

РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

7 октября 2021 г. № Р-1280/2021

**О соответствии Конституции Республики Беларусь
Закона Республики Беларусь «Об изменении
Конституции Республики Беларусь»**

Конституционный Суд Республики Беларусь в составе председательствующего – Председателя Конституционного Суда Миклашевича П.П., заместителя Председателя Карпович Н.А., судей Бодак А.Н., Бойко Т.С., Вороновича Т.В., Данилюка С.Е., Козыревой Л.Г., Рябцева В.Н., Рябцева Л.М., Сергеевой О.Г., Тиковенко А.Г.

на основании части первой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, абзаца второго части третьей статьи 22 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей, статей 98 и 102 Закона Республики Беларусь «О конституционном судопроизводстве»

рассмотрел в открытом судебном заседании в порядке обязательного предварительного контроля конституционность Закона Республики Беларусь «Об изменении Конституции Республики Беларусь».

В судебном заседании приняли участие:

полномочный представитель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь в Конституционном Суде – Любецкая С.А., председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по законодательству;

полномочный представитель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в Конституционном Суде – Сивец С.М., председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по законодательству и государственному строительству;

полномочный представитель Совета Министров Республики Беларусь в Конституционном Суде – Филиппова Н.Н., заместитель Министра юстиции Республики Беларусь.

Заслушав судью-докладчика Сергееву О.Г., выступления полномочных представителей Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь в Конституционном Суде, проанализировав положения Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция), Закона Республики Беларусь «Об изменении Конституции Республики Беларусь» и иных законодательных актов Республики Беларусь, Конституционный Суд Республики Беларусь установил:

Закон Республики Беларусь «Об изменении Конституции Республики Беларусь» (далее – Закон об изменении Конституции) принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь 4 октября 2021 г., одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь 4 октября 2021 г. и представлен Президенту Республики Беларусь на подпись.

Закон об изменении Конституции, положениями которого предусматривается внесение дополнений в Конституцию, принят в целях совершенствования конституционных положений об избирательной системе Республики Беларусь.

При проверке конституционности Закона об изменении Конституции Конституционный Суд, руководствуясь частью первой статьи 54 Закона «О конституционном судопроизводстве», устанавливает соответствие Закона об изменении Конституции положениям разделов I, II и VIII Конституции по содержанию норм, форме, разграничению компетенции между государственными органами и порядку принятия.

При этом Конституционный Суд учитывает, что установлены разные процедуры изменения Конституции: внесение изменений в разделы I, II, IV, VIII возможно только путем референдума, разделы III, V–VII, IX Конституции могут изменяться Парламентом.

Положениями разделов I и II Конституции определяются фундаментальные конституционные основы белорусского государства, конституционные права и свободы граждан, в разделе VIII устанавливается порядок изменения Конституции.

Конституционные принципы и нормы данных разделов предопределяют пределы изменений других положений Конституции, вносимых законодателем в разделы III, V–VII, IX Конституции, и порядок внесения таких изменений.

1. Законом об изменении Конституции (пункт 1 статьи 1) статья 67 Конституции, предусматривающая, что выборы депутатов являются прямыми: депутаты избираются гражданами непосредственно, дополняется частью, согласно которой выборы депутатов проводятся в единый день голосования.

В соответствии с Конституцией единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь как унитарном демократическом правовом государстве является народ, который осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией; граждане Республики Беларусь имеют право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей, реализуя в том числе право свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании (часть первая статьи 1, часть первая статьи 3, часть первая статьи 37, статья 38).

Конституцией установлена выборность депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь (далее – Палата представителей) и депутатов местных Советов депутатов.

Согласно Конституции избрание депутатов Палаты представителей осуществляется в соответствии с законом на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании (часть первая статьи 91); срок полномочий Парламента – представительного и законодательного органа Республики Беларусь, одной из двух палат которого является Палата представителей, – четыре года (статья 90, часть первая статьи 93). Местные Советы депутатов избираются гражданами соответствующих административно-территориальных единиц сроком на четыре года (статья 118 Конституции).

В соответствии с частью второй статьи 71 Конституции порядок проведения выборов определяется законами Республики Беларусь.

В Избирательном кодексе Республики Беларусь регламентируются подготовка и проведение выборов депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов.

Таким образом, из взаимосвязанных норм Конституции следует, что единственным легальным способом формирования Палаты представителей и местных Советов депутатов в Республике Беларусь являются периодически проводимые выборы, посредством которых реализуется конституционный принцип непрерывного функционирования представительных органов, а обязательность и периодичность выборов должны обеспечивать регулярное обновление их состава.

Введение Законом об изменении Конституции единого дня голосования означает проведение в один день выборов депутатов как Палаты представителей, так и местных Советов депутатов, что, по мнению Конституционного Суда, конституционно целесообразно, поскольку способствует сокращению организационных и финансовых издержек на проведение выборов, созданию дополнительных удобств для избирателей и условий для более качественной работы избирательных комиссий всех уровней. Кроме того, одновременное проведение выборов депутатов позволяет общественно-политическим силам страны планомерно готовиться к избирательному процессу.

