСЕАН приобретает системный характер. В ходе встреч обсуждены вопросы состояния двустороннего торгово-экономического сотрудничества, формирования с законодательными органами стран – участниц МПА АСЕАН двусторонней парламентской повестки дня, налаживания сотрудничества между депутатскими рабочими группами, рассмотрен график обмена визитами на 2014 год.

Как показали проведенные в рамках мероприятия переговоры, все страны региона выступают за продолжение и наращивание сотрудничества с Республикой Беларусь. Представители АСЕАН рассматривают Беларусь не только как партнера, но и как члена ТС. Это особенно актуально на фоне переговоров с Вьетнамом, который заинтересован в свободной торговле со странами ТС.

2. Деятельность Совета Республики по развитию двустороннего межпарламентского сотрудничества

Армения

Основой для развития межпарламентского сотрудничества остается соглашение о сотрудничестве, подписанное в феврале 2004 г. Активный политический диалог на высшем уровне в 2010–2012 годах позволил закрепить положительную динамику двустороннего межпарламентского взаимодействия.

В пятом созыве сформирована белорусская часть Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Национального собрания Республики Беларусь и Национального Собрания Республики Армения.

11 июля в Минске состоялось седьмое заседание этой комиссии (Т.И.Последняя, Т.С.Долгошей, Н.Ф.Костян). Рассмотрены вопросы активизации двусторонних торгово-экономических отношений и взаимодействия Республики Беларусь и Республики Армения в международных парламентских организациях. Достигнута договоренность о введении в практику деятельности Межпарламентской комиссии согласования позиций по вопросам, рассматриваемым в рамках МПА СНГ, ПА ОДКБ, ПА ОБСЕ и МПС, и об оказании взаимной поддержки в получении статуса наблюдателя в межпарламентских организациях. Участники заседания отметили важность наращивания объемов и диверсификации торгово-экономического взаимодействия и приняли решение определить уполномоченных от Межпарламентской комиссии для участия в работе Межправительственной Белорусско-Армянской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. По итогам заседания был подписан соответствующий протокол.

Восьмое заседание Межпарламентской комиссии решено провести в Армении.

18 февраля состоялись выборы Президента Республики Армения. В Миссии наблюдателей от СНГ в составе группы от МПА СНГ в международном наблюдении за выборами участвовала заместитель председателя Постоянной комиссии Совета Республики по образованию, науке, культуре и социальному развитию Долгошей Т.С., в составе группы наблюдателей от ПС – Н.В.Мартынов.

Национальные делегации парламентов Беларуси и Армении конструктивно взаимодействовали в рамках международных парламентских структур (МПА СНГ, ПА ОДКБ, МПС, ПА ОБСЕ и др.).

Интенсивное сотрудничество с Национальным Собранием Республики Армения представляется тем более актуальным в контексте активного процесса присоединения Армении к ТС.

Вьетнам

Сохранялся высокий уровень двусторонних отношений Республики Беларусь и Социалистической Республики Вьетнам. Продолжена реализация договоренностей, достигнутых в ходе официального визита белорусской правительственной делегации во главе с Премьер-министром Мясниковичем М.В. во Вьетнам 28 ноября – 3 декабря 2011 г.

В рамках состоявшегося 5–6 ноября 2012 г. девятого заседания белорусско-вьетнамской межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству подписана комплексная Программа сотрудничества между Республикой Беларусь и Социалистической Республикой Вьетнам в экономической сфере на 2013–2015 годы. Программа актуализирована на 10-м заседании этой комиссии в сентябре 2013 г. в Минске с учетом предложений, полученных при формировании «дорожной карты» белорусско-вьетнамского сотрудничества.

Продолжен активный политический диалог на высоком уровне. **16 мая** в рамках официального визита в Республику Беларусь Премьер-министра Социалистической Республики Вьетнам Нгуен Тан Зунга прошла его встреча с руководством Национального собрания (от Совета Республики – А.М.Русецкий). Были обсуждены актуальные аспекты межпарламентского взаимодействия и поддержки в международных организациях,

перспективы сотрудничества в торгово-экономической области, сфере образования и другие вопросы, представляющие взаимный интерес.

Определена программа межпарламентского сотрудничества. Сохранена динамика контактов парламентов на высоком уровне. **2 декабря** в рамках официального визита в Республику Беларусь вьетнамской парламентской делегации в Совете Республики состоялась встреча А.Н.Рубинова с заместителем Председателя Национального собрания Социалистической Республики Вьетнам Хюинь Нгок Шоном. Рассмотрены вопросы развития белорусско-вьетнамского межпарламентского взаимодействия, в частности в формате рабочих групп по сотрудничеству, а также связей в сфере образования, науки и культуры.

Продолжался диалог между профильными комиссиями и группами дружбы двух парламентов. Поддерживались регулярные рабочие контакты с главой дипломатического ведомства Вьетнама. **4 апреля** Л.Ф.Мороз приняла участие во встрече членов рабочей группы по сотрудничеству с Парламентом Вьетнама с Чрезвычайным и Полномочным Послом Социалистической Республики Вьетнам в Республике Беларусь господином До Ван Маем, которая состоялась в Палате представителей.

Парламентские делегации Беларуси и Вьетнама в 2013 году поддерживали контакты в рамках межпарламентских организаций (МПС, МПА АСЕАН).

В 2014 году необходимо сохранить положительную динамику сотрудничества с Парламентом Вьетнама, целенаправленно содействовать реализации достигнутых договоренностей. Особую актуальность это приобретает в свете проработки возможности заключения соглашения о свободной торговле между ТС и Вьетнамом.

Иные государства Юго-Восточной Азии (Бруней, Индонезия, Камбоджа, Лаос, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд, Филиппины)

Республикой Беларусь прилагаются усилия по расширению и укреплению своего присутствия в регионе Юго-Восточной Азии. Президентом Республики Беларусь в октябре 2013 г. принято решение об аккредитации Посла Беларуси в Индонезии в качестве Постоянного представителя Республики Беларусь при Ассоциации государств Юго-Восточной Азии по совместительству.

