

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ НАЦИОНАЛЬНОГО  
СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**10 октября 2012 г. № 689-CP4/IX**

**О межпарламентской деятельности Совета  
Республики Национального собрания  
Республики Беларусь в 2012 году**

Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь  
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению отчет о межпарламентской деятельности Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в 2012 году (прилагается) и признать ее итоги в целом удовлетворительными.

2. Продолжить работу по укреплению и развитию межпарламентского сотрудничества Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в рамках Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества, Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств и Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности.

3. Обеспечить активное участие Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в деятельности Межпарламентского союза, Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, парламентской структуры Центральноевропейской инициативы, Межпарламентской ассамблеи православия и Межпарламентской Ассамблеи Ассоциации государств Юго-Восточной Азии в целях расширения парламентских связей, продвижения интересов и укрепления позиций Республики Беларусь на международной арене.

4. Продолжить работу, направленную на восстановление конструктивного диалога Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь с Парламентской ассамблеей Совета Европы, Европейским парламентом, Северным советом и Парламентской конференцией Балтийского моря.

5. Осуществлять обмен опытом в сфере совершенствования системы местного самоуправления и расширять контакты с представителями местных органов власти зарубежных государств, в том числе посредством участия в мероприятиях Конгресса местных и региональных властей Совета Европы.

6. Развивать двусторонние межпарламентские контакты для содействия расширению взаимовыгодного политического, торгово-экономического, культурного и научного сотрудничества Республики Беларусь с зарубежными государствами.

**Председатель Совета Республики  
Национального собрания  
Республики Беларусь**

**А.Рубинов**

**СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ  
НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Постоянная комиссия  
по международным делам и национальной безопасности**

**ОТЧЕТ  
о межпарламентской деятельности Совета Республики  
Национального собрания Республики Беларусь  
в 2012 году**

**Минск**

## Введение

Межпарламентская деятельность Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в 2012 году осуществлялась в соответствии с основными направлениями внешней и внутренней политики Республики Беларусь, задачами, конкретизированными Президентом Республики Беларусь Лукашенко А.Г. 8 мая 2012 г. в Послании белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь.

Совет Республики уделял постоянное внимание международному информационному сопровождению важных событий в жизни страны. Следуя принципам прозрачности и открытости, члены Совета Республики информировали своих зарубежных коллег о внутривнутриполитической ситуации, социально-экономическом развитии, позиции Республики Беларусь по важным вопросам международной повестки дня. Цель этой работы – довести до международной общественности максимально объективную, правдивую информацию о Беларуси, деятельности президента, исполнительных и законодательных органов власти, повысить уровень взаимопонимания с нашими зарубежными коллегами, создать лучшие внешнеполитические условия для продвижения и защиты национальных интересов.

Среди важных политических событий в жизни нашей страны – выборы в Национальное собрание Республики Беларусь пятого созыва. Особое внимание Совет Республики сосредоточил на предоставлении зарубежным коллегам информации о ходе подготовки и проведения выборов, разъяснении избирательного законодательства Беларуси, что позволяло зарубежным представителям сформировать объективную и беспристрастную оценку избирательного процесса и итогов выборов.

Обеспечено широкое международное наблюдение за выборами депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь пятого созыва. В адрес межпарламентских организаций и национальных парламентов были своевременно направлены официальные приглашения принять участие в наблюдении за выборами. На высоком уровне были сформированы миссии международных наблюдателей от МПА СНГ, ПА ОБСЕ и ПС. За ходом проведения выборов наблюдали 762 долгосрочных и краткосрочных международных наблюдателя, в том числе 74 депутата представляли Парламентскую ассамблею ОБСЕ, 29 – Межпарламентскую Ассамблею СНГ. В составе миссий работали парламентарии Армении, Азербайджана, Казахстана, Латвии, Молдовы.

Миссия наблюдателей от СНГ по результатам наблюдения за подготовкой и проведением выборов **23 сентября** констатировала, что избирательная кампания в Республике Беларусь проходила организованно, в спокойной обстановке. Органы власти и избирательные комиссии всех уровней обеспечили реализацию избирательных прав граждан страны. В

заявлении Миссии подтверждено, что выборы проведены согласно Конституции и Избирательному кодексу Республики Беларусь. Они соответствовали общепризнанным демократическим нормам, были прозрачными и открытыми и обеспечили свободное волеизъявление граждан Республики Беларусь. В соответствии с заявлением о предварительных выводах и заключениях международной Миссии по наблюдению за выборами Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (ОБСЕ/БДИПЧ) и ПА ОБСЕ, несмотря на некоторые поправки, внесенные в белорусское избирательное законодательство, во время выборов многие принципы ОБСЕ, в том числе право граждан на свободу собрания, право быть кандидатом и право на свободу самовыражения, не были соблюдены.

Избран новый состав белорусского Парламента. Выборы депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь пятого созыва проведены в соответствии с Избирательным кодексом Республики Беларусь.

В деятельности Совета Республики в рамках межпарламентских организаций ключевым приоритетом оставалась конструктивная работа в интеграционных образованиях, созданных на постсоветском пространстве. Получило дальнейшее развитие союзное парламентское строительство. В отчетный период состоялись две сессии (41-я и 42-я) **Парламентского Собрания Союза Беларуси и России**. В центре внимания в ходе их работы были вопросы совершенствования правового регулирования бюджетного процесса в Союзном государстве, проблемы исполнения бюджетов Союзного государства 2010 – 2011 годов, ход исполнения бюджета текущего года, правовая регламентация борьбы с преступностью, формирование молодежной политики, преодоление последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства. Члены Совета Республики активно развивали контакты с новым составом делегации в ПС от российского парламента, плодотворно участвовали в работе ПС. Они выступали за последовательное динамичное формирование союза двух суверенных государств.

Важным событием для Содружества Независимых Государств стало вступление в силу 20 сентября Договора о зоне свободной торговли СНГ. Белорусский парламент одним из первых среди государств – участников СНГ ратифицировал этот документ, который будет являться основой торгово-экономических отношений стран СНГ.

В 2012 году 20-летний юбилей отметила **Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств**. Юбилей стал поводом для анализа итогов деятельности Ассамблеи, выработки предложений по совершенствованию ее работы. Постоянное внимание уделялось вопросам дальнейшего совершенствования договорно-правовой базы СНГ, своевременному

выполнению внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу международных договоров в рамках СНГ. В течение года Совет Республики ратифицировал 7 международных договоров СНГ.

Члены Совета Республики принимали активное участие в разработке модельных законов и рекомендаций МПА СНГ. Совместно со специалистами Секретариата было рассмотрено 22 проекта модельных актов и рекомендаций МПА СНГ. По каждому проекту проведен сравнительный анализ национального законодательства и правоприменительной практики. Разработчикам было представлено более 20 конкретных замечаний и предложений. Абсолютное большинство замечаний и предложений белорусской стороны учтено в документах МПА СНГ. Итогом этой работы стало принятие 17 мая на тридцать седьмом пленарном заседании МПА СНГ 14 модельных законов и рекомендаций.

2012 год – год динамичного развития новых интеграционных структур Евразийского экономического сообщества. **Межпарламентская Ассамблея Евразийского экономического сообщества (МПА ЕврАзЭС)** продолжала разработку концепций основ законодательства и типовых законодательных актов. Члены Совета Республики активно участвовали в этой работе в рамках профильных постоянных комиссий МПА ЕврАзЭС, в составе рабочих групп, заседаний «круглых столов» и специальных семинаров. Совместно со специалистами Секретариата Совета Республики было рассмотрено 25 проектов типовых законодательных актов и рекомендаций МПА ЕврАзЭС. По каждому из них проведен сравнительный анализ национального законодательства и правоприменительной практики. Разработчикам представлено 25 конкретных предложений и замечаний. Абсолютное большинство из них учтено в принятых документах МПА ЕврАзЭС.

Продолжалась работа по совершенствованию и развитию договорно-правовой базы **Таможенного союза**. За период работы Совета Республики четвертого созыва ратифицировано 66 соглашений, подписанных в рамках союза. Семь международных договоров прошли ратификационный процесс в 2012 году.

1 января вступили в силу 17 соглашений, являющихся правовой основой **Единого экономического пространства (ЕЭП)**. Начата работа по кодификации правовой базы Таможенного союза и ЕЭП. Вступление в августе 2012 г. Российской Федерации во Всемирную торговую организацию стало поводом для обновления обязательств стран Таможенного союза. Последовательно проводилась работа по приведению двусторонней договорно-правовой базы в соответствие с принятыми в рамках ТС соглашениями.

С 1 января **Евразийская экономическая комиссия** получила право принятия обязательных решений: ей переданы полномочия упраздненной Комиссии Таможенного союза.

19 марта на заседании Высшего евразийского экономического совета руководители наших государств подтвердили намерение создать к **2015 году Евразийский экономический союз**. В связи с этим начато обсуждение вопроса о его будущем парламентском измерении.

Республика Беларусь уделяет большое внимание участию в **Организации Договора о коллективной безопасности и ее Парламентской Ассамблее**. Главами государств и руководством организации высоко оценена эффективность программы белорусского председательства в 2011 году. Программа действий делегации Национального собрания Республики Беларусь в ПА ОДКБ была нацелена на закрепление результатов, достигнутых в развитии организации в ходе белорусского председательства.

В 2012 году ОДКБ отметила 20-летие со дня подписания Договора о коллективной безопасности, 10-летие Организации Договора о коллективной безопасности и 5-летие со дня создания ПА ОДКБ. Итоги деятельности организации подведены в ходе внеочередной юбилейной сессии Совета коллективной безопасности 15 мая в Москве. Принято заявление «О десятилетии деятельности Организации Договора о коллективной безопасности по обеспечению безопасности государств-членов и двадцатилетии со дня подписания Договора о коллективной безопасности».

Практически завершен процесс оформления правового статуса Парламентской ассамблеи ОДКБ. Внесены изменения в уставные документы ОДКБ, которые легитимизируют Ассамблею как орган межпарламентского сотрудничества ОДКБ. Соглашение планируется подписать на заседании Совета коллективной безопасности, затем последует его ратификация в государствах – членах организации.

Советом Республики своевременно выполнены необходимые процедуры по всем 43 международным договорам, соглашениям и протоколам, подписанным в рамках ОДКБ, в том числе по стратегически важному Протоколу о размещении объектов военной инфраструктуры на территориях государств – членов Организации (подписан в ходе сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ 20 декабря 2011 г. в Москве). Беларусь занимает лидирующие позиции по срокам выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу договоров в рамках Организации.

Члены Совета Республики активно участвовали в законотворческой работе ПА ОДКБ. Совместно со специалистами Секретариата Совета Республики ими рассмотрено 10 проектов модельных актов. По каждому проекту проведен сравнительный анализ национального законодательства и правоприменительной практики. Разработчикам представлено 15 конкретных предложений и замечаний по вопросам обеспечения борьбы с экстремизмом и сепаратизмом в государствах – членах ОДКБ,

подготовки кадров для правоохранительных, противопожарных, аварийно-спасательных органов и специальных служб государств – членов Организации. Абсолютное большинство замечаний и предложений белорусской стороны учтено.

Совет Республики продолжил уделять повышенное внимание работе **в Межпарламентском союзе (МПС)**. Члены Совета Республики активно использовали эту уникальную площадку для информирования парламентского сообщества о позиции руководства страны и Парламента Республики Беларусь по важнейшим глобальным проблемам, о социально-экономической ситуации в стране, деятельности законодательного органа.

Члены Совета Республики в составе белорусской парламентской делегации приняли участие в работе уставных органов МПС, плодотворно использовали возможности МПС для расширения двусторонних контактов. В периоды между ассамблеями в МПС своевременно направлялась информация о деятельности Совета Республики, Совет Республики участвовал в инициированных МПС акциях, конструктивно взаимодействовал с секретариатом этой организации по вопросам разработки ее концептуальных документов.

Учитывая накопленный опыт и положительную оценку нашей работы со стороны МПС, необходимо уделить больше внимания информационному сопровождению тематических мероприятий, проводимых по инициативе организации, более полно информировать Секретариат МПС об их итогах, расширять информационный обмен с МПС, продолжать целенаправленно выделять наиболее актуальные для нас проблемы в повестке дня МПС, акцентируя внимание на подходах Республики Беларусь к поиску решений по этим проблемам.

В 2012 году Национальное собрание Республики Беларусь уделяло постоянное внимание работе **в Парламентской ассамблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ)**, которая в отношении Беларуси придерживалась общих подходов, фиксировавшихся на уровне Постоянного совета ОБСЕ. Ориентиры для выработки позиции Национального собрания Республики Беларусь были сформулированы Президентом Республики Беларусь в выступлении на саммите ОБСЕ в Астане.

**10 – 12 сентября** состоялся визит делегации Парламентской ассамблеи ОБСЕ во главе с Председателем ПА ОБСЕ Р.Мильори в Минск. В составе делегации Ассамблею также представлял докладчик Третьего комитета Ассамблеи Маттео Мекаччи. Обсуждены вопросы взаимодействия белорусского Парламента с ПА ОБСЕ, подготовки к парламентским выборам в нашей стране и связанным с ними мероприятиям.

