

РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

28 апреля 2021 г. № Р-1258/2021

**О соответствии Конституции Республики Беларусь  
Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона  
Республики Беларусь «О потребительской кооперации  
(потребительских обществах, их союзах)  
в Республике Беларусь»**

Конституционный Суд Республики Беларусь в составе председательствующего – Председателя Конституционного Суда Миклашевича П.П., заместителя Председателя Карпович Н.А., судей Бойко Т.С., Вороновича Т.В., Данилюка С.Е., Козыревой Л.Г., Рябцева В.Н., Сергеевой О.Г., Тиковенко А.Г., Чигринова С.П.

на основании части первой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, абзаца второго части третьей статьи 22 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей, статьи 98 и части первой статьи 101 Закона Республики Беларусь «О конституционном судопроизводстве»

рассмотрел в открытом судебном заседании в порядке обязательного предварительного контроля конституционность Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь».

Заслушав судью-докладчика Тиковенко А.Г., проанализировав положения Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция), Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь» и иных законодательных актов Республики Беларусь, Конституционный Суд Республики Беларусь установил:

Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь» (далее – Закон) принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь 7 апреля 2021 г., одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь 21 апреля 2021 г. и представлен Президенту Республики Беларусь на подпись.

Закон принят в целях совершенствования правовых и организационных основ деятельности потребительских обществ и их союзов с учетом практики применения Закона Республики Беларусь «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь» (далее – Закон о потребительской кооперации), а также согласования его норм с нормами иных законодательных актов.

1. Конституционный Суд в рамках своих полномочий по осуществлению обязательного предварительного контроля конституционности законов проверяет конституционность Закона исходя из норм Конституции, согласно которым:

Республика Беларусь – демократическое социальное правовое государство (часть первая статьи 1);

в Республике Беларусь устанавливается принцип верховенства права; государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства (часть первая и вторая статьи 7);

Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства; Республика Беларусь в соответствии с нормами международного права может на добровольной основе входить в межгосударственные образования и выходить из них (часть первая и вторая статьи 8);

государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности; способствует развитию кооперации;

гарантирует всем равные возможности свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности; осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества; обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях (части вторая–пятая статьи 13);

государство гарантирует каждому право собственности и содействует ее приобретению; собственник имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами; неприкосновенность собственности, право ее наследования охраняются законом; собственность, приобретенная законным способом, защищается государством (части первая–третья статьи 44);

государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией (часть первая статьи 59).

Проверяя конституционность Закона, Конституционный Суд, руководствуясь частью первой статьи 54 Закона «О конституционном судопроизводстве», устанавливает соответствие его Конституции, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, по содержанию норм, форме, разграничению компетенции между государственными органами и порядку принятия.

2. Законом (пункт 2 статьи 1) статья 2 Закона о потребительской кооперации излагается в новой редакции, определяющей, что отношения в области потребительской кооперации регулируются Гражданским кодексом Республики Беларусь, этим Законом, иными актами законодательства, а также международными договорами Республики Беларусь; если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены данным Законом, то применяются правила международного договора.

При оценке конституционности указанных положений Закона Конституционный Суд учитывает правовую позицию, изложенную им в решении от 7 мая 2018 г. № Р-1123/2018, суть которой заключается в том, что наряду с актами внутригосударственного законодательства – законами Республики Беларусь, декретами и указами Президента Республики Беларусь, подзаконными нормативными правовыми актами, международные договоры Республики Беларусь входят в систему действующего на территории Республики Беларусь правового регулирования, то есть их нормы являются составной частью действующего права.

Конституционный Суд считает, что нормы Закона, определяющие систему нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области потребительской кооперации, соотношение Закона о потребительской кооперации и международных договоров Республики Беларусь, соответствуют части второй статьи 7 Конституции, устанавливающей, что государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства; положениям о признании Республикой Беларусь приоритета общепризнанных принципов международного права и обеспечении соответствия им законодательства; о праве Республики Беларусь в соответствии с нормами международного права на добровольной основе входить в межгосударственные образования и выходить из них (части первая и вторая статьи 8 Конституции), а также согласуются с общепризнанным принципом международного права «договоры должны соблюдаться» (*pacta sunt servanda*), закрепленным в статье 26 Венской конвенции о праве международных договоров, предусматривающим, что каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться.

3. Законом (пункт 4 статьи 1) статья 4 Закона о потребительской кооперации («Государство и потребительская кооперация») излагается в новой редакции, согласно которой государство способствует дальнейшему развитию потребительской кооперации, обеспечивает защиту интересов потребительских обществ, их союзов, осуществляет контроль (надзор) за их деятельностью; в целях обсуждения наиболее важных вопросов

потребительской кооперации могут проводиться конференции и съезды, порядок созыва и проведения которых определяется органом, принявшим решение об их проведении. При этом из указанной статьи исключается положение, предусматривающее, что потребительская кооперация взаимодействует с Правительством Республики Беларусь на основе ежегодно заключаемых соглашений между Советом Министров Республики Беларусь и республиканским союзом потребительских обществ, в которых определяются прогнозные показатели ее финансово-хозяйственной деятельности.