Регион Юго-Восточной Азии представляет собой безусловный приоритет для Республики Беларусь, в первую очередь как емкий, перспективный и быстро расширяющийся рынок для белорусских товаров и услуг, как перспективный донор инвестиций в экономику Беларуси.

Работа в формате двустороннего диалога с парламентами стран Юго-Восточной Азии в 2011–2013 годах приобрела системный характер. Сформированы рабочие группы по сотрудничеству с парламентами девяти стран, являющихся членами АСЕАН. Каждой рабочей группой разработан план деятельности на год, проводятся регулярные встречи, готовятся конкретные предложения по программам межпарламентского диалога.

Для обеспечения положительной динамики взаимодействия Национальным собранием в парламенты Индонезии, Камбоджи, Лаоса, Малайзии, Сингапура, Мьянмы и Филиппин были направлены приглашения посетить Республику Беларусь.

В 2011–2013 годах Республику Беларусь посетили **пять парламентских делегаций стран – участниц АСЕАН**, включая делегации Камбоджи, Сингапура и Индонезии. Осуществлены визиты как высокого уровня, так и на уровне профильных комиссий (комитетов), групп межпарламентского сотрудничества.

Укреплена договорно-правовая база межпарламентского сотрудничества с государствами Юго-Восточной Азии. В 2013 году подписаны соответствующие соглашения с нижними палатами парламентов Камбоджи (февраль) и Индонезии (май).

Существенный импульс развитию двусторонних отношений Республики Беларусь с **Индонезией и Сингапуром** придали визиты в эти страны государственной делегации Республики Беларусь во главе с Президентом Республики Беларусь Лукашенко А.Г. в **марте** текущего года. Совет Республики проводил активную работу по юридическому закреплению договоренностей, достигнутых по итогам указанных визитов Главы

государства. В рамках третьей сессии Советом Республики ратифицировано шесть двусторонних договоров с Сингапуром, Лаосом и Индонезией об экономическом и научно-техническом сотрудничестве, об отмене виз для владельцев диппаспортов, избежании двойного налогообложения, о защите инвестиций.

2013 год отмечен активностью межпарламентских контактов с *Индонезией*. **3–6 мая** состоялся визит Спикера Совета народных представителей Республики Индонезия Марзуки Али в Республику Беларусь. Приоритетное внимание было уделено вопросам продвижения взаимовыгодных торгово-экономических проектов и развития инвестиционного сотрудничества. Стороны обменялись мнениями о взаимодействии Беларуси и Индонезии в формате международных парламентских организаций. Подписан Меморандум о межпарламентском сотрудничестве между Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь и Советом народных представителей Республики Индонезия.

В целях активизации контактов между верхними палатами парламентов направлено приглашение в адрес Спикера Совета региональных представителей Народной консультативной ассамблеи (верхней палаты Парламента) Республики Индонезия Ирмана Гусмана. Прорабатывается вопрос об осуществлении ответного визита белорусской парламентской делегации в Индонезию в I квартале 2014 г.

Положительно развивалось *белорусско-сингапурское* межпарламентское сотрудничество. Созданы рабочие группы по сотрудничеству. **25–28 апреля** прошел официальный визит Спикера Парламента Республики Сингапур Халимы Якоб в Минск.

Продолжено взаимодействие с Национальной ассамблеей Парламента **Королевства Камбоджа**. **10–13 февраля** состоялся ответный визит парламентской делегации Республики Беларусь во главе с Председателем Палаты представителей Андрейченко В.П. в эту страну. Подписано Соглашение о сотрудничестве между Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь и Национальной ассамблеей Парламента Королевства Камбоджа.

Активизации политического диалога Беларуси и *Лаоса* способствовал состоявшийся в начале июля официальный визит в Республику Беларусь Президента Лаосской Народно-Демократической Республики Тьюммали Сайнясона. **2 июля** в Совете Республики прошла его встреча с руководством Национального собрания. Отмечены схожесть реализуемой двумя государствами внешней политики и обоюдная заинтересованность в развитии разностороннего сотрудничества, в том числе между их законодательными органами. По результатам проведенных переговоров Председателю Национального собрания Лаосской Народно-Демократической Республики Пани Ятхоту направлено приглашение посетить Республику Беларусь с официальным визитом. Лаосской стороне также передан проект межпарламентского соглашения о сотрудничестве.

В целях активизации взаимодействия с Парламентом *Брунея* по итогам состоявшихся в рамках 34-й Генеральной ассамблеи МПА АСЕАН переговоров направлено приглашение посетить Республику Беларусь Спикеру Законодательного совета Государства Бруней-Даруссалам Исе Бин Ибрахиму.

В 2014 году белорусские парламентарии продолжат системную работу по формированию с законодательными органами государств Юго-Восточной Азии двусторонней парламентской повестки дня. Целесообразно детально проработать график обмена визитами на 2014 год, возможности укрепления договорно-правовой базы межпарламентского сотрудничества, пути налаживания сотрудничества между депутатскими рабочими группами.

Индия

Белорусская сторона рассматривает Индию в качестве одного из важнейших торговых партнеров в Азии. **13–15 ноября 2012 г.** правительственная делегация Беларуси во главе с М.В.Мясниковичем посетила Индию с рабочим визитом. Подписан пакет из восьми документов о сотрудничестве.

Подтверждением высокого уровня белорусско-индийских отношений стал первый официальный визит в Республику Беларусь индийской парламентской делегации во главе со Спикером Народной палаты Парламента Республики Индия Мейрой Кумар **19–22 мая 2013 г.** В рамках визита прошли встречи с руководством Национального собрания (от Совета Республики участвовали А.М.Русецкий и Н.В.Казаровец), Премьер-министром Республики Беларусь Мясниковичем М.В. Мейра Кумар выступила с лекцией в Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

В ходе переговоров были обсуждены актуальные аспекты межпарламентского взаимодействия как важной составляющей межгосударственного диалога. Стороны выразили готовность и в дальнейшем оказывать взаимную поддержку в международных и межпарламентских организациях. Мейра Кумар пригласила белорусских парламентариев посетить Индию с официальным визитом. А.М.Русецкий в свою очередь подтвердил ранее направленное Вице-президенту Республики Индия, Председателю Совета штатов Мохаммаду Хамиду Ансари приглашение посетить Минск с официальным визитом. Рассматривались также перспективы белорусско-индийского сотрудничества в торгово-экономической, промышленной областях, в сфере образования и другие вопросы, представляющие взаимный интерес.