Делегация Национального собрания Республики Беларусь в ПА ОБСЕ направляла усилия на максимальное использование заседаний подготовительной (зимней) и основной (летней) сессий Ассамблеи для аргументированного доведения до членов организации позиции Республики Беларусь по важнейшим вопросам международной повестки дня, внутренней и внешней политики Республики Беларусь, объективной информации о ситуации в стране.

Результаты работы делегации Национального собрания Республики Беларусь в ПА ОБСЕ высоко оценены руководством Ассамблеи и ее Секретариата.

Делегация Национального собрания Республики Беларусь в ПА ОБСЕ продолжала отстаивать в работе парламентского измерения ОБСЕ принципы верховенства права, единых стандартов в оценке событий в странах – членах ОБСЕ, сохранение принципа консенсуса, баланса трех измерений ОБСЕ, выработки единых стандартов наблюдения за выборами. Делегация последовательно выступала с предложениями по реформе Организации, разработке Устава ОБСЕ.

Много внимания уделялось содержательному участию в обсуждении вопросов повестки дня ПА ОБСЕ, подготовке и принятии решений Ассамблеи. На Монакской сессии белорусская сторона представила 23 поправки к проектам резолюций, 7 из которых были приняты. Белорусская делегация выступила соавтором 11 из 28 проектов резолюций по дополнительным пунктам повестки дня сессии.

Несомненным успехом следует считать принятие на Монакской сессии двух очень актуальных резолюций, подготовленных Российской Федерацией и согласованных делегациями стран – членов ОДКБ, – «О совершенствовании наблюдения за выборами в государствах – участниках ОБСЕ» и «О свободе передвижения в регионе ОБСЕ». Доклады руководителей миссий наблюдателей ПА ОБСЕ за выборами в Казахстане и России были недостаточно объективны и сбалансированы. Следует отметить, что в этом контексте принятие резолюции по совершенствованию наблюдения за выборами является принципиально важным.

Национальная делегация в ПА ОБСЕ инициировала, подготовила и внесла на рассмотрение сессии Ассамблеи в Монако проект резолюции «Содействие использованию новых и возобновляемых источников энергии». Проект был рассмотрен и одобрен на встрече руководителей делегаций парламентов государств – членов ОДКБ в ПА ОБСЕ. Белорусская делегация обеспечила доработку проекта резолюции, провела консультации по документу с делегациями других государств – членов ПА ОБСЕ и собрала необходимое для включения проекта в повестку дня сессии и его принятия количество подписей (проект резолюции поддержал 41 парламентарий из 17 стран). Принятие резолюции по

альтернативной энергетике стало значимым вкладом в экономико-экологическое измерение ОБСЕ, практическим подтверждением нашей позиции в вопросе баланса всех трех измерений организации.

Следует продолжить практику инициирования и внесения проектов резолюций по наиболее актуальным проблемам, что позволит развивать взаимодействие с другими делегациями, укреплять авторитет Беларуси в ПА ОБСЕ.

Сохранена практика принятия ПА ОБСЕ страновых резолюций, создающих неблагоприятную обстановку для развития полноценного и объективного диалога. В последние годы наблюдается рост их количества. В рамках Монакской сессии было принято семь таких резолюций, в том числе по Беларуси, Молдове, России, Украине.

**Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ)** и ее новое руководство продолжали практику предыдущих лет по принятию ограничительных резолюций по Беларуси. 25 января в рамках зимней сессии ПАСЕ состоялись дебаты по докладу А.Херкеля «О ситуации в Беларуси». Ассамблея в присутствии ей тенденциозном ключе подтвердила ранее принятое решение о приостановлении контактов с властями Беларуси на высоком уровне. Контакты членов Совета Республики с руководством организации, Комиссией ПАСЕ по политическим вопросам, ее докладчиком по Беларуси А.Херкелем не были восстановлены. Действия докладчика осуществлялись в русле подходов Европейского союза и были направлены на оправдание и поддержку политики санкций и ультиматумов. Это не позволило вывести отношения Национального собрания и ПАСЕ в конструктивное русло. Содержание докладов, резолюций и заявлений руководителей ПАСЕ не направлено на создание условий для нормализации отношений Национального собрания и ПАСЕ.

**Европейский парламент (ЕП)** продолжил занимать негативную позицию в отношении Республики Беларусь, отвергающую возможность выхода на диалог с Национальным собранием. Новым руководством ЕП подходы к Беларуси пересмотрены не были. 29 марта и 5 июля ЕП приняты резолюции по Беларуси, призывающие к ужесточению ограничительных мер, использованию «точечных экономических санкций», расширению визовых ограничений. Позиция Совета Республики в связи с принятием резолюций была изложена в пресс-релизах комиссий Национального собрания Республики Беларусь по международным делам.

В связи с ограниченностью контактов Национального собрания Республики Беларусь с европейскими межпарламентскими организациями оправданным было решение **Совета по взаимодействию органов местного самоуправления** при Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь (СВОМС) продолжать контакты с **Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы**

(КМРВСЕ). Представители СВОМС участвовали в 22-й и 23-й сессиях КМРВСЕ. Состоялись встречи с руководством КМРВСЕ, представителями национальных делегаций, что позволило закрепить контакты СВОМС и КМРВСЕ, обменяться мнениями по вопросам влияния финансового кризиса на развитие местных и региональных органов власти, совершенствования местного самоуправления, информацией о работе органов местной власти, о текущей социально-политической и экономической ситуации в Республике Беларусь.

Продолжен диалог СВОМС с **Ежегодной конференцией региональных и местных органов власти Восточного партнерства (CORLEAP)**. Члены СВОМС приняли активное участие в подготовке плана действий конференции «Путь вперед – деятельность CORLEAP в 2012 году и по пути в CORLEAP 2013 года» и графика мероприятий Конференции на 2012 – 2013 годы. В состав Бюро Конференции включена председатель Минского областного Совета депутатов Герасимович С.М. 30 мая она приняла участие в первом заседании Бюро в Брюсселе. 17 сентября представитель СВОМС Подоляк Е.А. приняла участие в ежегодном заседании конференции в Кишиневе. На конференции подготовлен доклад «Вклад региональных и местных органов власти в развитие Восточного партнерства».

В 2012 году Парламент Республики Беларусь продолжал расширять сотрудничество с парламентским измерением АСЕАН – **Межпарламентской ассамблеей АСЕАН (МПА АСЕАН)**. Делегация Национального собрания Республики Беларусь в качестве наблюдателя приняла участие в работе 33-й Генеральной ассамблеи Межпарламентской Ассамблеи АСЕАН (16 – 19 сентября, Матарам, Республика Индонезия), использовала ее возможности для обсуждения вопросов развития двусторонних отношений со странами Юго-Восточной Азии.

Работа в двустороннем формате межпарламентского сотрудничества в 2012 году строилась на принципах многовекторности и сбалансированности внешнеполитических направлений.

В преддверии 20-летия установления дипотношений между Республикой Беларусь и **Российской Федерацией** состоялся визит Владимира Путина в Беларусь (31 мая – 1 июня), который стал его первой зарубежной поездкой после избрания на пост главы российского государства. В совместном заявлении главы государств подтвердили стратегический характер отношений между нашими странами. В течение года состоялось 7 встреч Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г. с руководством субъектов Российской Федерации.

Активный политический диалог на высшем уровне создал условия для серьезной интенсификации межпарламентского сотрудничества. **4 – 5 июня** по приглашению Совета Республики состоялся официальный визит в Республику Беларусь делегации Совета Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации во главе с его Председателем Матвиенко В.И. Важным итогом визита явилось подписание *Соглашения о сотрудничестве между Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации*. Более тесное и результативное взаимодействие парламентов Беларуси и России призвана обеспечить созданная в соответствии с Соглашением межпарламентская комиссия верхних палат белорусского и российского парламентов по межрегиональному сотрудничеству.

26 июня Республику Беларусь с официальным визитом посетила парламентская делегация Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации во главе с ее Председателем Нарышкиным С.Е. Подписано *Соглашение о сотрудничестве между Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации*.

В 2012 году Совет Республики обеспечил оперативную ратификацию 7 белорусско-российских межправительственных документов, в том числе в сфере военного сотрудничества, обеспечения единого миграционного пространства, косвенного налогообложения.

Неизменность нашей позиции по стратегическому партнерству с Россией подтверждает согласованная работа Национального собрания Республики Беларусь и Федерального Собрания Российской Федерации в рамках глобальных и региональных межпарламентских организаций, международных мероприятий.

Сохранена высокая активность межгосударственного политического диалога с нашим партнером в рамках «тройки» – **Республикой Казахстан**. 12 – 15 мая состоялся официальный визит Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева в Беларусь. Активность в 2012 году сохранялась и в диалоге Национального собрания Республики Беларусь и Парламента Республики Казахстан. Казахстанские и белорусские парламентарии плодотворно работали в рамках международных парламентских структур – МПА СНГ, МПА ЕврАзЭС, ПА ОДКБ, МПС, ПА ОБСЕ. Продолжено формирование договорно-правовой базы двусторонних отношений.

На высоком уровне осуществлялось взаимодействие с парламентами государств – членов **СНГ**. Активный диалог на высшем уровне в 2010 – 2012 годах позволил закрепить положительную динамику **белорусско-армянского** межпарламентского диалога. В рамках визита парламентской делегации Республики Беларусь в Республику Армения состоялось шестое заседание двусторонней межпарламентской комиссии по сотрудничеству.

Подтверждением высокого уровня **белорусско-молдавских** межпарламентских отношений стал официальный визит в Республику Беларусь молдавской парламентской делегации во главе с Председателем

Парламента Республики Молдова Марианом Лупу (24 – 26 июня). Визит открыл новую страницу в сотрудничестве парламентариев двух государств. По его итогам подписано *Соглашение о сотрудничестве между Национальным собранием Республики Беларусь и Парламентом Республики Молдова*.

В 2012 году сохранена интенсивность и высокий уровень **белорусско-китайского** межпарламентского диалога. 21 – 23 мая прошел официальный визит парламентской делегации Китайской Народной Республики во главе с Заместителем Председателя Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) Лу Юнсяном в Республику Беларусь. Стороны выразили готовность продолжать работу по широкому спектру двусторонних договоренностей. Начата практическая работа по созданию механизма белорусско-китайского сотрудничества в области высоких технологий. Подписано *Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Китайской Народной Республики о создании Межправительственной Белорусско-Китайской комиссии по сотрудничеству в области высоких технологий*. Сопредседателями Комиссии утверждены Председатель Совета Республики Рубинов А.Н. и Заместитель Председателя ПК ВСНП Лу Юнсян. Комиссия призвана стать эффективным механизмом развития сотрудничества двух стран в сфере высоких технологий, в том числе микроэлектроники, лазерной техники, машиностроения, медицины, тонкой химии.

Сохранялся высокий уровень двусторонних отношений Республики Беларусь и **Социалистической Республики Вьетнам**. В 2012 году начата реализация договоренностей, достигнутых в ходе официального визита белорусской правительственной делегации во главе с Премьер-министром Мясниковичем М.В. во Вьетнам 28 ноября – 3 декабря 2011 г. Совет Республики ратифицировал подписанные в ходе визита межправительственные соглашения о сотрудничестве в сфере образования и о временном трудоустройстве граждан (29 июня). Продолжался динамичный диалог между профильными комиссиями и группами дружбы двух парламентов. **28 мая – 1 июня** состоялся визит парламентской делегации Республики Беларусь в Социалистическую Республику Вьетнам (В.В.Рабец).

Поступательно развивалось взаимодействие Республики Беларусь с **Исламской Республикой Иран** на уровне рабочих групп парламентов.

В 2012 году **расширилась география межпарламентских контактов**. 19 – 23 июня по приглашению руководства палат Национального собрания Республики Беларусь состоялся первый официальный визит в нашу страну парламентской делегации Камбоджи во главе с Председателем Национальной ассамблеи Парламента **Королевства Камбоджа** Хенгом Самрином. Обсуждены перспективы развития двустороннего сотрудничества в различных областях

деятельности. Подчеркнута важность установления эффективных межпарламентских связей между нашими государствами. Достигнута договоренность о создании в Национальном собрании Республики Беларусь и Национальной ассамблее Королевства Камбоджа групп дружбы.

Начат диалог с Парламентом **Федеративной Республики Бразилия**. 20 – 27 июля состоялся визит в Республику Беларусь бразильской делегации во главе с Федеральным депутатом от штата Парана, председателем парламентской группы «Бразилия – Беларусь» Андрэ Захаровым.

Условия для поддержания межпарламентского взаимодействия с государствами **Европейского союза** значительно осложнились непростым контекстом белорусско-европейских отношений, критической настроенностью ряда европейских парламентов в отношении восстановления полноформатного диалога с Национальным собранием Республики Беларусь.