В целях развития социальной ответственности членов потребительских обществ, обеспечения самоуправления, самостоятельной деятельности потребительских обществ, их союзов Законом вносятся изменения в статьи 16, 17, 21, 22 и другие статьи Закона о потребительской кооперации.

Согласно части первой излагаемой в новой редакции статьи 41 Закона о потребительской кооперации ликвидация потребительских обществ и союзов потребительских обществ осуществляется по решению их высших органов управления и по иным основаниям, предусмотренным законодательными актами; ликвидация республиканского союза потребительских обществ осуществляется с согласия Совета Министров Республики Беларусь (пункт 27 статьи 1 Закона).

В Закон о потребительской кооперации вносятся изменения, которыми предусматривается, в частности, осуществление контроля ревизионными комиссиями (ревизорами) потребительского общества за соблюдением устава потребительского общества, его финансово-хозяйственной деятельностью; исключается такой контроль за деятельностью созданных потребительским обществом унитарных предприятий и учреждений (статья 23), а также упрощается процедура согласования, например, кандидатур для назначения на руководящие должности заместителей председателя правления областного союза потребительских обществ (статья 35), что способствует оптимизации контрольной деятельности, развитию самоконтроля и социальной ответственности членов потребительских обществ, а также обеспечивает согласование положений указанного Закона с нормами статей 48–50 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

Согласно части третьей статьи 13 Конституции государство способствует развитию кооперации. Конституционный Суд, рассматривая указанное конституционное положение в системном единстве с частью первой статьи 1 и частью второй статьи 2 Конституции, отмечает, что Республика Беларусь как социальное государство способствует развитию потребительской кооперации, социальная направленность которой отражена в ее основных задачах, предусмотренных статьей 3 Закона о потребительской кооперации.

4. Положениями Закона нормы Закона о потребительской кооперации согласовываются с нормами иных законодательных актов.

В ряде решений Конституционного Суда отмечалось, что обязательным условием осуществления правом функции эффективного регулятора общественных отношений является реализация в законотворческом процессе конституционного принципа верховенства права, предполагающего создание правовой системы, обеспечивающей полноту и правовую определенность законодательного регулирования.

Устанавливаемым Законом правовым регулированием исключается ведомственный контроль в области потребительской кооперации, в результате чего обеспечивается согласование статьи 28 Закона о потребительской кооперации с положениями Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности».

Законом (пункт 9 статьи 1) из Закона о потребительской кооперации исключается положение о праве члена потребительского общества завещать по наследству паевой взнос. Тем самым совершенствуется правовое регулирование отношений, имеющих в качестве правовой основы нормы большей юридической силы (часть первая и вторая статьи 44 Конституции, статья 17, часть вторая пункта 2 статьи 219 и пункт 4 статьи 1088 Гражданского кодекса Республики Беларусь), гарантирующие физическим лицам – членам потребительского общества и их наследникам права, связанные с наследованием

имущества (паевого взноса, который согласно статье 1 Закона о потребительской кооперации носит имущественный характер), не только по завещанию, но и по закону.

Законом уточняется ряд статей Закона о потребительской кооперации с учетом положений Трудового кодекса Республики Беларусь и других законодательных актов. В частности, для обеспечения единства терминологии со статьей 187 Кодекса Республики Беларусь о культуре термин «промыслы», используемый в статьях 3 и 12 Закона о потребительской кооперации, заменяется термином «народные художественные ремесла».

Осуществляемое правовое регулирование, по мнению Конституционного Суда, отвечает неотъемлемому элементу конституционного принципа верховенства права – принципу правовой определенности, предполагающему точность и непротиворечивость, ясность и однозначность правового регулирования, а также конституционному положению, согласно которому государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства (части первая и вторая статьи 7 Конституции).

Исходя из анализа норм Закона, Конституционный Суд отмечает, что совершенствование законодателем правовых и организационных основ деятельности потребительских обществ и их союзов в целях развития потребительской кооперации, повышения эффективности ее деятельности на основе самостоятельности и самоуправления потребительских обществ, их союзов, а также удовлетворения материальных и иных потребностей их членов соответствует положениям Конституции.

Закон принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь и одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь в рамках полномочий в соответствии с пунктом 2 части первой статьи 97, пунктом 1 части первой статьи 98 Конституции.

На основании изложенного Конституционный Суд считает, что по содержанию норм, форме акта, порядку принятия и с точки зрения разграничения компетенции между государственными органами Закон соответствует Конституции.

Руководствуясь частями первой, седьмой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, частью второй статьи 24 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей, статьями 103–105 Закона Республики Беларусь «О конституционном судопроизводстве», Конституционный Суд Республики Беларусь РЕШИЛ:

1. Признать Закон Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь» соответствующим Конституции Республики Беларусь.
2. Решение вступает в силу со дня принятия.
3. Опубликовать решение в соответствии с законодательными актами.

**Председательствующий –  
Председатель Конституционного Суда  
Республики Беларусь**

**П.П.Миклашевич**