В рамках визита подписано *Соглашение о сотрудничестве между Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь и Народной палатой Парламента Республики Индия.*

Межпарламентское взаимодействие Беларуси и Индии осуществляется и на уровне рабочих групп. В пятом созыве рабочую группу Национального собрания по сотрудничеству с Парламентом Индии возглавляет Н.В.Казаровец. Поддерживаются регулярные рабочие контакты с главой дипломатического ведомства Индии Маноджем Кумаром Бхартти. Члены указанной рабочей группы участвуют в культурных мероприятиях, организуемых Посольством Индии.

В наступающем году будет продолжен активный межпарламентский диалог на высоком уровне. Прорабатывается официальный визит парламентской делегации Республики Беларусь в Индию. Принципиальную важность взаимодействие двух парламентов приобретает в контексте проработки возможности заключения договора о зоне свободной торговли между ТС и Индией.

Иные государства Южной Азии (Бангладеш, Шри-Ланка)

Наращивание присутствия в странах «дальней дуги», в том числе в регионе Южной Азии, стратегически важно для Республики Беларусь. Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Беларусь в Республике Индия Прима В.А. назначен Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Беларусь в Народной Республике Бангладеш и Демократической Социалистической Республике Шри-Ланка по совместительству.

Бангладеш с большой численностью населения представляет для Беларуси значительный интерес. У двух стран абсолютно схожие позиции в международных организациях. Правовой фундамент отношений был заложен двусторонним межправительственным соглашением о торгово-экономическом сотрудничестве, подписанным в 2007 году и ратифицированным Парламентом Республики Беларусь в мае 2008 г. Активно развиваются контакты на высоком и высшем уровне: в мае 2012 г. Минск посетила Министр иностранных дел Бангладеш, в ноябре 2012 г. прошел официальный визит в Дакку Премьер-министра Беларуси, 8–10 июля 2013 г. состоялся визит в Беларусь Премьер-министра Народной Республики Бангладеш Шейх Хасины. Совет Республики оперативно провел работу по юридическому закреплению договоренностей, достигнутых в ходе этих визитов. В июне 2013 г. ратифицированы основополагающие двусторонние соглашения о торгово-экономическом и военно-техническом сотрудничестве. В ходе третьей сессии Совета Республики ратифицированы соглашения об отмене виз для дипломатов, об избежании двойного налогообложения и о содействии осуществлению инвестиций.

Таким образом, создано правовое поле для развития взаимовыгодных отношений Беларуси и Бангладеш в различных сферах.

В 2013 году прилагались усилия по расширению двустороннего диалога Беларуси и **Шри-Ланки**. Этому способствовал официальный визит Президента Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка М.Раджапаксы **25–28 августа** в Минск. В его рамках прошла встреча с руководством Национального собрания. Были обсуждены аспекты сотрудничества Беларуси и Шри-Ланки в торгово-экономической, сельскохозяйственной, культурной областях, в сферах образования и туризма, а также подтверждена обоюдная заинтересованность в развитии взаимодействия по данным направлениям.

По результатам проведенных переговоров в целях активизации межпарламентского диалога в Национальном собрании в ноябре 2013 г. создана рабочая группа по сотрудничеству с Парламентом Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка (руководитель рабочей группы – И.А.Марзалюк).

В 2014 году планируется проведение визита в Шри-Ланку парламентской делегации Республики Беларусь во главе с Председателем Палаты представителей и подписание межпарламентского соглашения о сотрудничестве.

Казахстан

Высока активность межгосударственного политического диалога с нашим партнером в рамках «тройки» – Республикой Казахстан. **В мае 2012 г.** состоялся официальный визит Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева в Беларусь. По итогам официального визита Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г. в Республику Казахстан **в октябре 2013 г.** подписан ряд двусторонних соглашений в различных сферах, в том числе принята «дорожная карта» развития торгово-экономического сотрудничества между Беларусью и Казахстаном на 2014–2016 годы. В совместном заявлении главы государств подтвердили важность укрепления двустороннего стратегического партнерства, отвечающего интересам народов Беларуси и Казахстана и являющегося существенным фактором обеспечения стабильности и сотрудничества в Евразийском регионе.

В 2013 году сохранялась активность взаимоотношений Национального собрания и Парламента Республики Казахстан. **23–24 апреля** состоялся официальный визит парламентской делегации Республики Беларусь под руководством А.Н.Рубинова в Республику Казахстан. Прошли встречи с Президентом Республики Казахстан Назарбаевым Н.А., руководством Сената и Мажилиса Парламента Республики Казахстан. А.Н.Рубинов выступил перед руководством и профессорско-преподавательским составом «Назарбаев Университета».

Подписано *Соглашение о сотрудничестве между Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь и Сенатом Парламента Республики Казахстан*, в соответствии с которым создана межпарламентская комиссия. Она призвана заниматься конкретными вопросами двусторонних парламентских отношений, в том числе и в плане координации законодательной деятельности в рамках СНГ, ОДКБ и ЕЭП. Прерогативой данной комиссии является также установление более тесных связей между регионами двух стран. У парламентариев появятся дополнительные возможности для реализации инициатив по сотрудничеству в сфере науки, образования, культуры, спорта и туризма.

Постановлением Президиума Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь от 15 июля 2013 года № 152-ПСП5 сформирована белорусская часть межпарламентской комиссии.

Казахстанские и белорусские парламентарии плодотворно работали в рамках международных парламентских структур – МПА СНГ, МПА ЕврАзЭС, ПА ОДКБ, МПС и ПА ОБСЕ.