Продолжена работа по расширению договорно-правовой базы межгосударственных отношений с целью создания условий для реализации внешнеполитических и внешнеэкономических интересов Республики Беларусь. В рамках восьмой и девятой сессий Совета Республики четвертого созыва в Постоянной комиссии по международным делам и национальной безопасности рассмотрено и одобрено 50 проектов законов о ратификации международных договоров, в том числе 26 двусторонних.

Парламент четвертого созыва завершает свою работу. Советом Республики в основном обеспечено выполнение поставленных перед ним задач по развитию международного сотрудничества. Значительно расширена география международных контактов, на качественно новый уровень вышло двустороннее взаимодействие с законодательными и представительными органами ряда государств. Работа делегаций Национального собрания в межпарламентских организациях не раз получала высокую оценку с международных трибун.

Новому составу Совета Республики необходимо оперативно сформировать составы национальных делегаций в межпарламентских организациях, межпарламентских комиссий и рабочих групп по сотрудничеству с законодательными органами других государств. Сохраняя преемственность, следует расширять и углублять межпарламентские контакты, нацеливая их на достижение практических результатов в деле продвижения национальных интересов Республики Беларусь на международной арене.

## **1. Взаимодействие Совета Республики с межпарламентскими и международными организациями**

### **Парламентское Собрание Союза Беларуси и России (ПС)**

Совет Республики последовательно проводил работу, направленную на конкретизацию деятельности ПС, повышение его роли в союзном строительстве. Состоялось две сессии ПС, более двадцати пяти заседаний комиссий ПС в десяти регионах России и Беларуси.

В ходе сорок первой сессии ПС (*5 апреля*, Москва) были решены **важные организационные вопросы**. В связи с прошедшими парламентскими выборами обновлен состав российской делегации в ПС. Парламентская сессия признала полномочия депутатов ПС, делегированных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, и утвердила новые составы комиссий ПС. Избран председатель ПС, назначены его заместители, председатели комиссий, утверждены новые составы комиссий ПС.

В работе сессии участвовала парламентская делегация Республики Беларусь (от Совета Республики – Н.Н.Мазай, А.П.Морова, В.А.Попов, А.Н.Новиков, М.А.Жорова, В.В.Рабец, И.А.Раинчик, П.П.Шершень).

Важным вопросом повестки дня ПС оставалось **совершенствование нормативно-правовой базы в части регулирования бюджетного процесса в Союзном государстве**. Комиссии ПС по бюджету и финансам и по законодательству и Регламенту (В.В.Рабец, М.А.Жорова) работали над проектом новой редакции Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства. Этой теме было посвящено совместное заседание данных комиссий ПС и двадцать восьмое заседание постоянно действующего при ПС семинара по вопросам строительства Союзного государства (*14 – 15 июня*, Краснодар).

Комиссии отметили, что сложившиеся бюджетные механизмы отражают реально достигнутый уровень интеграции в рамках Союзного государства. Вместе с тем остается актуальным вопрос о совершенствовании нормативных правовых актов, регламентирующих полномочия союзных органов, их должностных лиц при принятии решений об использовании бюджетных средств. Совету Министров Союзного государства рекомендовано разработать формы финансовой поддержки межрегионального взаимодействия в Союзном государстве и новые подходы к формированию союзного бюджета с целью содействия интеграционным процессам в рамках ЕЭП. Внесено предложение пересмотреть подходы к формированию перечня актуальных научно-прикладных программ Союзного государства и к оценке эффективности использования результатов их выполнения в условиях реализации Соглашения о собственности Союзного государства.

Исполнение бюджета Союзного государства на 2010 и 2011 годы, а также бюджета текущего года анализировали все комиссии ПС.

Союзными парламентариями детально изучен отчет Совета Министров Союзного государства об исполнении союзного бюджета на 2010 год. Заключение Комитета государственного контроля Республики Беларусь и Счетной палаты Российской Федерации по отчету Совета Министров Союзного государства рассмотрено на заседаниях всех комиссий ПС **4 апреля** в Москве и **25 – 26 июня** в Минске.

По итогам рассмотрения союзные парламентарии констатировали: наполнение доходной части бюджета 2010 года – более 100 %, а исполнение расходной части – около 95 % от запланированных объемов. Причины неполного освоения средств союзного бюджета в 2010 году и возникновения целевых остатков – ненадлежащая организация отдельными государственными заказчиками реализации программ и мероприятий Союзного государства, несовершенство существующей нормативно-правовой базы в части подготовки и реализации программ и мероприятий Союзного государства. Сэкономить бюджетные средства в определенной мере позволила эффективная организация конкурсов на выполнение работ и закупку оборудования.

42-я сессия ПС **26 июня** рекомендовала ВГС Союзного государства утвердить отчет и направила свои выводы для принятия мер по устранению недостатков в организации бюджетного процесса.

В ходе 41-й сессии ПС (**5 апреля**, Москва) при активном участии белорусской делегации приняты изменения и дополнения в **бюджет Союзного государства на 2011 год**, одобренные Постановлением Совета Министров Союзного государства от 1 февраля 2012 года № 1 и представленные в проекте Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства «О внесении изменений и дополнений в Декрет Высшего Государственного Совета «О бюджете Союзного государства на 2011 год». Проект Декрета прошел предварительное рассмотрение на заседаниях всех профильных комиссий ПС и после принятия сессией направлен на утверждение ВГС Союзного государства.

Изменения и дополнения были предложены в связи с началом реализации новых союзных программ в области производства новых полимерных и композиционных материалов; перспективных полупроводниковых гетероструктур и приборов; разработки ресурсосберегающих технологий для производства биологически полноценных комбикормов. Предложения были рассмотрены и одобрены в установленном порядке комиссией, состоящей из уполномоченных представителей ПС.

Важным направлением работы членов Совета Республики в 2011 году было совершенствование нормативно-правовой базы Союзного государства **в сфере безопасности**. Обеспечение безопасности во всех ее измерениях находилось в центре внимания масштабной пятой научно-практической конференции «Актуальные проблемы строительства и

развития Союзного государства» (**30 – 31 мая**, Санкт-Петербург). На заседании секции конференции по вопросам безопасности общего информационного пространства Союзного государства с докладом выступила член Комиссии ПС по информационной политике **Раинчик И.А.** В итоговом документе конференции нашли отражение предложения белорусских парламентариев.

По результатам обсуждения в четырех секциях конференции приняты рекомендации, содержащие конкретные предложения по общим вопросам обеспечения безопасности (новые вызовы и угрозы национальным интересам, противодействие транснациональным угрозам, обеспечение государственной безопасности), экологической безопасности Союзного государства (совершенствование нормативно-правового обеспечения, перспективы дальнейшего сотрудничества), продовольственной безопасности (согласованная политика в этой области в условиях Таможенного союза и вступления России в ВТО, гармонизация нормативной базы общего рынка сельскохозяйственной продукции, создание рыночной инфраструктуры товаропроводящей системы сельскохозяйственной продукции, разработка и реализация программ Союзного государства в аграрно-промышленной сфере), безопасности общего информационного пространства Союзного государства.

В ходе заседания сорок второй сессии ПС (**26 июня**, Минск) рассмотрены предварительные результаты реализации программы Союзного государства «Борьба с преступностью на территориях государств – участников Договора о создании Союзного государства на период 2008 – 2012 гг.». Мероприятия программы профинансированы на 88,3 %, фактическое исполнение составило всего 24,9 %. Причины этого – некорректное планирование программных мероприятий, недостатки в организации и проведении конкурсных процедур государственными заказчиками.

По итогам обсуждения профильным министерствам рекомендовано принять исчерпывающие меры по завершению выполнения программы в установленные сроки.

Сессия ПС посчитала целесообразным продолжить работу в рамках аналогичной программы и предложила профильным министерствам завершить в 2012 году подготовку ее проекта на 2013 – 2016 гг. и внести его на рассмотрение Совета Министров Союзного государства.

В центре внимания депутации Национального собрания в ПС неизменно оставались мероприятия Союзного государства в области **социального развития**. **20 – 21 марта** в Петрозаводске прошло двадцать седьмое заседание постоянно действующего при ПС семинара по вопросам строительства Союзного государства. Проанализирована практика реализации Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального

обеспечения. Обсуждены также актуальные вопросы социальной защищенности граждан Союзного государства, в том числе социальные гарантии оказания медицинской помощи, пенсионное обеспечение, единые подходы в области охраны труда и социального страхования граждан России и Беларуси.

Концепция социального развития Союзного государства на 2011 – 2015 гг. стала хорошей основой для дальнейшей унификации национальных законодательств, проведения согласованной политики в области формирования общего рынка труда, а также разработки программ и мероприятий Союзного государства в социальной сфере. Участники семинара отметили, что нормативно-правовая база Союзного государства в социальной сфере, согласованная политика Российской Федерации и Республики Беларусь в создании общего рынка труда, а также миграционная политика Союзного государства явились базой для разрешения ряда проблем социальной направленности в рамках формирования Евразийского экономического союза.

Пока не удалось решить вопросы пенсионного страхования во время работы граждан Республики Беларусь в Российской Федерации, оказания плановой медицинской помощи для временно пребывающих граждан на территории другого государства.

По итогам семинара приняты рекомендации по совершенствованию дальнейшей деятельности в части повышения социальной защищенности граждан двух стран. Предложения направлены заинтересованным министерствам и ведомствам Беларуси и России.

От Совета Республики в работе семинара активно участвовали А.П.Морова, М.А.Жорова и А.Н.Новиков.

Депутаты ПС постоянно уделяют внимание проблемам молодежи и **формированию эффективной молодежной политики** в Союзном государстве. **10 сентября** в учреждении образования «Национальный детский образовательно-оздоровительный центр «Зубренок» в рамках гражданско-патриотической кадетской смены «За честь Отчизны» проведен День Союзного государства. В мероприятии участвовали члены Совета Республики Морова А.П. и Новиков А.Н. Состоялся образовательный форум «Вектор на будущее». По его итогам принята резолюция, в которую включены конкретные предложения по расширению географии кадетского движения, привлечению учащихся кадетских учебных заведений к исследовательской работе военно-поисковых отрядов, подготовке кадров для работы с подростками. Предложения направлены в заинтересованные министерства и ведомства двух стран для рассмотрения и возможной реализации. Учитывая особую роль гражданско-патриотической смены в деле воспитания молодого поколения Союзного государства и ее социальную значимость, Комиссия ПС по социальной политике, науке, культуре и гуманитарным вопросам в

ходе очередного заседания приняла решение увеличить финансирование мероприятия в 2013 году. Данной Комиссией продолжена работа по созданию Совета по делам молодежи при ПС.

Члены Совета Республики уделяли особое внимание **экологическим проблемам** в рамках Союзного государства. **14 июня** в Бресте прошло двадцать девятое заседание постоянно действующего при ПС семинара по вопросам строительства Союзного государства, посвященное проблемам и перспективам особо охраняемых территорий Республики Беларусь и Российской Федерации (П.П.Шершень). Участники семинара обсудили проблемы мониторинга состояния данных территорий, актуальные задачи сохранения их биоразнообразия, перспективы хозяйственной деятельности и развитие экологического туризма на таких территориях.

Белорусские коллеги поделились опытом сохранения и поддержания в естественном состоянии уникальных природных комплексов и объектов на примере государственного заповедника «Беловежская пуца». По итогам семинара выработаны рекомендации по активизации научных исследований, экологического просвещения и организации познавательного туризма в национальных заповедниках и парках.

**5 сентября** в Твери состоялось заседание Комиссии ПС по вопросам экологии, природопользования и ликвидации последствий аварий. В центре внимания комиссии были вопросы преодоления последствий аварии на ЧАЭС. Проанализирован ход подготовки проекта Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2012 – 2016 гг. Подведены итоги выполнения программы Союзного государства «Совершенствование системы обеспечения населения и отраслей экономики Российской Федерации и Республики Беларусь информацией о сложившихся и прогнозируемых погодно-климатических условиях, состоянии и загрязнении окружающей среды на 2007 – 2011 годы». Обсуждены этапы подготовки проекта концепции программы «Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства на 2013 – 2017 годы». Депутаты обменялись мнениями по вопросам обеспечения экологической безопасности на региональном уровне. В обсуждении вопросов активно участвовал член Совета Республики Шершень П.П.

Депутация Национального собрания Республики Беларусь в ПС много внимания уделила вопросам формирования и реализации **информационной политики** Союзного государства. На сорок первой сессии ПС принято решение о передаче прав учредителя журнала «Союзное вече» ПС. В настоящее время Секретариат ПС проводит юридические процедуры и организационные мероприятия по оформлению прав учредителя в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Республики Беларусь. В целях дальнейшего

развития общего информационного пространства Союзного государства Совету Министров Союзного государства предложено стать соучредителем журнала в лице Постоянного Комитета Союзного государства. Предстоит серьезная работа по подготовке, выпуску и распространению журнала.

Ход выполнения постановления сорок первой сессии ПС «О журнале Союзного государства» проанализирован на заседании Комиссии ПС по информационной политике, которое состоялось **13 июня** в Гомеле. Большую работу по подготовке и проведению заседания проделали члены Совета Республики Наумчик А.А. и Раинчик И.А.

