

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ

РЕШЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПЛЕНУМОВ ВЕРХОВНОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ВЫСШЕГО ХОЗЯЙСТВЕННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
16 декабря 2009 г. № Р-384/2009

6/841

(04.01.2010)

О необходимости разрешения коллизии между нормами законодательных актов, предусматривающих дополнительное основание прекращения трудового договора по пункту 5 статьи 47 Трудового кодекса Республики Беларусь*

Конституционный Суд Республики Беларусь в составе председательствующего – Председателя Конституционного Суда Миклашевича П.П., заместителя Председателя Марыскина А.В., судей Бойко Т.С., Вороновича Т.В., Данилюка С.Е., Изотко В.П., Козыревой Л.Г., Подгруши В.В., Рябцева Л.М., Сергеевой О.Г., Тиковенко А.Г., Чигринова С.П.

на основании части восьмой статьи 22 Кодекса Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей

в порядке реализации права на внесение Президенту Республики Беларусь, в палаты Национального собрания Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, другие государственные органы в соответствии с их компетенцией предложений о необходимости внесения в акты законодательства изменений и (или) дополнений рассмотрел в судебном заседании вопрос о правовой регламентации дополнительного основания прекращения трудового договора по пункту 5 статьи 47 Трудового кодекса Республики Беларусь.

Проанализировав положения Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция), Трудового кодекса Республики Беларусь (далее – Трудовой кодекс, ТК), Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» и иных законодательных актов Республики Беларусь, Конституционный Суд установил следующее.

1. В соответствии со статьей 1 Конституции Республика Беларусь является правовым государством, в котором устанавливается принцип верховенства права (часть первая статьи 7 Конституции). Реализация принципа верховенства права во многом связана с созданием такой правовой системы, при которой нормативные правовые акты согласуются между собой и отсутствуют правовые коллизии. Как отмечал Конституционный Суд в Послании «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2008 году», законотворческая деятельность должна основываться на принципе правовой определенности, который предполагает ясность, точность, непротиворечивость, логическую согласованность правовых норм.

В статье 47 ТК установлены дополнительные основания прекращения трудового договора с некоторыми категориями работников при определенных условиях. В соответствии с пунктом 5 этой статьи трудовой договор может быть прекращен с работником, уполномоченным на выполнение государственных функций, в случаях неподписания либо нарушения им письменных обязательств по выполнению предусмотренных законодательством мер по предупреждению коррупции.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 26 июня 1997 г. «О мерах борьбы с организованной преступностью и коррупцией» (далее – Закон от 26 июня 1997 г.) меры по предупреждению коррупции предусматривались в письменных обязательствах лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, и включали запрет на вмешательство в деятельность других государственных и негосударственных органов и организаций, если это не входит в круг их обязанностей; использование своего служебного положения при решении вопросов, затрагивающих их личные интересы или интересы членов их семьи и близких родственников; предоставление необоснованных льгот и привилегий физическим или юридическим лицам или оказание содействия в их предоставлении, а также совершение ряда иных действий коррупционного характера (часть первая–третья статьи 8 указанного Закона).

К лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, согласно части седьмой статьи 1 Закона от 26 июня 1997 г., относились представители власти, в том числе работники правоохранительных органов, судьи; депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов

* Опубликовано в газете «Звезда» 5 января 2010 г.

депутатов; служащие государственного аппарата; лица, определяемые законодательством как должностные, в том числе в Вооруженных Силах Республики Беларусь и иных воинских формированиях; должностные лица субъектов хозяйствования, в имуществе которых доля государственной собственности является преобладающей.

В соответствии с частями четвертой и пятой статьи 8 Закона от 26 июня 1997 г. неподписание указанных обязательств либо нарушение требований этой статьи, отраженных в обязательствах, служили основанием для отказа лицам в приеме на службу (работу) или для увольнения их со службы (работы) в порядке, установленном законодательством.