Продолжено формирование договорно-правовой базы двусторонних отношений. В 2013 году ратифицирован Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан о

международном автомобильном сообщении от 19 января 2004 года. Это создаст дополнительные позитивные предпосылки для увеличения объемов работы белорусских перевозчиков в направлении Казахстана и сопредельных государств, что будет способствовать увеличению экспорта автотранспортных услуг.

Китай

Как отмечал Президент Республики Беларусь Лукашенко А.Г. в Послании белорусскому народу и Парламенту 2013 года, надо работать с теми, кто уважает наш народ, признает наш суверенитет и готов выстраивать с нами отношения на равных. Это наши стратегические партнеры – Россия и Китай, высокоразвитые восточноазиатские государства и богатые арабские страны, Венесуэла, вся Латинская Америка и Африка.

В июле 2013 г. белорусско-китайские отношения вышли на уровень всестороннего стратегического партнерства, что было закреплено в совместной декларации, подписанной во время визита Главы государства в Китай. По итогам визита стороны приступили к разработке «дорожной карты» двустороннего сотрудничества на перспективу.

Советом Республики начата реализация важных договоренностей, достигнутых главами двух государств. В рамках визита члена Постоянного комитета Политбюро Центрального комитета Коммунистической партии Китая Лю Юньшаня в Минск **4 сентября** в Совете Республики прошла его встреча с А.Н.Рубиновым. В рамках встречи состоялось подписание *Соглашения о сотрудничестве между Национальной государственной телерадиокомпанией Республики Беларусь и Центральным телевидением Китая*, что имеет стратегическое значение для развития взаимодействия по линии средств массовой информации двух стран.

Реализовывался механизм белорусско-китайского сотрудничества в сфере высоких технологий. **14 февраля** Председатель Совета Республики, сопредседатель Межправительственной Белорусско-Китайской комиссии по сотрудничеству в области высоких технологий Рубинов А.Н. провел совещание по вопросам деятельности комиссии. Рассмотрены предложения белорусских организаций по реализации совместных проектов с китайской стороной и определены направления дальнейшей работы белорусской части комиссии на ближайшую перспективу.

В 2013 году продолжен конструктивный диалог с Чрезвычайным и Полномочным Послом КНР в Беларуси Гун Цзяньвэем (**11 декабря** в Совете Республики прошла его встреча с А.Н.Рубиновым).

Интенсивные и плодотворные двусторонние контакты дополнялись конструктивным взаимодействием в рамках международных парламентских организаций, в частности МПС.

Развитию белорусско-китайских отношений в военной сфере будет способствовать ратификация Советом Республики соглашения с КНР о статусе воинских формирований обеих стран, направляемых для проведения совместных учений и тренировок.

Латвия

Продолжен межпарламентский диалог на уровне рабочих групп с Саэймом Латвийской Республики. **9–11 сентября** прошел визит делегации группы дружбы Саэйма с Беларусью во главе с ее руководителем Артуром Рубиксом в Минск. Был рассмотрен широкий круг вопросов, включая состояние белорусско-латвийских межпарламентских контактов, торгово-экономического взаимодействия и сотрудничества в сферах культуры, спорта и туризма.

Сохранена практика участия членов Совета Республики, членов рабочей группы в мероприятиях межрегионального характера. Заместитель председателя Постоянной комиссии Совета Республики по образованию, науке, культуре и социальному развитию, член рабочей группы Национального собрания Республики Беларусь по сотрудничеству с Парламентом Латвийской Республики Бузовский И.И. принял участие во Втором Форуме городов-побратимов Беларуси и Латвии, который прошел **17 мая** в Даугавпилсе (Латвийская Республика). Основное внимание в ходе мероприятия было уделено

обсуждению вопросов развития белорусско-латвийского сотрудничества, укрепления трансграничного взаимодействия двух государств в области экономики, туризма, защиты окружающей среды, культуры и спорта на основе активизации партнерских отношений между городами и районами Беларуси и Латвии, а также рассмотрению реализуемых и перспективных проектов.

В целях дальнейшего формирования двусторонней договорно-правовой базы сотрудничества Советом Республики **19 декабря** ратифицирован Договор между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики о режиме белорусско-латвийской государственной границы.

Россия

Развитие белорусско-российских отношений продолжает занимать особое место в законодательной и международной деятельности Совета Республики пятого созыва.

Существенный импульс двустороннему сотрудничеству придал официальный визит Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И. в Республику Беларусь в июне 2012 г. Динамика контактов на уровне спикеров верхних палат парламентов сохранена и в 2013 году. Так, состоялась встреча А.Н.Рубинова и В.И.Матвиенко в период заседания Совета глав государств СНГ **25 октября** в Минске. Прорабатывается возможность осуществления в 2014 году ответного официального визита А.Н.Рубинова в Москву.

Предпринимаются конкретные действия, направленные на реализацию положений обновленного 4 июня 2012 г. *Соглашения о сотрудничестве между Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации*. Одним из ключевых направлений этой работы является **содействие сотрудничеству регионов**. Глава государства неоднократно отмечал в своих выступлениях, что Совет Республики совместно с областными Советами депутатов способен внести существенный вклад в установление прямых связей между белорусскими областями и субъектами Российской Федерации.

В соответствии с *Соглашением* создана новая *межпарламентская комиссия верхних палат парламентов по межрегиональному сотрудничеству*. Руководителями (сопредседателями) комиссии являются А.М.Русецкий и первый заместитель Председателя Совета Федерации Торшин А.П. Постановлением Президиума Совета Республики и Решением Совета Палаты Совета Федерации утвержден Регламент межпарламентской комиссии.