Конституционный Суд считает, что совмещение дней голосования по выборам депутатов не нарушает правовых гарантий реализации конституционных прав граждан Республики Беларусь на участие в решении государственных дел через свободно избранных представителей, принципов избирательной системы и согласуется

с положениями части первой статьи 1, части первой статьи 3, части первой статьи 37, статей 38, 64–68, части первой статьи 93, статьи 118 Конституции, устанавливает конституционно-правовое регулирование в пределах, допустимых положениями разделов I и II Конституции.

2. В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Закона об изменении Конституции изменяется срок полномочий местных Советов депутатов двадцать восьмого созыва. Конституция дополняется статьей 147, согласно которой местные Советы депутатов двадцать восьмого созыва осуществляют свои полномочия до начала полномочий местных Советов депутатов, избранных в единый день голосования.

Конституционный Суд отмечает, что в Конституции не содержится норм, запрещающих продление срока полномочий местных Советов депутатов. Изменение срока полномочий местных Советов депутатов двадцать восьмого созыва вызвано объективной необходимостью, возникшей в связи с установлением единого дня голосования, и осуществляется в целях перехода на проведение выборов в соответствии с Законом об изменении Конституции и совмещения дней голосования по выборам депутатов.

Изменение срока полномочий местных Советов депутатов указанного созыва обеспечивает синхронизацию перехода выборов депутатов на одновременное голосование, представляет собой временную меру, рассчитанную только на переходный период. Это позволит провести выборы в местные Советы депутатов двадцать девятого созыва одновременно с выборами депутатов Палаты представителей восьмого созыва.

Конституционный Суд считает, что осуществляемое Законом об изменении Конституции правовое регулирование на переходный период отвечает принципам разумности и целесообразности, обусловлено введением единого дня голосования для проведения выборов депутатов, является исключительной мерой и не может рассматриваться как носящее конституционно недопустимый характер. Такое правовое регулирование не является отступлением от принципов периодичности выборов местных Советов депутатов и непрерывности их деятельности, не препятствует реализации гражданами Республики Беларусь прав участвовать в решении государственных дел через избранных представителей, свободно избирать и быть избранными в государственные органы, а также избирательных прав (часть первая статьи 3, часть первая статьи 37, статьи 38, 64–68 и 118 Конституции).

3. В соответствии с Конституцией проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию рассматриваются Палатой представителей по предложению Президента Республики Беларусь либо по инициативе не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом; Совет Республики одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию (пункт 1 части первой статьи 97, пункт 1 части первой статьи 98).

Статьей 139 Конституции предусмотрено, что закон об изменении и дополнении Конституции может быть принят после двух обсуждений и одобрений Парламентом с промежутком не менее трех месяцев; изменения и дополнения Конституции Парламентом не производятся в период чрезвычайного положения, а также в последние шесть месяцев полномочий Палаты представителей.

Законы о внесении изменений и дополнений в Конституцию считаются принятыми, если за них проголосовало не менее двух третей от полного состава каждой из палат Парламента (часть первая статьи 140 Конституции).

Приведенные положения свидетельствуют об установлении Конституцией особого правового механизма внесения изменений в Конституцию, что обусловлено значимостью Основного Закона. Данный правовой механизм позволяет в допустимых Конституцией пределах изменять положения ее разделов III, V–VII и IX.

Конституционный Суд отмечает, что конституционные требования, определяющие порядок принятия Закона об изменении Конституции, соблюдены: изменения вносятся в соответствующей нормативной форме; изменяются статья 67 Конституции, содержащаяся в разделе III, и раздел IX (дополняется статьей 147), изменения в которые

могут быть внесены законодателем; Палатой представителей проект Закона об изменении Конституции, внесенный в соответствии с частью первой статьи 99 и статьей 138 Конституции Президентом Республики Беларусь, рассмотрен в первом чтении 25 июня 2021 г., во втором чтении – 4 октября 2021 г.; Совет Республики в пределах компетенции одобрил принятый Палатой представителей проект Закона об изменении Конституции соответственно 25 июня 2021 г. и 4 октября 2021 г.; обязательный промежуток времени между двумя рассмотрениями и одобрениями проекта названного Закона составил более трех месяцев; за проект Закона об изменении Конституции в каждой из палат Парламента проголосовало более двух третей от их полного состава.

Конституционный Суд отмечает, что Закон об изменении Конституции принят в порядке, соответствующем нормам пункта 1 части первой статьи 97, пункта 1 части первой статьи 98, статьи 139, части первой статьи 140 Конституции.

Оценивая содержание норм Закона об изменении Конституции, Конституционный Суд считает, что устанавливаемое конституционное регулирование соответствует фундаментальным положениям Конституции об основах конституционного строя (раздел I), правах человека и гражданина (раздел II), порядке изменения Конституции (раздел VIII), согласуется с иными ее положениями, совершенствует конституционно-правовое регулирование общественных отношений по выборам депутатов и реализации избирательных прав граждан Республики Беларусь.

Руководствуясь частями первой, седьмой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, частью второй статьи 24 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей, статьями 102–105 Закона Республики Беларусь «О конституционном судопроизводстве», Конституционный Суд Республики Беларусь РЕШИЛ:

1. Признать Закон Республики Беларусь «Об изменении Конституции Республики Беларусь» соответствующим Конституции Республики Беларусь.

2. Решение вступает в силу со дня принятия.

3. Опубликовать решение в соответствии с законодательными актами.

**Председательствующий –
Председатель Конституционного Суда
Республики Беларусь**

П.П.Миклашевич