**Международная деятельность ПС** осуществлялась в соответствии с Планом, утвержденным сороковой сессией ПС. Члены Совета Республики целенаправленно работали над активизацией и расширением отношений ПС с международными парламентскими организациями. Делегации ПС представляли позицию ПС по важным вопросам глобальной повестки дня, конкретным темам, по которым дискутировали на межпарламентских площадках, делились опытом, устанавливали контакты с коллегами и предоставляли им информацию о ПС, о ситуации в Беларуси и России.

ПС больше внимания уделило МПА СНГ, МПА ЕврАзЭС, ПА ОДКБ. В плановых мероприятиях в Санкт-Петербурге **15 – 19 мая** в составе делегации ПС работал В.А.Попов.

Большое значение придавалось работе ПС в МПС. В качестве наблюдателя делегация ПС приняла участие в работе 126-й Ассамблеи Межпарламентского союза (**31 марта – 6 апреля**, Кампала, Республика Уганда). Участникам Ассамблеи были представлены позиция ПС по основным вопросам повестки дня Ассамблеи и информация о правовой базе Союзного государства. Обеспечено участие Ответственного секретаря ПС Стрельченко С.Г. в заседании Ассоциации генеральных секретарей парламентов. Площадка МПС была использована также для расширения контактов с парламентариями и представителями международных организаций.

**Укреплялось конструктивное взаимодействие ПС с ПА ЧЭС.** Делегация ПС в качестве наблюдателя приняла участие в тридцать девятом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ПА ЧЭС **23 – 24 мая** в Ереване. Осуществляется реализация Протокола о взаимодействии Секретариата ПС и Международного секретариата ПА ЧЭС, подписанного 16 марта 2011 г. в Москве.

Завершена работа по установлению сотрудничества с **Межпарламентской ассамблеей православия.** Договор о сотрудничестве между ПС и МАП был подписан в Москве 8 ноября 2011 г. МАП в ходе сорок первой сессии ПС предоставлен статус постоянного наблюдателя при ПС. С докладом по этому вопросу

выступила Н.Н.Мазай. **27 – 29 июня** в Праге делегация ПС приняла участие в девятнадцатой ежегодной сессии Генеральной ассамблеи МАП, обсудившей проблемы развития демократии в условиях глобального экономического кризиса.

Представители ПС активно участвовали в наблюдении за выборами в высшие органы законодательной и исполнительной власти, прежде всего, в государствах – участниках СНГ. Миссии наблюдателей от ПС тесно взаимодействовали с миссиями наблюдателей от МПА СНГ. Высокую оценку получила работа наблюдателей от ПС за ходом внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан (**15 января**), Президента Российской Федерации (**4 марта**), депутатов Национального Собрания Республики Армения (**6 мая**), депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь пятого созыва (**23 сентября**).

От Совета Республики в миссиях наблюдателей работали члены Совета Республики Попов В.А., Жорова М.А., Рабец В.В., Раинчик И.А. и Шершень П.П.

Председатель Постоянной комиссии Совета Республики по экономике, бюджету и финансам Попов В.А. возглавлял делегацию ПС и координировал работу группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ на выборах Президента Российской Федерации. Итоги миссии были представлены им на сессии ПС.

**30 – 31 января** делегация ПС приняла участие в работе 7-й сессии **Парламентского союза Организации Исламского сотрудничества** (Палембанг, Республика Индонезия). На сессии принято решение о предоставлении ПС статуса наблюдателя в этой важной межпарламентской организации.

Члены Совета Республики в депутации Национального собрания Республики Беларусь вели работу по **информационному сопровождению** деятельности ПС. **15 марта** состоялся видеомост «Минск – Москва» на тему «Перспективные задачи Союзного государства в контексте интеграционных процессов на пространстве СНГ». Его участники – парламентарии, представители научного сообщества и журналисты – обсудили перспективы развития Союзного государства, вопросы межпарламентского сотрудничества. От Совета Республики в мероприятии участвовали Н.Н.Мазай и А.П.Морова.

### **Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств**

**27 марта** в Алматы состоялось юбилейное заседание Совета МПА СНГ. 20-летие стало поводом для анализа итогов деятельности Ассамблеи, подготовки предложений по совершенствованию ее работы с учетом

новых реалий. В принятом заявлении «О 20-летию Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств» отмечена твердая решимость и дальше расширять межпарламентский диалог, постоянно совершенствовать направления и формы взаимодействия парламентов в целях развития взаимовыгодного сотрудничества государств – участников СНГ. От Совета Республики в работе Ассамблеи принял участие В.А.Попов.

Важное событие для Содружества – вступление в силу **20 сентября** Договора о зоне свободной торговли СНГ. Белорусский парламент в числе первых ратифицировал этот документ. Договор базируется на нормах и правилах ВТО и является надежной правовой базой для успешного развития делового партнерства на пространстве Содружества.

За 20 лет деятельности Ассамблеи рассмотрено более 300 модельных законов, кодексов, рекомендаций, комментариев. В 2012 году проведено масштабное **исследование эффективности использования в национальных правовых системах** (в законодательном процессе) государств – участников СНГ принятых Ассамблеей **модельных законодательных актов**, рекомендаций и других документов за весь период ее существования. Совет Республики при содействии Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь внес свой вклад в эту работу. Были проанализированы более 300 модельных актов Ассамблеи и внесены предложения для включения в Перспективный план модельного законодательства СНГ на 2011 – 2015 гг.

Модельные законы, рекомендации МПА СНГ в области экономики, транспорта, экологии, безопасности и других актуальных сферах были востребованы в законодательной работе национальных парламентов. Остаются актуальными вопросы синхронизации процесса принятия модельных актов МПА СНГ с планами законодательской деятельности национальных парламентов. Эта работа должна быть тесно увязана с новыми интеграционными процессами на пространстве СНГ. Доклад Секретариата Совета МПА СНГ «Об использовании модельных законодательных актов в законодательной деятельности парламентов государств» детально проанализирован на очередном заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам **6 – 7 октября** в Кишиневе (Л.Ф.Мороз). По итогам обсуждения будут выработаны и направлены на рассмотрение Совету МПА СНГ предложения по совершенствованию работы Ассамблеи в части подготовки модельных законов.

Существенное внимание в рамках МПА СНГ члены Совета Республики уделяли вопросам **взаимодействия Ассамблеи с высшими органами Содружества** – Советом глав государств и Советом глав правительств СНГ. Рассмотрение этого вопроса на заседании Совета МПА

СНГ подтвердило, что потенциал такого взаимодействия не исчерпан. В соответствии с Постановлением Совета МПА СНГ от 16 мая 2012 года № 21 Исполкому СНГ было предложено рассмотреть возможность включения в порядок проведения заседаний Совета глав государств СНГ ежегодного выступления Председателя Совета МПА с парламентским посланием, а также участия в пленарных заседаниях МПА СНГ в качестве специального гостя Председателя Совета глав правительств СНГ. Инициатива была поддержана высшим органом Содружества. **2 ноября** Председатель Совета МПА СНГ Матвиенко В.И. выступит на заседании Совета глав государств СНГ (Ашхабад) с докладом «О деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств по укреплению интеграционного взаимодействия в рамках СНГ».

Совет Республики уделял постоянное внимание вопросам дальнейшего **совершенствования договорно-правовой базы СНГ**. Республика Беларусь сохранила лидерство среди государств – участников СНГ в части своевременного выполнения внутригосударственных процедур для вступления в силу подписанных ими договоров. Советом Республики четвертого созыва ратифицировано 15 международно-правовых документов, подписанных в рамках СНГ. Из них в 2012 году одобрено к ратификации 7 таких договоров.

В текущем году МПА СНГ продолжала совершенствовать практику модельного законодательства, разрабатывать новые модельные законы и рекомендации МПА СНГ. Законотворческая работа велась парламентариями в рамках постоянных комиссий МПА СНГ, специальных рабочих групп, семинаров и «круглых столов». Члены Совета Республики активно участвовали в этой работе. Ими и специалистами Секретариата Совета Республики **было рассмотрено 22 проекта модельных законов и рекомендаций МПА СНГ**. По каждому проекту проведен сравнительный анализ национального законодательства и правоприменительной практики. Разработчикам было представлено более **20 конкретных замечаний и предложений**. Абсолютное большинство замечаний и предложений белорусской стороны учтено в документах МПА СНГ. Итогом этой работы стало принятие пленарным заседанием МПА СНГ 14 модельных законов и рекомендаций.

В 2012 году члены Совета Республики много внимания уделили реализации **Межгосударственной программы инновационного сотрудничества** государств – участников СНГ на период до 2020 года, утвержденной Советом глав правительств СНГ, вопросам законодательного обеспечения инновационного развития государств – участников СНГ. На тридцать седьмом пленарном заседании МПА СНГ **17 мая** были приняты модельные законы «О рационализаторской деятельности», «О технопарках», «Глоссарий модельного

законодательства для государств – участников СНГ в области интеллектуальной собственности», а также Декларация об этических принципах научной деятельности.

Активное участие в обсуждении этих вопросов и подготовке законов приняли члены Совета Республики Попов В.А. и Севко Л.Р. Члены Совета Республики продолжали участвовать в разработке проектов инновационного и информационного кодексов для государств – участников СНГ. В центре внимания 38-го заседания Ассамблеи (23 ноября) – вопросы создания эффективных механизмов правовой охраны и коммерческого использования результатов интеллектуальной деятельности, полученных гражданами государств – участников СНГ. Ассамблеей приняты модельные законы «Об авторском праве и смежных правах», «Об охране прав на научные открытия», Модельный кодекс интеллектуальной собственности для государств – участников СНГ.

МПА СНГ последовательно занималась дальнейшим совершенствованием правовой базы СНГ в сфере экономики и финансов. На тридцать седьмом пленарном заседании принят модельный закон «О праве собственности и его защите». В его подготовке и доработке активно участвовали члены Совета Республики. В итоговом тексте закона учтено более 10 замечаний и предложений белорусской стороны. С его принятием Ассамблея начинает поэтапную модернизацию принятого ею в 1994 году модельного Гражданского кодекса. Запланировано внесение на рассмотрение Ассамблеи модельного Налогового кодекса (Общая часть) для государств – участников СНГ (новая редакция) и модельных законов «О защите конкуренции» и «О государственно-частном партнерстве».

МПА и ее комиссии продолжали работу по дальнейшей гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере транспорта. На заседаниях Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам обсуждены проекты модельных законов «О регулировании транспортных тарифов», «О железнодорожном транспорте».

В соответствии с Концепцией межрегионального и приграничного сотрудничества СНГ на период до 2020 года рабочая группа продолжила подготовку проекта Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств – участников СНГ. Совет Республики в рабочей группе представлял член Совета Республики Мартынов Н.В. Принята Концепция общего миграционного пространства государств – участников СНГ, модельный закон «О пограничных ведомствах (силах)», Рекомендации по совершенствованию законодательства государств – участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности. Документы будут широко

использоваться всеми парламентами Содружества, поскольку содержат качественно новые подходы к развитию интеграционных связей.

На завершающую стадию вышла работа над проектами модельных законов «О миграции» и «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве», проектами модельного Соглашения о реадмиссии и типового Соглашения о приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ, Рекомендаций по развитию миграции, осуществляемой с целью обучения и стажировки граждан государств – участников СНГ. Продолжается работа над концепцией модельного закона «Об основах региональной политики». В работе над этими документами участвовали члены Совета Республики Морова А.П. и Мартынов Н.В. Принятие указанных документов станет очередным шагом в деле совершенствования **правового обеспечения общего миграционного пространства государств – участников СНГ.**

**10 апреля** в Санкт-Петербурге состоялось заседание «круглого стола» на тему «Экономический эффект трудовой миграции на пространстве СНГ. Анализ и перспективы». Евразийским Банком развития и Бюро Международной организации миграции в Москве был представлен анализ экономического эффекта и институционально-правовых последствий ратификации Соглашения о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей и Соглашения о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств для государств – участников Единого экономического пространства (Беларусь, Казахстан и Россия). Сделан вывод о серьезном положительном влиянии этих документов на развитие интеграционных процессов в СНГ, гармонизацию миграционных процессов.

Объединенная комиссия по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ **17 апреля** завершила работу над Комментариями к модельному законодательству СНГ в сфере **противодействия торговле людьми.**

**18 апреля** в Санкт-Петербурге МПА СНГ совместно с ОБСЕ провели заседание «круглого стола» по вопросам борьбы с современным рабством. Его участники отметили весомый вклад Ассамблеи в усилия международного сообщества по противодействию торговле людьми, защите жертв этого вида преступлений посредством создания специальной модельной законодательной базы СНГ в полном соответствии с нормами международного права. Существенно, что она была использована правовыми системами большинства государств – участников МПА СНГ.