Данные положения были закреплены в пункте 5 статьи 47 ТК в качестве дополнительного основания прекращения трудового договора с работником, уполномоченным на выполнение государственных функций. Однако в связи с принятием Закона Республики Беларусь от 27 июня 2007 г. «О борьбе с организованной преступностью» Закон от 26 июня 1997 г. утратил силу и понятие «работники, уполномоченные на выполнение государственных функций» в антикоррупционном законодательстве не применяется.

2. В дальнейшем меры борьбы с коррупцией были определены Законом «О борьбе с коррупцией». В этом Законе установлены субъекты правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений, которыми являются в том числе государственные должностные лица (статья 3).

К государственным должностным лицам, согласно абзацу третьему статьи 1 Закона «О борьбе с коррупцией», отнесены Президент Республики Беларусь, депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на профессиональной основе, а также иные государственные служащие, лица, занимающие должности в государственных организациях, Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь и относящиеся в соответствии с законодательством Республики Беларусь к должностным лицам.

В статье 16 Закона «О борьбе с коррупцией» закреплено положение о том, что государственное должностное лицо в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию им своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дает обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьей 17 этого Закона, а также законодательством Республики Беларусь о государственной службе для государственных служащих (если соответствующая должность государственного должностного лица относится к государственной службе), и ставится в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.

В соответствии со статьей 17 Закона «О борьбе с коррупцией», устанавливающей ограничения для государственных должностных лиц, государственное должностное лицо не вправе, в частности, заниматься предпринимательской деятельностью лично либо через доверенных лиц, оказывать содействие близким родственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение, быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, иной государственной организации, служащим которого (которой) оно является, либо подчиненного и (или) подконтрольного ему (ей) государственного органа, государственной организации, а также выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением трудовых обязанностей по месту основной работы (кроме преподавательской, научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики), если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь; принимать участие лично или через доверенных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь; иметь счета в иностранных банках, за исключением случаев выполнения государственных функций в иностранных государствах и иных случаев, установленных законодательными актами Республики Беларусь; выполнять имеющие отношение к служебной (трудовой) деятельности указания и поручения политической партии, иного общественного объединения, членом которой (которого) оно является (за исключением депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов).

В случае неподписания обязательства по соблюдению установленных ограничений государственное должностное лицо освобождается от занимаемой должности, а в случае нарушения подписанного обязательства – привлекается к ответственности, в том числе освобождается от занимаемой должности. В указанных случаях освобождение от занимаемой должности осуществляется в порядке, предусмотренном законодательными актами Республики Беларусь (часть вторая статьи 16 и часть пятая статьи 17 Закона «О борьбе с коррупцией»).

Таким образом, в Законе «О борьбе с коррупцией» уточнены перечень ограничений, направленных на недопущение действий коррупционного характера, а также перечень лиц, от-

несенных к категории государственных должностных лиц, которые дают письменное обязательство по соблюдению таких ограничений. Одним из правовых последствий отказа от подписания или неисполнения обязательства по соблюдению ограничений является, как это предусматривалось и Законом от 26 июня 1997 г., освобождение в установленном порядке от занимаемой должности.

3. Исходя из содержания части второй статьи 16, части пятой статьи 17 Закона «О борьбе с коррупцией» и учитывая предписание части первой статьи 35 ТК, согласно которому трудовой договор прекращается только по основаниям, предусмотренным Трудовым кодексом, государственное должностное лицо, не подписавшее или нарушившее письменное обязательство по соблюдению установленных ограничений, освобождается от занимаемой должности в порядке и по основаниям, определенным этим Кодексом. При этом необходимо учитывать, что закрепленное в статье 5 ТК требование, согласно которому данный Кодекс применяется к трудовым и связанным с ними отношениям отдельных категорий работников в случаях и пределах, предусмотренных специальными законодательными актами, определяющими их правовой статус, и соответственно требование части первой статьи 35 ТК на отдельные категории государственных должностных лиц не распространяются.

Вместе с тем в пункте 5 статьи 47 ТК не содержится указания на государственное должностное лицо как работника, с которым трудовой договор прекращается в случае неподписания или нарушения им письменного обязательства по соблюдению установленных ограничений.