Первое заседание комиссии в обновленном составе прошло **15 февраля** в Минске. Обсуждены актуальные вопросы торгово-экономического сотрудничества административно-территориальных единиц Республики Беларусь и субъектов Российской Федерации, реализации проектов и программ Союзного государства. Даны конкретные рекомендации Постоянному Комитету Союзного государства предусмотреть в бюджете Союзного государства статью расходов на развитие межрегионального сотрудничества, принять меры по совершенствованию действующего законодательства в целях ускорения процесса согласования союзных программ. Внесено предложение о создании информационных деловых центров в административно-территориальных единицах Республики Беларусь и федеральных округах Российской Федерации. В ходе заседания **одобрен План реализации совместных действий** Совета Республики и Совета Федерации по расширению белорусско-российского сотрудничества. Очередное заседание комиссии запланировано на **I квартал 2014 г.** на территории Российской Федерации.

Советом Республики проведена работа по реализации инициативы о проведении масштабного мероприятия – *Форума регионов Беларуси и России*. Образован совместный организационный комитет по подготовке и проведению мероприятия. На заседании оргкомитета **13 июня** в Минске определена его концепция: первый Форум будет посвящен вопросам развития агропромышленного комплекса в целях обеспечения продовольственной безопасности Республики Беларусь и Российской Федерации. Обсуждены вопросы подготовки пленарного заседания, трех тематических семинаров,

контактно-кооперационной биржи и выставки. Проведение Форума регионов запланировано на **II квартал 2014 г.**

В целях реализации положений Соглашения, в частности дальнейшего развития связей между руководством и членами профильных комиссий и комитетов, Постоянной комиссией Совета Республики по международным делам и национальной безопасности **налажено взаимодействие с Комитетом Совета Федерации по международным делам.** Прорабатывается визит в Минск делегации этого Комитета во главе с его председателем Маргеловым М.В. **в феврале 2014 г.** В ходе визита предполагается проведение совместного заседания Постоянной комиссии и Комитета для обсуждения актуальных вопросов интеграции в рамках «двойки» и «тройки» Беларуси, Казахстана и России.

2013 год – год **20-летия Конституции Российской Федерации и Федерального Собрания Российской Федерации.** Российским Парламентом в течение года была организована содержательная программа международных мероприятий по тематике юбилея, активное участие в которых приняли и члены Совета Республики. Так, в составе парламентской делегации Республики Беларусь заместитель председателя Постоянной комиссии Совета Республики по законодательству и государственному строительству Корешков Е.Ф. принял участие во II Международном парламентском форуме **14 ноября** в Москве. Он выступил с докладом на заседании секции «Развитие политических и избирательных систем: международный опыт» и встретился с российскими, азербайджанскими и молдавскими коллегами. В ходе мероприятия руководители и представители парламентов более чем из тридцати стран мира, а также ряда межпарламентских и международных организаций обменялись опытом осуществления конституционных реформ, обсудили актуальные проблемы развития института парламентаризма, вопросы функционирования политических и избирательных систем и провели дискуссию о роли парламентской дипломатии в мире.

30 октября В.Л.Сенько принял участие в международной конференции «20 лет Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: межпарламентский вектор взаимодействия государств – участников СНГ». Его выступление позволило изложить позицию по тематике мероприятия с учетом ключевых положений, озвученных Главой государства в ходе заседания Совета глав государств СНГ 25 октября в Минске. Участие в конференции способствовало сохранению положительной динамики взаимодействия Совета Республики и Совета Федерации и двустороннего сотрудничества с коллегами из парламентов государств – участников СНГ.

18 июня в Москве по инициативе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Российского исторического общества прошла международная конференция «Великая Отечественная война: уроки истории, общая память и братство народов», приуроченная к 70-й годовщине окончания войны. В ходе заседания секции «Историческая память и воспитание молодежи» И.А.Марзалюк выступил с докладом на тему «Образ Великой Отечественной войны в белорусском историческом нарративе» и принял участие в дискуссии. По итогам работы конференции было принято совместное заявление ее участников.

Неизменность нашей позиции о стратегическом партнерстве с Россией подтверждает согласованная работа Национального собрания и Федерального Собрания Российской Федерации в рамках глобальных и региональных межпарламентских организаций, международных мероприятий.

Развитие белорусско-российских отношений, дальнейшее построение Союзного государства занимает особое место и в законодательной деятельности Совета Республики. Только в четвертом созыве Советом Республики ратифицировано 14 двусторонних договоров с Россией.

Достигнута высокая динамика взаимодействия с верхней палатой российского Парламента. В 2013 году обеспечены регулярные контакты на уровне председателей верхних палат парламентов. Одним из ключевых инструментов сотрудничества является Межпарламентская комиссия по межрегиональному сотрудничеству, первое заседание

которой показало ее востребованность и необходимость продолжения работы по согласованию действий, направленных на достижение экономического прогресса регионов.

Советом Республики проводится работа по дальнейшему развитию связей между руководством и членами профильных комиссий и комитетов парламентов Беларуси и России, налаживанию рабочих контактов между Секретариатом Совета Республики и Аппаратом Совета Федерации.

В 2014 году основные усилия будут сосредоточены на подготовке и проведении на высоком уровне первого Форума регионов Беларуси и России, развитии уже наработанных форм сотрудничества и поиске новых каналов политической коммуникации.

Сербия

Официальный визит Президента Республики Сербия Томислава Николича в Минск **12–13 марта** придал значительный импульс двустороннему сотрудничеству Беларуси и Сербии. В рамках визита в Совете Республики прошла встреча А.Н.Рубинова с Т.Николичем. Договоренности, достигнутые в ходе официального визита, открывают более широкие перспективы для белорусско-сербского сотрудничества. Совет Республики парламентскими методами оказывает содействие их практической реализации. В ходе третьей сессии Совета Республики (15 и 27 ноября) оперативно ратифицированы подписанные в ходе визита соглашения о правовой помощи по гражданским и уголовным делам, а также о сотрудничестве в сфере борьбы с преступностью.

Налажено конструктивное взаимодействие на уровне рабочих групп парламентов. **2 сентября** А.М.Русецкий встретился с членом Комитета Народной скупщины Республики Сербия по европейской интеграции, руководителем группы дружбы с Беларусью Народной скупщины Республики Сербия, почетным консулом Республики Беларусь в Белграде Драгомиром Каричем и Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Сербия в Республике Беларусь Стояном Евтичем. Рассмотрен широкий круг вопросов белорусско-сербского взаимодействия, в том числе расширение межпарламентских связей и активизация торгово-экономического сотрудничества.