18 октября 2011 г. Советом глав правительств СНГ утвержден План мероприятий по реализации второго этапа (2012 – 2015 гг.) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года. План предусматривает серьезное совершенствование законодательства

государств – участников СНГ в области использования природных ресурсов. 2013 год в СНГ будет объявлен Годом экологической культуры и охраны окружающей среды. МПА СНГ **17 мая** приняла модельный закон «О предотвращении крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и об ограничении их возможных последствий». Профильная комиссия МПА СНГ работает над проектами новой редакции Конвенции об экологической безопасности, концепции Конвенции о сохранении агробιοразнообразия, модельных законов «Об обеспечении экологической безопасности автомобильного транспорта», «О шумовом (акустическом) загрязнении окружающей среды», «Об экологическом аудите».

Продолжила работу специальная Рабочая группа по подготовке проекта межгосударственного Соглашения по формированию Объединенной информационной системы государств – участников СНГ по защите от биоопасностей. Начата разработка проекта Рекомендаций по законодательному обеспечению энергосбережения и повышения энергетической эффективности в государствах – участниках СНГ.

**18 мая** состоялся пятый Невский международный экологический конгресс, организованный МПА СНГ совместно с Советом Федерации. Конгресс предварял Конференцию ООН по устойчивому развитию «Рио+20» и прошел под девизом «Экологическая основа устойчивого развития». Лейтмотивом его пленарного заседания, дискуссий на «круглых столах» и принятых рекомендаций стали правовые основы экологической политики государств, деятельности бизнеса, общественных организаций. В составе делегации Республики Беларусь Совет Республики на конгрессе представлял В.А.Попов.

МПА СНГ в 2012 году начала работу над проектом модельного закона «О государственной молодежной политике». На юбилейном заседании Совета МПА СНГ в **марте** принято решение о создании Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ. Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека разработан проект Положения об ассамблее, над которым в том числе работали специалисты Секретариата Совета Республики. Документ будет обсужден на очередном заседании постоянной комиссии **16 – 17 октября** и в случае одобрения направлен в Совет МПА СНГ для его последующего внесения на утверждение пленарным заседанием **22 – 23 ноября**.

Успешно завершена работа Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству по подготовке проекта модельного закона «О недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников». **17 мая** модельный закон принят Ассамблеей.

МПА СНГ и созданный Ассамблеей Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения

избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ успешно работают над совершенствованием избирательного законодательства. Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления готовит проект Рекомендаций по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ и модельный закон «О национальном референдуме». В формате семинара на очередном заседании указанной Постоянной комиссии **9 – 10 октября** рассмотрена концепция проекта Рекомендаций об общих принципах организации и проведения муниципальных референдумов, выборов и голосований. От Совета Республики в этой работе участвует Н.В.Мартынов.

В 2012 году члены Совета Республики активно участвовали в наблюдении за выборами в государствах СНГ. В составе международных миссий наблюдения за ходом проведения внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан (**15 января**), Президента Российской Федерации (**4 марта**), депутатов Национального Собрания Республики Армения (**6 мая**) работали М.М.Куиш, В.А.Попов, М.А.Жорова, В.В.Рабец, И.А.Раинчик и П.П.Шершень.

В 2012 году Содружество отметило 20-летие Экономического Суда Содружества Независимых Государств. 6 июля в Минске состоялась международная научно-практическая конференция. Приветствие коллективу судей и сотрудников аппарата Суда направил Председатель Совета Республики Рубинов А.Н. В работе конференции приняла участие член Совета Республики, член Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам Мороз Л.Ф.

### **Межпарламентская Ассамблея Евразийского экономического сообщества (МПА ЕврАзЭС)**

2012 год – год динамичного развития новых интеграционных структур Евразийского экономического сообщества. МПА ЕврАзЭС продолжала разработку концепций основ законодательства и типовых законодательных актов. Работа проводилась в формате заседаний «круглых столов» и специальных семинаров. Члены Совета Республики активно участвовали в ней в составе рабочих групп и профильных постоянных комиссий Ассамблеи. Совместно с работниками Секретариата было рассмотрено 25 проектов основ законодательства ЕврАзЭС, типовых законодательных актов. По каждому из них проведен сравнительный анализ национального законодательства и правоприменительной практики. Разработчикам представлено 25 конкретных предложений и замечаний, большинство из которых учтено в принятых документах МПА ЕврАзЭС.

По итогам анализа национального законодательства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации были

выработаны рекомендации по приведению его **в соответствие с соглашениями Таможенного союза (ТС) и ЕЭП**. При участии членов Совета Республики разработан проект Рекомендаций по приведению национальных законодательств в соответствие с соглашениями о **регулировании деятельности субъектов естественных монополий и правилах конкуренции**. Документы рассмотрены на очередном заседании Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС по торговой политике и международному сотрудничеству **16 мая** и приняты на пленарном заседании.

Члены Совета Республики целенаправленно работали над дальнейшей гармонизацией законодательства государств – участников ЕврАзЭС в сфере **транспорта**. Проанализированы актуальные направления развития интеграционных процессов в Сообществе, подтвердившие целесообразность такой работы. Белорусскими парламентариями успешно завершена начатая в 2011 году работа над Рекомендациями по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС в сфере воздушного транспорта и внутреннего водного транспорта.

В центре внимания оставались проблемы совершенствования функционирования **общего миграционного пространства** ЕврАзЭС. На пленарном заседании Ассамблеи после проработки соответствующей постоянной комиссией принят типовой законодательный акт «О социальной защите трудящихся-мигрантов и членов их семей в государствах – членах ЕврАзЭС». После согласования в парламентах государств – членов ЕврАзЭС и рассмотрения на заседании комиссии завершена работа над типовым законодательным актом «О пунктах пропуска через государственную границу».

Важным направлением модельного законотворчества Ассамблеи продолжает оставаться **обеспечение экологической безопасности**. **16 мая** на пленарном заседании МПА ЕврАзЭС приняты типовые законодательные акты «Об охране атмосферного воздуха», «Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер» и «О сотрудничестве государств – членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях». Использование этих типовых законодательных актов возможно при разработке актов национального законодательства в сфере агропромышленной политики, природопользования и экологии.

Постоянная комиссия МПА ЕврАзЭС по социальной политике в целях сближения законодательных основ формирования национальных систем критериев качества профессионального образования провела сравнительно-правовой анализ национальных законодательств государств – членов ЕврАзЭС, разработала и приняла Рекомендации в сфере **дистанционного образования** и дистанционных образовательных технологий. Рекомендации разделены на этапы, которые будут

способствовать постепенному становлению дистанционного обучения, способного конкурировать с иными формами получения образования. Документ позволяет закрепить единые для стран евразийского образовательного пространства условия обучения с использованием дистанционных образовательных технологий. Работу над Рекомендациями координировала член Совета Республики Севко Л.Р. Документы направлены парламентам государств – участников ЕврАзЭС и Интеграционному Комитету ЕврАзЭС для использования при разработке актов национального законодательства, международных договоров и решений органов ЕврАзЭС.

**16 мая** внесены изменения и дополнения в Программу законотворческой деятельности МПА ЕврАзЭС на 2012 и последующие годы, в соответствии с которой будет продолжена работа по подготовке типовых законодательных актов МПА ЕврАзЭС.

**1 января** в Минске начал свою работу Суд ЕврАзЭС. Он призван разрешать споры экономического характера хозяйствующих субъектов государств – членов ЕврАзЭС и обеспечивать единообразное применение ими международных договоров, действующих в рамках ЕврАзЭС и Таможенного союза. **16 мая** на четырнадцатом пленарном заседании МПА ЕврАзЭС были рассмотрены вопросы правового обеспечения деятельности суда (Л.Р.Севко), согласован Регламент Суда Евразийского экономического сообщества по рассмотрению обращений хозяйствующих субъектов.

Ассамблея тесно взаимодействовала с международными и межпарламентскими организациями, планомерно укрепляла отношения партнерства с МПА СНГ, ПА ОДКБ, МПС. От Совета Республики в этой работе активно участвовал В.А.Попов.

Продолжалась работа по совершенствованию договорно-правовой базы **Таможенного союза**. За период четвертого созыва Совет Республики ратифицировал 66 соглашений, подписанных в рамках союза, в том числе в 2012 году ратификационный процесс прошли 7 международных договоров ТС. 1 января вступили в силу 17 соглашений, являющихся правовой основой Единого экономического пространства (ЕЭП). В практической плоскости находятся вопросы кодификации правовой базы ТС и ЕЭП. Вступление в августе 2012 года Российской Федерации во Всемирную торговую организацию стало поводом для обновления обязательств стран Таможенного союза. В текущем году последовательно проводилась работа по приведению двусторонней договорно-правовой базы сотрудничества Республики Беларусь и зарубежных государств в соответствие с принятыми в рамках ТС соглашениями. Совет Республики ратифицировал двусторонние межправительственные протоколы с Казахстаном и Россией о прекращении действия двусторонних соглашений о принципах взимания косвенных налогов в связи с

регулированием этих вопросов Соглашением ТС. Соглашениями о регулировании поставок некоторых видов стальных труб, происходящих из Украины, и об условиях поставок в Украину резиновых шин урегулированы вопросы прекращения антидемпинговых расследований в отношении этих видов продукции в торговле государств – членов ТС и Украины. Их ратификация создает условия для стабильности и предсказуемости взаимной торговли государств – членов ТС с Украиной.

С 1 января Евразийская экономическая комиссия получила право принятия обязательных решений: ей переданы полномочия упраздненной Комиссии ТС.

**19 марта** на заседании Высшего евразийского экономического совета руководители государств подтвердили намерение создать к 2015 году Евразийский экономический союз (ЕЭС). В связи с этим начато обсуждение вопроса о возможной перестройке комплекса межпарламентского взаимодействия в его евразийском измерении. Эта тема обсуждалась **17 мая** в Санкт-Петербурге на встрече руководителей парламентов государств – членов ТС и ЕЭП. Была достигнута договоренность создать специальную рабочую группу для выработки концепции парламентского измерения ЕЭС. **13 сентября** в Москве (Н.Н.Мазай) состоялась трехсторонняя рабочая встреча, в ходе которой обсуждались вопросы организации деятельности рабочей группы. Национальному собранию Республики Беларусь предстоит сформировать персональный состав своей делегации в этой группе.

В 2013 году будет продолжена кодификация правовой базы ТС и ЕЭП, работа по приведению двусторонней договорно-правовой базы и национального законодательства в соответствие с принятыми в рамках ТС и ЕЭП соглашениями, обновлению обязательств стран ТС в связи со вступлением России в ВТО.

### **Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ)**

Республика Беларусь уделяет большое внимание участию в Организации Договора о коллективной безопасности и ее Парламентской Ассамблее. Главами государств и руководством организации высоко оценена эффективность программы белорусского председательства, завершившегося в 2011 году. Удалось в итоге серьезно активизировать процессы совершенствования договорно-правовой базы ОДКБ, практической реализации принятых решений и международной деятельности ОДКБ, в том числе расширения ее взаимодействия с ведущими международными организациями. Значение ОДКБ в деле поддержания мира и стабильности на евразийском пространстве объективно возрастает: она становится серьезной многофункциональной структурой, отвечающей за безопасность в регионе ОДКБ.

Программа действий делегации Национального собрания Республики Беларусь в ПА ОДКБ была нацелена на закрепление результатов, достигнутых в период белорусского председательства.

В 2012 году исполнилось 20 лет со дня подписания Договора о коллективной безопасности, 10 лет ОДКБ и 5 лет со дня создания ПА ОДКБ. Итоги деятельности организации подведены на внеочередной юбилейной сессии Совета коллективной безопасности (СКБ) **15 мая** в Москве и пятом пленарном заседании Парламентской Ассамблеи организации. Намечены приоритетные направления деятельности Ассамблеи на ближайшую перспективу. Принято Заявление ПА ОДКБ «О десятилетии деятельности Организации Договора о коллективной безопасности по обеспечению безопасности государств-членов и двадцатилетии со дня подписания Договора о коллективной безопасности».

20-летию со дня подписания Договора о коллективной безопасности была посвящена 9-я Международная научно-практическая конференция, состоявшаяся **12 апреля** в формате видеоконференции. От Совета Республики на конференции выступила член Постоянной комиссии ПА ОДКБ по политическим вопросам и международному сотрудничеству Мазай Н.Н. В принятом по итогам конференции документе учтены конструктивные предложения белорусских парламентариев. В нем, в частности, говорится, что государства – члены ОДКБ подтверждают свою приверженность к справедливому и демократическому миропорядку, основанному на положениях Устава ООН, принципах равной и неделимой безопасности, добрососедства и взаимного доверия.

Практически завершен процесс оформления правового статуса Парламентской Ассамблеи ОДКБ. Внесены изменения в уставные документы ОДКБ, которые легитимизируют Ассамблею как орган межпарламентского сотрудничества ОДКБ. Разработан проект Соглашения о ПА ОДКБ, который одобрен на заседании Совета ПА ОДКБ **17 мая**. Проект Соглашения рассмотрен на заседании Постоянного совета при ОДКБ **22 июня**. В настоящее время документ проходит внутригосударственное согласование. Соглашение будет подписано на заседании СКБ, затем последует его ратификация государствами – членами организации.

В 2012 году произошла смена руководства ПА ОДКБ. На пятом пленарном заседании Председателем Ассамблеи избран Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Сергей Нарышкин.

Совет Республики активно участвовал в работе по совершенствованию договорно-правовой базы ОДКБ. Своевременно выполнены необходимые процедуры по всем 43 международным договорам, соглашениям и протоколам, подписанным в рамках ОДКБ.

**10 октября** Совет Республики ратифицировал стратегически важный Протокол о размещении на территории государств – членов ОДКБ объектов военной инфраструктуры государств, не являющихся членами Организации, при отсутствии официальных возражений других государств-членов. Документ подписан в ходе заседания СКБ 20 декабря 2011 г. в Москве.

В соответствии с постановлением Совета ПА ОДКБ от 27 октября 2010 года № 27 в 2012 году завершена работа по формированию Программы деятельности ПА ОДКБ по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ на 2011 – 2015 годы. Программа разрабатывалась в соответствии с Концепцией сближения и гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в сфере коллективной безопасности в целях совершенствования сотрудничества и последовательной реализации решений СКБ ОДКБ.

Совет Республики внес ряд предложений в проект Программы по разработке рекомендаций, проведению мониторинга, анализа национального законодательства в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом, обеспечения информационной безопасности, реагирования на кризисные ситуации. Программа одобрена на пятом пленарном заседании ПА ОДКБ **17 мая** после утверждения Советом Ассамблеи 15 мая 2011 г. Все предложения белорусской стороны в документе учтены. Белорусской делегацией в Секретариат ПА ОДКБ представлены конкретные предложения по разработке документов, предусмотренных соответствующими пунктами Программы. Вопрос реализации Программы – в повестке дня заседаний постоянных комиссий и Совета ПА ОДКБ, которые пройдут 22 – 23 ноября в Санкт-Петербурге.

Члены Совета Республики совместно со специалистами Секретариата Совета Республики рассмотрели более 10 проектов модельных актов в таких приоритетных сферах, как обеспечение борьбы с экстремизмом и сепаратизмом в государствах – членах ОДКБ, подготовка кадров для правоохранительных, противопожарных, аварийно-спасательных органов и специальных служб государств – членов Организации. По каждому проекту проведен сравнительный анализ национального законодательства и правоприменительной практики. Белорусской стороной разработчикам было представлено 15 конкретных предложений и замечаний, большинство из которых учтено.

В текущем году завершилась работа над рекомендациями по сближению законодательства, касающегося формирования единых по содержанию списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ, подлежащих контролю в государствах – членах ОДКБ, а также гармонизации национального уголовно-исполнительного законодательства. Проекты документов отработаны на уровне рабочих

органов Ассамблеи, рассмотрены в парламентах и приняты в ходе пленарного заседания.

Члены белорусской делегации активно работали над проектами документов в профильных комиссиях ПА ОДКБ (Н.Н.Мазай, Г.В.Новицкий, В.А.Попов), на заседаниях Информационно-аналитического правового центра и Экспертно-консультативного совета при Совете ПА ОДКБ.

В 2012 году активизировалась работа **Координационного совещания** председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств – членов ОДКБ при Совете Ассамблеи. Совет ПА ОДКБ утвердил Положение о Координационном совещании. На состоявшемся **16 мая** в Санкт-Петербурге его заседании обсуждены вопросы размещения членами НАТО противоракетной обороны в Европе, ситуация в Афганистане, проведение единой информационной политики ОДКБ. **18 – 19 сентября** состоялось выездное заседание Координационного совещания в Республике Армения. Его члены приняли участие в качестве наблюдателей на совместных учениях «Взаимодействие-2012», проводимых с привлечением коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ.

Белорусская делегация в ПА ОДКБ проводила линию по сохранению механизма координации делегаций государств – членов ПА ОДКБ в ПА ОБСЕ. Продолжена практика проведения консультаций делегаций накануне ежегодной сессии ПА ОБСЕ. На состоявшихся консультациях (20 марта, Москва; 5 июля, Монако) выработана общая позиция стран – участников ПА ОДКБ по реформе ОБСЕ, основным вопросам повестки дня, определены возможные поправки для внесения делегациями парламентов государств – членов ОДКБ в ПА ОБСЕ к проектам резолюций Общих комитетов ПА ОБСЕ и дополнительных резолюций ПА ОБСЕ, темы совместных проектов резолюций для совместного внесения на рассмотрение сессий ПА ОБСЕ.

В итоге на сессии ПА ОБСЕ в Монако были приняты подготовленная белорусской делегацией резолюция «Содействие использованию новых и возобновляемых источников энергии» и две резолюции, подготовленные российской стороной, – «О свободе передвижения в регионе ОБСЕ» и «Об эффективности деятельности БДИПЧ в процессе наблюдения за выборами в государствах – членах ОБСЕ». В итоговой Декларации Монакской сессии нашло отражение большинство пунктов общей позиции парламентов государств – членов ОДКБ в ПА ОБСЕ.

### **Межпарламентский союз (МПС)**

Традиционно в зоне повышенного внимания оставалась работа делегации Национального собрания в МПС. Члены Совета Республики активно использовали эту уникальную площадку для информирования

парламентского сообщества о позиции руководства страны, Парламента Республики Беларусь по важнейшим вопросам международной повестки дня, социально-экономической ситуации в стране, деятельности законодательных институтов.

Парламентская делегация Республики Беларусь в составе заместителя Председателя Совета Республики Потупчика В.Н. (руководитель делегации) и члена Постоянной комиссии Совета Республики по международным делам и национальной безопасности Наумчик А.А. (возглавила также делегацию ПС на Ассамблее) 31 марта – 5 апреля приняла участие в работе 126-й Ассамблеи МПС в Кампале (Республика Уганда).

Руководитель делегации выступил по основной теме Ассамблеи – «Парламенты и граждане: преодоление расхождения», А.А.Наумчик – на заседании Третьего постоянного комитета по проблемам демократии и правам человека в рамках групповой дискуссии на тему «Использование законодательной работы в борьбе со СПИДом: ноль новых инфекций, ноль дискриминации и ноль смертей вследствие СПИДа» и на заседаниях Координационного комитета женщин-парламентариев. Белорусская делегация приняла участие во всех заседаниях Руководящего совета Ассамблеи.

Геополитической группой МПС «Евразия» была одобрена предложенная белорусской стороной тема для рассмотрения на 128-й Ассамблее МПС «Содействие расширению использования новых и возобновляемых источников энергии». Поддержана кандидатура А.А.Наумчик на замещение должности члена Исполнительного комитета МПС.

Делегация провела рабочие встречи с председателем МПС Абдельвадехом Ради, председателями и докладчиками постоянных комитетов, сотрудниками Секретариата МПС, руководителями делегаций Латвийской Республики, Венгрии, делегацией Итальянской Республики, Республики Эквадор, с руководителями и членами делегаций Российской Федерации, Королевства Марокко, Южной Кореи и Шри-Ланки.

В 2012 году продолжалось сотрудничество с Комитетом МПС по правам человека в отношении парламентариев. Постоянные комиссии Совета Республики регулярно представляли Комитету необходимую информацию.

В периоды между ассамблеями Совет Республики в соответствии с требованиями Устава МПС отвечал на вопросники МПС, направлял информацию о своей деятельности, участвовал в акциях, инициированных МПС. В рамках празднования МПС Международного дня демократии в Совете Республики состоялась встреча председателя Постоянной комиссии Совета Республики по международным делам и национальной безопасности Мазай Н.Н. со студентами факультета международных

отношений Белорусского государственного университета. В ходе встречи обсуждены вопросы истории, теории и практики парламентаризма, моделей и институтов демократического управления. Студенты ознакомились с работой Совета Республики.

В соответствии со статьей 6.1 Устава МПС в Секретариат организации был направлен ежегодный отчет о мерах, предпринимаемых Советом Республики по реализации резолюций 124-й Ассамблеи МПС. Представлена информация об обеспечении прочных законодательных рамок, направленных на предотвращение насилия в ходе выборов, о роли белорусского Парламента в обеспечении устойчивого развития на основе рационального использования природных ресурсов, прозрачности и подотчетности при финансировании политических партий и избирательных кампаний.

Совет Республики поддержал идею **Всемирного парламентского отчета**. Этот проект МПС и ПРООН призван дать оценку положению парламентов в мире. Совет Республики направил в МПС информацию для подготовки первого издания МПС «Парламент и граждане». Документ был обнародован в ходе 126-й Ассамблеи МПС в Кампале. Он направлен постоянным комиссиям Совета Республики для использования в работе.

Совет Республики принял участие в проведенном Глобальным центром информационно-коммуникационных технологий втором всемирном исследовании информационно-коммуникационных технологий в парламентах: в МПС направлены данные о прогрессе в Совете Республики в области развития электронного парламента, включая изменения, обусловленные последними технологическими разработками.

В 2013 году Совету Республики следует продолжить активную работу на площадке МПС. Учитывая накопленный опыт и положительную оценку нашей работы, необходимо более полно использовать возможности проводимых МПС тематических мероприятий, расширять информационный обмен с организацией, целенаправленно выделяя наиболее актуальные для нас проблемы в повестке дня МПС и акцентируя внимание на наших подходах к поиску решений этих вопросов.

### **Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ)**

В 2012 году Национальное собрание Республики Беларусь постоянно уделяло внимание работе в ПА ОБСЕ, которая по основным вопросам в отношении Беларуси придерживалась общих подходов, фиксировавшихся на уровне Постоянного совета ОБСЕ. Ориентиры для выработки позиции Национального собрания были сформулированы Президентом Республики Беларусь в выступлении на саммите ОБСЕ в Астане.

Основные усилия делегации Национального собрания в ПА ОБСЕ были направлены на максимальное использование заседаний

подготовительной (зимней) и основной (летней) сессий Ассамблеи для **аргументированного доведения до ее членов позиции Республики Беларусь** по важнейшим вопросам повестки дня ОБСЕ (роль организации в обеспечении безопасности в регионе, реформа ОБСЕ), а также для представления объективной информации о ситуации в стране, внутренней и внешней политике Республики Беларусь.

**10 – 12 сентября** состоялся рабочий визит делегации ПА ОБСЕ во главе с ее Председателем Р.Мильори в Минск. В ее состав вошел также докладчик Третьего комитета Ассамблеи, специальный координатор краткосрочных наблюдателей ОБСЕ – глава миссии ПА ОБСЕ по наблюдению за парламентскими выборами в Республике Беларусь М.Мекаччи. В ходе встречи делегации с членами Президиума Совета Республики Рубиновым А.Н. и Мазай Н.Н. были обсуждены вопросы взаимодействия белорусского Парламента с ПА ОБСЕ, подготовка к парламентским выборам в нашей стране и связанным с ними мероприятиям. Члены делегации встретились с руководством Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, Министерства иностранных дел Республики Беларусь и др.

На зимней сессии Ассамблеи в Вене **23 – 24 февраля** белорусская проблематика была включена в повестку дня и обсуждалась в ходе дискуссий на заседаниях Постоянного комитета, Первого и Третьего комитетов ПА ОБСЕ, а также на совместном заседании трех комитетов.

Члены Совета Республики в делегации Национального собрания в ПА ОБСЕ сосредоточили внимание на содержательной стороне нашего участия в работе ПА ОБСЕ, подготовили предложения по всем вопросам повестки дня, активно участвовали в обсуждении проблем в регионе ОБСЕ (борьба с терроризмом и преступностью; затянувшиеся конфликты; экономический кризис в зоне ОБСЕ; контроль над обычными вооруженными силами; энергетическая безопасность; реформа ОБСЕ). По инициативе делегации Национального собрания Республики Беларусь на рабочей встрече руководителей и членов делегаций парламентов государств – членов ОДКБ в ПА ОБСЕ **20 марта** в Москве была выработана общая позиция делегаций в отношении реформы ОБСЕ, большинство пунктов которой нашли отражение в Монакской декларации. Белорусская сторона представила 23 поправки к проектам резолюций комитетов, 7 из которых были приняты. Поправки направлены на реформирование ОБСЕ и превращение ее в полноценную международную организацию, а также на более полное обеспечение сбалансированности трех измерений ОБСЕ.

Учитывая ряд неприемлемых для Республики Беларусь положений доклада Третьего комитета Ассамблеи, а также в связи с принятой на

сессии резолюцией «Беларусь» члены белорусской делегации (Н.Н.Мазай, В.С.Леоненко) проголосовали против резолюции в целом. Следует отметить, что принятая в Монако резолюция по Беларуси носит явно тенденциозный характер, документ изобилует искажениями фактов. Белорусская делегация (В.А.Гуминский, Н.Н.Мазай, В.С.Леоненко) провела серьезную работу накануне и в ходе сессии в целях **расширения базы поддержки позиции белорусской стороны в ПА ОБСЕ**. В итоге удалось избежать единогласного принятия проекта резолюции членами Ассамблеи.

Тем не менее практика принятия ПА ОБСЕ страновых резолюций, которые не создают благоприятной обстановки для развития полноценного и объективного диалога, сохранена. В последние годы наблюдается рост их количества. В рамках Монакской сессии было принято 7 таких резолюций, в том числе по Беларуси, Молдове, России, Украине.