Турция

2013 год характеризовался активизацией политического и экономического сотрудничества Беларуси и Турции. Состоялся обмен визитами министров иностранных дел Турции и Беларуси (**29 марта и 31 октября соответственно**). Существенный прогресс достигнут в развитии договорно-правовой базы сотрудничества. В ходе визита в Минск Министра иностранных дел Турецкой Республики Ахмета Давутоглу подписаны двусторонние соглашения о безвизовом режиме и реадмиссии.

Совет Республики ратифицировал указанные соглашения в рамках третьей сессии (**15 и 27 ноября**) в целях оперативного выполнения внутрисударственных процедур по документам. Отмена виз с Турцией имеет большое значение в контексте ТС, так как с Россией и Казахстаном у Турции безвизовый режим и отсутствие такого режима с Беларусью снижает преимущества нашей страны для турецкого бизнеса по сравнению с партнерами по «тройке».

Динамичные политические контакты способствовали активизации межпарламентского сотрудничества двух государств. **20–21 ноября** прошел официальный визит Председателя Великого национального собрания Турции Джемиля Чичека в Минск. В рамках визита состоялись встречи с руководством Национального собрания Республики Беларусь, Премьер-министром Республики Беларусь Мясниковичем М.В. и Председателем Конституционного Суда Республики Беларусь Миклашевичем П.П. Предметом обсуждения стал широкий круг вопросов, касающихся двусторонних отношений, включая сотрудничество в политической и торгово-экономической областях, взаимодействие на международной арене. Особое внимание было уделено развитию межпарламентского диалога.

По итогам состоявшейся **21 ноября** встречи М.В.Мясниковича с Дж.Чичеком профильным белорусским министерствам даны конкретные поручения по развитию торгово-экономического сотрудничества с Турцией, в том числе в сфере авиатранспорта и связи.

В ходе визита впервые за всю историю межпарламентских контактов Беларуси и Турции стремление к развитию диалога закреплено в *Протоколе о сотрудничестве между Национальным собранием Республики Беларусь и Великим национальным собранием Турции*. В Протоколе обозначены направления и формы межпарламентского взаимодействия: обмен информацией и мнениями по вопросам, касающимся двусторонних отношений, а также региональной и международной тематики, взаимные визиты и контакты между парламентскими делегациями, укрепление диалога между парламентскими группами дружбы, визиты руководства и работников секретариатов палат парламентов.

Сформированная правовая основа межпарламентского сотрудничества с Турцией позволит парламентариям внести свой вклад в развитие межгосударственного партнерства.

Налажен конструктивный диалог с Чрезвычайным и Полномочным Послом Турецкой Республики в Республике Беларусь Дж.Н.Озкая (**21 февраля** в Совете Республики прошла его встреча с руководителем рабочей группы Национального собрания Республики Беларусь по сотрудничеству с Парламентом Турции Герасимович С.М.).

Турецкие и белорусские парламентарии взаимодействовали на европейских межпарламентских площадках. Члены белорусской делегации на летней сессии ПА ОБСЕ в Стамбуле **30 июня** провели встречи с Дж.Чичеком и руководителем делегации Парламента Турции в ПА ОБСЕ Э.Онемом.

Советом Республики уже начата реализация положений протокола по укреплению межпарламентского диалога с Турцией и совершенствованию форм взаимодействия.

Прорабатывается вопрос об организации и проведении ответного официального визита в Турцию парламентской делегации Республики Беларусь во главе с А.Н.Рубиновым. По приглашению депутата Великого национального собрания Турции, председателя межпарламентской группы дружбы «Беларусь – Турция» Зейида Аслана **на вторую половину 2014 года** запланирован визит делегации рабочей группы Национального собрания Республики Беларусь по сотрудничеству с Парламентом Турции во главе с ее руководителем Герасимович С.М. в Анкару.

В 2014 году предстоит работа над содержательным наполнением положений подписанного протокола о сотрудничестве парламентов Беларуси и Турции, созданием конкретной программы межпарламентского взаимодействия, соответствующей достигнутому уровню политического диалога и торгово-экономического сотрудничества.

Украина

Активный диалог на высшем уровне в текущем году позволил закрепить положительную динамику белорусско-украинского межпарламентского сотрудничества. В Совместном заявлении президентов Беларуси и Украины по итогам визита Президента Украины Януковича В.Ф. в Республику Беларусь **29 апреля 2010 г.** поставлена задача выйти в двусторонних отношениях на высокий уровень партнерства. По результатам визита Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г. в Киев **в июне** текущего года открыта новая страница в белорусско-украинских отношениях, сняты все проблемные вопросы.

7 октября 2013 г. Премьер-министр Украины Азаров Н.Я. посетил Республику Беларусь с официальным визитом.

Национальное собрание, используя свои основные инструменты – законодательную деятельность и международное сотрудничество, прилагает все усилия для выведения межпарламентского сотрудничества на уровень, соответствующий динамике политического диалога в целом.

В пятом созыве сформирована белорусская часть Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Национального собрания Республики Беларусь и Верховной Рады Украины. Сопредседателем ее от Совета Республики является А.М.Русецкий. Формат Межпарламентской комиссии – это продвинутый уровень сотрудничества парламентов, который подчеркивает особый характер партнерства между двумя странами, позволяет придать ему плановый, системный характер, сфокусировать взаимодействие в рамках одной структуры.