Несомненным успехом следует считать принятие Монакской сессией двух актуальных резолюций, подготовленных Российской Федерацией и согласованных делегациями стран – членов ОДКБ, «О совершенствовании наблюдения за выборами в государствах – участниках ОБСЕ» и «О свободе передвижения в регионе ОБСЕ». Доклады руководителей миссий наблюдателей ПА ОБСЕ за выборами в Казахстане и России были недостаточно объективны и сбалансированы. Следует отметить, что в этом контексте принятие резолюции по совершенствованию наблюдения за выборами является принципиально важным.

Национальная делегация в ПА ОБСЕ подготовила и внесла на рассмотрение сессии ПА ОБСЕ проект резолюции **«Содействие использованию новых и возобновляемых источников энергии»**. Внесение ее в повестку дня Ассамблеи поддержал 41 парламентарий из 17 стран – членов ПА ОБСЕ. Проект резолюции стал основой для конструктивного обсуждения вопросов глобального развития новых и возобновляемых источников энергии. В его поддержку выступили парламентарии из Австрии, Армении, Германии, Италии, Канады, Мальты, Таджикистана, Швейцарии и Швеции. Принятие резолюции по альтернативной энергетике стало значимым вкладом в экономико-экологическое измерение ОБСЕ, практическим подтверждением нашей позиции в вопросе баланса всех трех измерений организации.

Национальная делегация много внимания уделила информационному **сопровождению** итогов участия в деятельности Ассамблеи. Проведены пресс-конференции по результатам участия в зимнем заседании ПА ОБСЕ 29 февраля (Н.Н.Мазай) и 21-й ежегодной сессии 11 июля (Н.Н.Мазай).

В 2012 году члены Совета Республики участвовали в **тематических мероприятиях, проводившихся ПА ОБСЕ. 12 – 13 мая** председатель Постоянной комиссии Совета Республики по образованию, науке, культуре и социальному развитию, член делегации Национального собрания Республики Беларусь в ПА ОБСЕ Морова А.П. приняла участие в Весенней экономической конференции ПА ОБСЕ в Батуми (Грузия). В рамках мероприятия до его участников была доведена позиция Республики Беларусь по экономико-экологическому измерению ОБСЕ, подчеркнута недопустимость использования экономических инструментов для решения политических вопросов. Результаты работы делегации Национального собрания Республики Беларусь в ПА ОБСЕ **высоко оценены руководством Ассамблеи и ее Секретариата.**

В составе миссии наблюдателей ПА ОБСЕ представители Совета Республики приняли участие в наблюдении за ходом проведения внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан (**15 января**).

### **Европейские межпарламентские структуры**

**Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ)** продолжала практику принятия ограничительных резолюций по Беларуси. **25 января** в рамках зимней сессии ПАСЕ состоялись дебаты по докладу «О ситуации в Беларуси», подготовленному эстонским парламентарием, докладчиком по Беларуси Комиссии ПАСЕ по политическим вопросам А.Херкелем. Принятой на основе указанного доклада несбалансированной и деструктивной Резолюцией «О ситуации в Беларуси» Ассамблея в присутствии ей тенденциозном ключе подтвердила свое решение, принятое в апреле 2010 года, приостановить контакты с властями Беларуси на высоком уровне. Несмотря на отсутствие белорусской тематики в повестке дня летней сессии ПАСЕ **25 – 29 июня** в Страсбурге, Комиссия ПАСЕ по политическим вопросам выступила в ходе заседаний с заявлением по Беларуси с призывом «обеспечить демократическую и справедливую парламентскую кампанию». Контакты членов Совета Республики с руководством организации, Комиссией ПАСЕ по политическим вопросам, ее докладчиком по Беларуси А.Херкелем не возобновлены. Содержание докладов, резолюций и заявлений руководителей ПАСЕ не создает условий для нормализации отношений Национального собрания Республики Беларусь с этой структурой.

**Европейский парламент (ЕП)** продолжил придерживаться предвзятой, негативной позиции в отношении Республики Беларусь, отвергающей возможность диалога с Парламентом Республики Беларусь. **29 марта** и **5 июля** ЕП приняты резолюции по Беларуси, призывающие к ужесточению ограничительных мер, расширению «точечных экономических санкций» и визовых ограничений. Позиция Совета

Республики в связи с принятием резолюций была изложена в пресс-релизах постоянных комиссий по международным делам обеих палат Национального собрания Республики Беларусь.

В связи с ограниченностью контактов Национального собрания Республики Беларусь с европейскими межпарламентскими организациями оправданным было решение Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь (СВОМС) продолжать контакты с **Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ)**. Представители Совета участвовали в 22-й и 23-й сессиях КМРВСЕ. Состоялись встречи с руководством КМРВСЕ, представителями национальных делегаций, что позволило закрепить контакты СВОМС и КМРВСЕ. СВОМС продолжал работу в **Ежегодной конференции региональных и местных органов власти Восточного партнерства (CORLEAP)**. Председатель Минского областного Совета депутатов Герасимович С.М. входит в состав Бюро Конференции. Члены СВОМС приняли активное участие в подготовке плана действий Конференции «Путь вперед – деятельность CORLEAP в 2012 году и по пути в CORLEAP 2013 года» и графика мероприятий Конференции на 2012 – 2013 годы. **30 мая** в Брюсселе состоялось первое заседание Бюро CORLEAP, в котором приняла участие С.М.Герасимович. **17 сентября** представитель СВОМС Подоляк Е.А. представила СВОМС на ежегодном заседании Конференции в Кишиневе, выступила по основной теме мероприятия «Вклад региональных и местных органов власти в развитие Восточного партнерства». СВОМС будет продолжать свою работу в КМРВСЕ и CORLEAP.

#### **Межпарламентская Ассамблея Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (МПА АСЕАН)**

По поручению Президента Республики Беларусь Парламентом Республики Беларусь в 2012 году продолжена работа по налаживанию сотрудничества с парламентским измерением АСЕАН – Межпарламентской Ассамблеей. **23 сентября 2011 г.** на пленарном заседании 32-й Генеральной ассамблеи МПА АСЕАН принята резолюция об аккредитации Национального собрания Республики Беларусь в качестве наблюдателя. В декабре 2011 года сформирована делегация Национального собрания Республики Беларусь по осуществлению контактов с МПА АСЕАН (заместитель руководителя делегации – В.В.Рабец). **16 – 19 сентября** делегация Национального собрания Республики Беларусь приняла участие в работе 33-й Генеральной ассамблеи МПА АСЕАН. Участие в Генассамблее использовано для обсуждения вопросов развития двусторонних отношений со странами Юго-Восточной Азии. Состоялись двусторонние встречи с главами парламентских делегаций Индонезии, Камбоджи, Филиппин, Вьетнама,

Сингапура. Достигнута договоренность о проведении визита Председателя Совета народных представителей Республики Индонезия М.Али в Республику Беларусь в 2013 году.

## **2. Деятельность Совета Республики по развитию двустороннего межпарламентского сотрудничества**

### **Армения**

Основой для развития межпарламентского сотрудничества остается соглашение о сотрудничестве, подписанное в феврале 2004 года. Активный политический диалог на высшем уровне в 2010 – 2012 годах позволил закрепить положительную динамику двустороннего межпарламентского взаимодействия.

**12 – 16 февраля** состоялся визит парламентской делегации Республики Беларусь в Республику Армения. В ходе визита прошло шестое заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Национального собрания Республики Беларусь и Национального Собрания Республики Армения, подтвердившее заинтересованность сторон в расширении белорусско-армянских межпарламентских отношений. Выработаны согласованные позиции парламентариев Беларуси и Армении по ключевым вопросам повестки дня межпарламентских организаций. По итогам заседания был подписан соответствующий протокол. В ходе визита белорусская делегация встретилась с Председателем Национального Собрания Республики Армения С.Никояном, его Заместителем Э.Шармазановым, руководителем делегации Национального Собрания Республики Армения в ПА ОБСЕ А.Сафаряном и другими представителями Парламента Армении. Кроме того, белорусские парламентарии провели встречу с Министром экономики Республики Армения Т.Давтяном и посетили ряд регионов и предприятий страны. В состав делегации от Совета Республики входил член Постоянной комиссии Совета Республики по экономике, бюджету и финансам, член названной Межпарламентской комиссии Киселев В.А.

**6 мая** состоялись выборы депутатов Национального Собрания Республики Армения. В Миссии наблюдателей от СНГ в составе делегации ПС в международном наблюдении за выборами участвовала заместитель председателя Постоянной комиссии Совета Республики по законодательству и государственному строительству, член Комиссии ПС по законодательству и Регламенту Жорова М.А.

Национальные делегации парламентов Беларуси и Армении конструктивно взаимодействовали в рамках международных парламентских структур (МПА СНГ, ПА ОДКБ, МПС, ПА ОБСЕ и др.).

## **Бразилия**

Начат диалог с Парламентом Федеративной Республики Бразилия. **20 – 27 июля** состоялся визит в Республику Беларусь бразильской делегации во главе с Федеральным депутатом от штата Парана, председателем парламентской группы «Бразилия – Беларусь» Андрэ Захаровым. В рамках визита 26 июля прошла встреча членов рабочей группы Национального собрания Республики Беларусь по сотрудничеству с Парламентом Федеративной Республики Бразилия с членами делегации (Л.Ф.Крупец). Проведенные переговоры позволили наметить перспективные направления двустороннего сотрудничества в области образования, торгово-экономической и культурной сфере, обсудить актуальные аспекты развития межпарламентского диалога.

## **Вьетнам**

Сохранялся высокий уровень двусторонних отношений Республики Беларусь и Социалистической Республики Вьетнам. В 2012 году начат процесс практической реализации договоренностей, достигнутых в ходе официального визита белорусской правительственной делегации во главе с Премьер-министром Мясниковичем М.В. во Вьетнам 28 ноября – 3 декабря 2011 г. Совет Республики ратифицировал подписанные в ходе визита межправительственные соглашения о сотрудничестве в сфере образования и о временном трудоустройстве граждан (29 июня).

При участии членов Совета Республики подготовлен проект Программы сотрудничества между Республикой Беларусь и Социалистической Республикой Вьетнам в экономической сфере на 2012 – 2015 годы. Документ будет рассмотрен на очередном заседании Белорусско-Вьетнамской межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству.

Определена программа межпарламентского сотрудничества. Продолжался динамичный диалог между профильными комиссиями и группами дружбы двух парламентов. **28 мая – 1 июня** состоялся визит парламентской делегации Республики Беларусь в Социалистическую Республику Вьетнам (В.В.Рабец). В ходе визита белорусские парламентарии встретились с заместителем Председателя Национального собрания Социалистической Республики Вьетнам Уонг Чу Лыу, руководителем группы дружбы Национального собрания Социалистической Республики Вьетнам «Вьетнам – Беларусь» Ле Вьет Чыонгом. Стороны особое внимание уделили вопросам расширения белорусско-вьетнамского торгово-экономического сотрудничества, активизации взаимодействия в сфере образования, науки и культуры. Делегация ознакомилась с работой завода «ВЕАМ Мотор», где собирается белорусская техника.

**16 января** члены рабочей группы Национального собрания Республики Беларусь по сотрудничеству с Парламентом Социалистической Республики Вьетнам приняли участие в церемонии

открытия фотовыставки, посвященной 20-летию установления дипломатических отношений между Республикой Беларусь и Вьетнамом.

Поддерживались регулярные рабочие контакты с главой дипломатического ведомства Вьетнама Данг Хыу Чаном. **7 июня** прошла его встреча с руководством Совета Республики (А.Н.Рубинов, В.Н.Потупчик, Н.Н.Мазай). За заслуги в укреплении белорусско-вьетнамских межгосударственных и межпарламентских связей Данг Хыу Чан награжден Почетной грамотой Национального собрания Республики Беларусь.

Парламентские делегации Беларуси и Вьетнама в 2012 году поддерживали контакты в рамках межпарламентских организаций (МПС, МПА АСЕАН).

В 2013 году необходимо сохранить положительную динамику сотрудничества с Парламентом Вьетнама, целенаправленно содействовать реализации достигнутых договоренностей. Особую актуальность это взаимодействие приобретает в свете проработки вопросов заключения соглашения о свободной торговле между Таможенным союзом Беларуси, Казахстана и России и Вьетнамом.

## **Иран**

Поступательно развивалось взаимодействие Республики Беларусь с Исламской Республикой Иран на уровне рабочих групп парламентов. **3 февраля** состоялась встреча членов рабочей группы Национального собрания Республики Беларусь по сотрудничеству с Парламентом Исламской Республики Иран (Н.Н.Мазай) с членом Комиссии по образованию и исследованиям Собрания исламского совета ИРИ, председателем женской фракции Парламента ИРИ Т.Сафаи и членом Комиссии по делам культуры Собрания исламского совета ИРИ, членом указанной фракции Ф.Рахбарв. С учетом профиля работы иранских парламентариев акцент был сделан на вопросах законодательства и правоприменительной практики в области обеспечения гендерного равенства в Республике Беларусь и Исламской Республике Иран. **2 февраля** иранские женщины-парламентарии приняли участие в международной конференции «Семья и женщина в современном мире: социальные и культурные аспекты». На конференции с докладом выступила член Совета Республики Морова А.П. В рамках конференции состоялась презентация книги Седиге Хоссейн «Сборник законов о женщинах и семье Исламской Республики Иран», в ходе которой выступила член Совета Республики Ермакова Н.А. Она отметила важность дальнейшего расширения и укрепления сотрудничества Белорусского союза женщин с женскими организациями стран ближнего и дальнего зарубежья.