12 ноября в Киеве прошло IV заседание указанной Межпарламентской комиссии с участием парламентской делегации Республики Беларусь во главе с А.М.Русецким. Рассмотрены вопросы развития белорусско-украинского сотрудничества в торгово-экономической сфере в контексте интеграционных процессов, состояние двустороннего межрегионального и приграничного взаимодействия (его правовое обеспечение, проблемы и перспективы развития). В.Л.Сенько выступил по вопросу о повышении эффективности белорусско-украинского межпарламентского сотрудничества, обратив при этом внимание на необходимость активизации связей между профильными комиссиями и комитетами законодательных органов двух стран. Восстановлена динамика контактов парламентов на высоком уровне. В рамках заседания состоялась встреча А.М.Русецкого с Председателем Верховной Рады Украины Рыбаком В.В. Стороны обсудили актуальные вопросы белорусско-украинских отношений, включая аспекты межпарламентского взаимодействия.

Налажен конструктивный диалог с Чрезвычайным и Полномочным Послом Украины в Республике Беларусь Ежелем М.Б. (25 сентября он встретился с А.Н.Рубиновым).

Украинские и белорусские парламентарии плодотворно работали в международных парламентских структурах – МПА СНГ, МПС, ПА ОБСЕ. **28 июня** в рамках участия делегации Национального собрания в летней сессии ПА ОБСЕ состоялась встреча членов делегации с руководителем делегации Парламента Украины в ПА ОБСЕ Зарубинским О.А., на которой обсуждались вопросы двустороннего сотрудничества, взаимной поддержки в межпарламентских организациях, деятельности межпарламентской белорусско-украинской комиссии.

Продолжается совершенствование правовой базы. Белорусские парламентарии оперативно ратифицируют подписанные соглашения (в четвертом созыве – более десяти документов, в пятом – соглашения о сотрудничестве в области высшего образования, о поставках в ТС стальных труб из Украины).

В 2014 году предстоит закрепить системный характер работы Межпарламентской комиссии, задействовать потенциал парламентариев для реализации «дорожной карты» развития двустороннего сотрудничества на 2013–2015 годы, подписанной в ходе визита Премьер-министра Украины Азарова Н.Я. в Минск. Члены Совета Республики должны быть также вовлечены в реализацию подписанного в 2013 году Соглашения о межрегиональном сотрудничестве между Республикой Беларусь и Украиной.

Усилия Совета Республики будут направлены на использование межпарламентских контактов для продвижения конкретных проектов и договоренностей в определенных руководством стран ключевых сферах – транспортной, агропромышленной, сельхозмашиностроения и транспортировки нефти.

Франция

Несмотря на непростой контекст белорусско-европейских отношений, Совет Республики прилагает усилия по поиску путей развития межпарламентских контактов с государствами Европейского союза.

По приглашению Совета Республики **2–6 декабря** прошел визит в нашу страну делегации группы дружбы «Франция – Беларусь» Национального собрания Французской Республики во главе с ее председателем Ж.Дарманеном. В рамках визита состоялись встречи с руководством Совета Республики, рабочей группы Национального собрания Республики Беларусь по сотрудничеству с Парламентом Франции, Министерства

экономики, Министерства иностранных дел, а также ознакомление с работой ОАО «Белорусский автомобильный завод», встреча с профессорско-преподавательским составом и студентами Минского государственного лингвистического университета. *Визит в Беларусь парламентариев одной из ключевых стран Евросоюза имел важное политическое значение для формирования объективного мнения о ситуации в Беларуси, построения прямого и открытого двустороннего диалога.*

Белорусские и французские парламентарии взаимодействовали в многосторонних парламентских структурах – МПС и ПА ОБСЕ. В ходе 129-й Ассамблеи МПС в Женеве и летней сессии ПА ОБСЕ в Стамбуле прошли встречи членов делегаций Национального собрания с представителями делегаций Парламента Франции в МПС и ПА ОБСЕ.

Налажены регулярные рабочие контакты с новым главой дипмиссии Франции Д.Газюи (**21 ноября** состоялась ее встреча с руководителем рабочей группы Национального собрания Республики Беларусь по сотрудничеству с Парламентом Франции Сенько В.Л.).

В 2014 году целесообразно продолжить укреплять заинтересованность французских парламентариев в конструктивной работе на белорусском направлении путем привлечения их к реализации взаимовыгодных экономических, культурных, образовательных и иных проектов.

Эстония

В пятом созыве продолжен белорусско-эстонский диалог на уровне рабочих групп парламентов. **28 октября – 1 ноября** делегация рабочей группы Национального собрания Республики Беларусь по сотрудничеству с Парламентом Эстонской Республики (В.П.Павлюкевич) посетила Эстонскую Республику. В ходе визита состоялись встречи с руководством Рийгикогу Эстонии, руководством и членами Эстонско-Белорусской парламентской группы, представителями Министерства окружающей среды. Белорусские парламентарии посетили торгово-промышленную палату, национальный центр инициативы «Восточное партнерство», ознакомились с работой завода сланцевых масел концерна «Viigi Keemia Grupp» и других организаций. В ходе пребывания в регионе Ида-Вирумаа прошли переговоры членов рабочей группы с представителями органов местного самоуправления, в частности с мэром города Кохтла-Ярве Е.Соловьевым, состоялась встреча с членами Белорусского землячества Ида-Вирумаа «БЭЗ».

По итогам визита сформулированы конкретные предложения по развитию взаимодействия в сфере экологии (создание совместного белорусско-эстонского предприятия по сбору и переработке отходов), нефтедобывающей области (возможности поставок сланцевого масла), изучению опыта проектов «Электронная Эстония» и «Электронное здоровье». По результатам достигнутых договоренностей направлено приглашение посетить Республику Беларусь заместителю Председателя Рийгикогу Эстонии Ю.Ратасу.

3. Участие членов Совета Республики в других международных мероприятиях

Белорусские парламентарии из состава профильных комиссий по экономике осуществляли конструктивный диалог с представителями Всемирного банка по вопросам бюджетного процесса и развития частного сектора. Во встречах участвовал В.И.Пантюхов (**4, 11 октября и 10 декабря**). Результатом переговоров стал итоговый документ группы экспертов, отражающий оценку эффективности управления государственными финансами в Республике Беларусь для последующей выработки мер по его реформированию.