## **Казахстан**

Уходящий год – год 20-летия установления дипломатических отношений между Республикой Беларусь и Республикой Казахстан. Государства подошли к этой дате с целым багажом высоких достижений и наработок практически во всех сферах белорусско-казахстанского взаимодействия. Сохранена высокая активность межгосударственного политического диалога. **12 – 15 мая** состоялся официальный визит Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева в Беларусь.

Сохранялся активный межпарламентский диалог с нашим партнером в рамках «тройки». Состоялись встречи членов Президиума Совета Республики Рубинова А.Н., Потупчика В.Н., Мазай Н.Н. с послами Республики Казахстан в Республике Беларусь Смирновым А.В. и Булегеновым Е.Б. Подчеркнута важность эффективного использования возможностей Единого экономического пространства, а в перспективе и Евразийского экономического союза для развития двустороннего сотрудничества. Отмечена актуальность активизации двусторонних культурных и гуманитарных связей.

Казахстанские и белорусские парламентарии плодотворно работали в рамках международных парламентских структур – МПА СНГ, МПА ЕврАзЭС, ПА ОДКБ, МПС, ПА ОБСЕ.

**15 января** прошли внеочередные выборы депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан. В составе Миссии наблюдателей от СНГ в международном наблюдении принял участие член Постоянной комиссии Совета Республики по законодательству и государственному строительству, член рабочей группы Национального собрания Республики Беларусь по сотрудничеству с Парламентом Республики Казахстан Куиш М.М.

Расширялась договорно-правовая база сотрудничества. В 2012 году ратифицированы Протокол между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан о прекращении действия Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров (работ) от 2 февраля 1999 года и Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан о взаимном предоставлении земельных участков для размещения дипломатических представительств.

## **Камбоджа**

В уходящем году расширилась география межпарламентских контактов. **19 – 23 июня** по приглашению руководства палат Национального собрания Республики Беларусь состоялся первый официальный визит в нашу страну парламентской делегации Камбоджи во главе с Председателем Национальной ассамблеи Королевства

Камбоджа Хенгом Самрином. В рамках визита прошли встречи делегации с Президентом Республики Беларусь Лукашенко А.Г., Премьер-министром Республики Беларусь Мясниковичем М.В. и руководством Национального собрания Республики Беларусь. Парламентарии посетили Белорусскую торгово-промышленную палату, РУП «Минский тракторный завод», Национальную библиотеку Беларуси. Обсуждены перспективы развития двустороннего сотрудничества в различных областях деятельности. Подчеркнута важность установления эффективных межпарламентских связей наших государств. Достигнута договоренность о создании в Национальном собрании Республики Беларусь и Национальной ассамблее Королевства Камбоджа групп дружбы. Идет подготовка проектов соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Королевства Камбоджа о торгово-экономическом сотрудничестве и соглашения о сотрудничестве между торгово-промышленными палатами двух стран.

### **Китай**

В январе 2012 года Республика Беларусь и Китайская Народная Республика отметили 20-ю годовщину установления дипломатических отношений. За достаточно короткий период современных отношений достигнут уровень стратегического партнерства между государствами. В 2012 году сохранена интенсивность и высокий уровень белорусско-китайского межпарламентского диалога. Подтверждением этому стал официальный визит парламентской делегации КНР во главе с Заместителем Председателя Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) Лу Юнсяном в Республику Беларусь **21 – 23 мая**. Стороны подтвердили готовность продолжать работу по широкому спектру двусторонних договоренностей. Начата практическая работа по созданию механизма белорусско-китайского сотрудничества в области высоких технологий. Подписано *Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Китайской Народной Республики о создании Межправительственной Белорусско-Китайской комиссии по сотрудничеству в области высоких технологий*. Сопредседателями комиссии утверждены Председатель Совета Республики Рубинов А.Н. и Заместитель Председателя ВСНП Лу Юнсян. Комиссия призвана стать эффективным механизмом развития сотрудничества двух стран в сфере высоких технологий, в том числе микроэлектроники, лазерной техники, машиностроения, медицины, тонкой химии. В настоящее время в целях реализации названного Соглашения членами комиссии представлены предложения по ее работе. Сформирован перечень из более чем 140 предложений в области сельского хозяйства, машиностроения, фармацевтики, радиоэлектроники.

В 2012 году продолжалось белорусско-китайское сотрудничество в гуманитарной сфере. **6 июня** состоялась встреча членов Совета Республики, руководителей Белорусского союза женщин Ермаковой Н.А. и Моровой А.П. с председателем Китайского общества по изучению прав человека Ло Хаоцаем. Стороны обменялись опытом в сфере обеспечения законодательной базы в области охраны материнства и детства, труда, занятости, социальной защиты. Внимание китайской стороны было обращено на комплексный характер мер, принимаемых государством по поддержке многодетных семей и реализации жилищной политики.

В течение года прошел ряд мероприятий, посвященных 20-й годовщине установления дипломатических отношений между нашими странами. Члены рабочей группы регулярно принимали участие в культурных мероприятиях, проводимых Посольством КНР в Республике Беларусь.

Налажен конструктивный диалог с новым Чрезвычайным и Полномочным Послом КНР в Беларуси Гун Цзяньвэем (**5 апреля** в Совете Республики прошла его встреча с Председателем Совета Республики Рубиновым А.Н.).

Интенсивные и плодотворные двусторонние контакты дополнялись конструктивным взаимодействием в рамках международных парламентских организаций, в частности МПС. В 2013 году будет продолжена работа по практической реализации соглашения в области высоких технологий.

### **Латвия**

**28 – 30 марта** в Новополоцке прошел первый белорусско-латвийский форум городов-побратимов на тему «Перспективы развития белорусско-латвийского регионального и побратимского сотрудничества». В нем приняли участие члены Совета Республики Батура Б.В., Косинец А.Н. и Шарейко А.В. В рамках форума состоялась рабочая встреча члена Постоянной комиссии Совета Республики по международным делам и национальной безопасности Шарейко А.В. и председателя парламентской группы Саэйма Латвийской Республики по сотрудничеству с Национальным собранием Республики Беларусь Лазаревой Е.Б. Обсуждены перспективы белорусско-латвийского межпарламентского сотрудничества.

### **Молдова**

Подтверждением высокого уровня белорусско-молдавских межпарламентских отношений стал официальный визит в Республику Беларусь молдавской парламентской делегации во главе с Председателем Парламента Республики Молдова Марианом Лупу (**24 – 26 июня**). В рамках официального визита состоялись встреча молдавской делегации с Премьер-министром Республики Беларусь Мясниковичем М.В.,

посещение производственного объединения «Минский тракторный завод» и сельскохозяйственного производственного кооператива «Агрокомбинат Снов». Предметом обсуждения стал широкий круг вопросов двустороннего взаимодействия, включая сотрудничество в торгово-экономической, гуманитарной и научно-технической областях деятельности. Особое внимание было уделено развитию межпарламентского диалога. Визит открыл новую страницу в сотрудничестве парламентариев двух государств. По его итогам подписано *Соглашение о сотрудничестве между Национальным собранием Республики Беларусь и Парламентом Республики Молдова*. Документ предусматривает различные формы и методы парламентского взаимодействия и создает условия для активизации сотрудничества между законодательными органами двух государств.

Межпарламентское взаимодействие осуществлялось на уровне рабочих групп и профильных комиссий парламентов. **19 – 21 марта** состоялся рабочий визит в Республику Молдова парламентской делегации Республики Беларусь. Делегация провела встречи с руководством и членами молдавской парламентской группы по сотрудничеству с Национальным собранием Республики Беларусь, руководством и членами профильных комиссий молдавского Парламента, обсудила вопросы двусторонних парламентских связей и взаимодействия в международных структурах.

**18 апреля** Совет Республики ратифицировал межправительственное соглашение об условиях размещения и обслуживания дипломатических представительств Республики Беларусь в Республике Молдова и Республики Молдова в Республике Беларусь.

### **Россия**

В преддверии 20-летия установления дипотношений между Республикой Беларусь и Российской Федерацией состоялся визит Президента Российской Федерации Путина В.В. в Беларусь (**31 мая – 1 июня**), который стал его первой зарубежной поездкой после избрания на пост главы российского государства. В совместном заявлении главы государств подтвердили стратегический характер отношений между нашими странами. В течение года состоялось семь встреч Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г. с руководителями субъектов Российской Федерации.

Активный политический диалог на высшем уровне создал условия для серьезной интенсификации межпарламентского сотрудничества. **4 – 5 июня** по приглашению Совета Республики состоялся официальный визит в Республику Беларусь делегации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации во главе с его Председателем Матвиенко В.И. Важным итогом визита явилось подписание *Соглашения*

*о сотрудничестве между Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.* Более тесное и результативное взаимодействие парламентов Беларуси и России призвана обеспечить созданная в соответствии с названным Соглашением межпарламентская комиссия верхних палат белорусского и российского парламентов по межрегиональному сотрудничеству. В рамках указанного визита состоялась встреча Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г. и В.И.Матвиенко. Особое внимание было уделено вопросам развития межпарламентского и межрегионального сотрудничества. Премьер-министр Республики Беларусь Мясникович М.В. и В.И.Матвиенко обсудили координацию усилий двух стран в развитии экономических отношений, увеличение инвестиций и расширение взаимодействия в сфере инноваций. В ходе визита В.И.Матвиенко посетила Белорусский государственный университет и Ресурсный центр обучения современным технологиям в строительной отрасли, деревообработке и мебельном производстве. Во время встречи с профессорско-преподавательским составом и студентами БГУ она рассказала о своих впечатлениях о Республике Беларусь, межрегиональном и гуманитарном сотрудничестве наших стран и расширении интеграционных связей на пространстве СНГ. Решением Совета БГУ В.И.Матвиенко было присвоено звание Почетного профессора Белорусского государственного университета.

**26 июня** Республику Беларусь с официальным визитом посетила парламентская делегация Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации во главе с ее Председателем Нарышкиным С.Е. В рамках визита состоялась его встреча с руководством Национального собрания Республики Беларусь (А.Н.Рубинов, Н.Н.Мазай). Значительное внимание было уделено вопросам развития межпарламентского взаимодействия в контексте процессов евразийской экономической интеграции. Определены конкретные направления интенсификации диалога между законодательными органами двух стран. Подписано *Соглашение о сотрудничестве между Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.*

В 2012 году Совет Республики обеспечил оперативную ратификацию семи белорусско-российских межправительственных документов, в том числе в сфере военного сотрудничества, обеспечения единого миграционного пространства, косвенного налогообложения.

Неизменность нашей позиции о стратегическом партнерстве с Россией подтверждает согласованная работа Национального собрания Республики Беларусь и Федерального Собрания Российской Федерации в рамках глобальных и региональных межпарламентских организаций, международных мероприятий.

### **3. Участие членов Совета Республики в других международных мероприятиях**

**15 – 17 июня** в Рио-де-Жанейро (Бразилия) состоялся первый Всемирный саммит законодателей, организованный в рамках проведения Международной конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20», в котором принял участие член Совета Республики, Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Беларусь в Федеративной Республике Бразилия Крупец Л.Ф.

В ходе мероприятия он проинформировал участников о действующих в Республике Беларусь законодательных актах и проводимой работе по защите окружающей среды и сохранению природного капитала. Особое внимание он уделил проблемам, возникшим вследствие аварии на ЧАЭС, и принимаемым в стране мерам по минимизации последствий трагедии. В рамках форума парламентарии обсудили вопросы повышения уровня парламентского контроля над деятельностью правительств по выполнению решений «Рио+20», активизации парламентской работы по интернационализации деятельности национальных законодательных органов в сфере «зеленой экономики», защиты окружающей среды, сохранения и приумножения природного наследия, рационального использования природных ресурсов.

**4 – 8 октября** белорусская команда парламентариев (от Совета Республики – В.В.Рабец) приняла участие в III Международных парламентских играх в Москве. В рамках мероприятия парламентарии в неформальной обстановке обсудили актуальные вопросы межпарламентского и международного взаимодействия.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 19 декабря 2001 г. № 759 «О некоторых мерах по совершенствованию порядка назначения на дипломатические должности» в 2011 году Постоянной комиссией Совета Республики по международным делам и национальной безопасности было принято девять решений о согласовании кандидатур послов и постоянных представителей при международных организациях.

В соответствии с абзацем седьмым статьи 74 Регламента Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Постоянная комиссия Совета Республики по международным делам и национальной безопасности согласовала проекты решений о направлении белорусских миротворцев в составе операций по поддержанию мира ООН в Ливане и провинции Дарфур (Судан).