В 2013 году налажено взаимодействие с парламентской сетью Всемирного банка и Международного валютного фонда. В ежегодной конференции этой структуры **23–24 мая** в Баку приняла участие заместитель председателя Постоянной комиссии Совета Республики по экономике, бюджету и финансам Последняя Т.И. Обсуждены вопросы сохранения бюджетных расходов на социальные нужды, управления в период экономического кризиса, развития частного сектора, а также рассмотрены валютные, финансовые и налоговые механизмы обеспечения стабильности, опыт стран-участниц в

налоговой консолидации в условиях глобальной экономической нестабильности и др. Т.И.Последняя выступила в рамках панельной дискуссии «Изменения климата, причины и способы борьбы с ними».

19–23 сентября команда белорусских парламентариев (от Совета Республики – В.Г.Костогоров и С.Г.Новицкий) приняла участие в IV Международных парламентских играх, организованных в Москве в рамках празднования 20-летия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Парламентарии в неформальной обстановке обсудили актуальные вопросы межпарламентского и международного взаимодействия.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 19 декабря 2001 г. № 759 «О некоторых мерах по совершенствованию порядка назначения на дипломатические должности» в 2013 году Постоянной комиссией Совета Республики по международным делам и национальной безопасности было принято 21 решение о согласовании кандидатур послов и постоянных представителей при международных организациях.

Заключение

Советом Республики в 2013 году в основном обеспечено выполнение поставленных перед ним задач по развитию международного сотрудничества: расширена география международных контактов (государства Юго-Восточной и Южной Азии), на качественно новый уровень вышло двустороннее взаимодействие с законодательными и представительными органами ряда государств (Индия, Казахстан, Турция). Работа делегаций Национального собрания в межпарламентских организациях получает высокую оценку с международных трибун (ПА ОБСЕ, МПС).

Безусловно, на межпарламентскую деятельность Национального собрания постоянно оказывают влияние различные внешние и внутренние факторы. Международное сообщество в целом в настоящее время переживает беспрецедентный по историческим меркам переходный период, сопровождающийся перелицовкой геополитического ландшафта, формированием новой расстановки сил. В 2013 году отмечалось дальнейшее усиление неравномерности глобального развития.

В таких условиях особо важно не останавливаться на достигнутом и постоянно направлять усилия на совершенствование механизмов реализации внешнеполитических целей и задач. Несмотря на определенную ограниченность возможностей работы белорусского Парламента на европейском пространстве, необходимо стремиться наладить конструктивный диалог с европейскими парламентариями как на площадках межпарламентских организаций, так и в двустороннем формате.

В условиях предпринимаемых внешними политическими силами попыток давления на Беларусь следует сохранять активное полноформатное участие Национального собрания в работе МПС, ПА ОБСЕ и использовать предоставляемые ими возможности в целях информирования о реальной ситуации в нашей стране, представления позиции Республики Беларусь по важным вопросам международной повестки дня, развития двусторонних контактов в рамках этих организаций.

Особое значение в сложившейся ситуации приобретает наше взаимодействие и сотрудничество с парламентами и межпарламентскими организациями на постсоветском пространстве (ПС, МПА СНГ, ПА ОДКБ), которое необходимо более активно использовать для продвижения конкретных национальных политических и экономических интересов.

В 2014 году членам Совета Республики предстоит с максимальной практической отдачей продолжить работу по созданию условий для реализации внешнеполитических и внешнеэкономических интересов Республики Беларусь, используя свои основные инструменты – законодательную деятельность и международную активность.

В первую очередь необходимо оперативно и качественно осуществлять активную деятельность по созданию развитой договорно-правовой базы международного сотрудничества, юридическому закреплению решений заседаний глав государств и правительств СНГ, Высшего евразийского экономического совета, Совета коллективной безопасности ОДКБ, итогов визитов в зарубежные государства на высшем и высоком уровнях.

Важно развивать наработанные формы межпарламентского диалога. Анализ международной парламентской деятельности свидетельствует о том, что эффективным инструментом является интенсификация диалога на высоком межпарламентском уровне. В этих целях следует системно прорабатывать официальные визиты в Республику Беларусь руководителей законодательных органов других государств, спикеров палат Национального собрания за границу, поскольку именно такие контакты придают наиболее значительный импульс двустороннему межпарламентскому взаимодействию (в 2013 году – визиты парламентских делегаций Республики Беларусь в Казахстан, Камбоджу, визиты в Минск делегаций парламентов Вьетнама, Индии, Индонезии, Сингапура, Турции).

Представляется целесообразным активнее использовать практику заключения межпарламентских соглашений. На их основе стороны наиболее эффективно выстраивают диалог, который позволяет парламентскими методами обсуждать вопросы, представляющие взаимный интерес для двух государств, координировать позиции по международным вопросам, поддерживать и продвигать интересы друг друга в международных структурах.

Рабочие группы по сотрудничеству с парламентами зарубежных государств – эффективный инструмент межпарламентского взаимодействия. Несомненно, активность каждой из 56 действующих групп дружбы напрямую зависит от уровня и динамики общих межгосударственных, межправительственных политических и экономических контактов. В то же время представляется важным активизировать их работу и закрепить ее системность путем регулярного проведения заседаний, выработки предложений по развитию сотрудничества, подготовки годовых планов деятельности.

Кроме наработанных форм целесообразно искать новые способы политической коммуникации и максимально задействовать потенциал парламентариев для реализации межгосударственных договоренностей, достигнутых на высшем и высоком уровнях. В рамках различных визитов, деятельности межпарламентских комиссий представляется возможным осуществлять постоянный мониторинг выполнения планов и «дорожных карт» сотрудничества, ввести в практику включение депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики в состав государственных и правительственных делегаций Республики Беларусь, регулярно участвовать в заседаниях межправительственных комиссий по различным вопросам сотрудничества.

В целом белорусским парламентариям в межпарламентской деятельности следует и в дальнейшем придерживаться наработанных принципов: приверженности к открытому, конструктивному диалогу, стремления вести поиск взаимоприемлемых форм сотрудничества и нацеленности на преодоление недопонимания в двусторонних и многосторонних отношениях.