Несмотря на то, что освобождение от занимаемой должности государственного должностного лица, не подписавшего или нарушившего письменное обязательство по соблюдению установленных ограничений, должно осуществляться по пункту 5 статьи 47 ТК, данная норма относится к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций. Категория работников, уполномоченных на выполнение государственных функций, в настоящее время законодательно не определена, что исключает возможность установления в конкретных случаях, относится ли работник к этой категории.

Указанное позволяет Конституционному Суду констатировать наличие коллизии между нормами Трудового кодекса и Закона «О борьбе с коррупцией» в части прекращения трудового договора с государственным должностным лицом при неподписании или нарушении им письменного обязательства по соблюдению установленных ограничений.

Согласно статье 9 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» одним из общих требований, предъявляемых к нормативным правовым актам, является согласованность нормативного правового акта с другими нормативными правовыми актами.

Между тем после принятия Закона Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. «О борьбе с коррупцией» и введения его в действие через шесть месяцев после официального опубликования соответствующие изменения и дополнения в иные акты законодательства не были своевременно внесены. Применительно к рассматриваемому вопросу изменения в Трудовой кодекс Республики Беларусь не внесены до настоящего времени. Следствием этого явилась коллизия правовых норм, которая может приводить к неоднозначному пониманию и неправомерному применению их на практике, что является недопустимым в условиях правового государства.

На основании изложенного, руководствуясь частью первой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, статьями 22 и 24 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей, Конституционный Суд Республики Беларусь РЕШИЛ:

1. Признать необходимым в целях реализации принципа правовой определенности и обеспечения единообразного понимания и применения норм законодательства разрешить коллизию между нормами Трудового кодекса Республики Беларусь и Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» в части установления дополнительного основания прекращения трудового договора с государственными должностными лицами в случаях неподписания или нарушения ими письменного обязательства по соблюдению предусмотренных законодательством ограничений путем внесения изменений в статью 47 Трудового кодекса Республики Беларусь.

2. Предложить Совету Министров Республики Беларусь подготовить проект закона о внесении соответствующих изменений в Трудовой кодекс Республики Беларусь и внести его в установленном порядке в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.

4. Опубликовать настоящее решение в соответствии с законодательством.

Председательствующий –
Председатель Конституционного Суда
Республики Беларусь

П.П.Миклашевич

РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
28 декабря 2009 г. № Р-422/2009

6/842

(06.01.2010)

О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»

Конституционный Суд Республики Беларусь в составе председательствующего – Председателя Конституционного Суда Миклашевича П.П., заместителя Председателя Марыскина А.В., судей Бойко Т.С., Вороновича Т.В., Данилюка С.Е., Изотко В.П., Козыревой Л.Г., Подгруши В.В., Рябцева Л.М., Сергеевой О.Г., Тиковенко А.Г., Чигринова С.П.

на основании части первой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, подпункта 1.1 пункта 1 и пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь»

рассмотрел в открытом судебном заседании в порядке обязательного предварительного контроля конституционность Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

Заслушав судью-докладчика Марыскина А.В., проанализировав положения Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция) и Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», иных законодательных актов Республики Беларусь, Конституционный Суд Республики Беларусь установил:

Закон Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» (далее – Закон) принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь 11 декабря 2009 г., одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь 17 декабря 2009 г. и представлен Президенту Республики Беларусь на подпись.

Закон направлен на систематизацию законодательства в области местного управления и самоуправления, в том числе с учетом норм Гражданского кодекса Республики Беларусь, Бюджетного кодекса Республики Беларусь, указов Президента Республики Беларусь от 23 октября 2006 г. № 631 «О структуре, функциях и численности работников местных исполнительных и распорядительных органов» и от 12 января 2007 г. № 21 «О повышении роли органов местного управления и самоуправления в решении вопросов жизнеобеспечения населения», иных нормативных правовых актов Республики Беларусь. Закон принят с целью обеспечения эффективной работы органов местного управления и самоуправления и реализации тем самым полномочий местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов, органов территориального общественного самоуправления, форм непосредственной демократии на местном уровне.

В Законе более полно определяются и разграничиваются полномочия местных Советов и исполнительных и распорядительных органов, в том числе установлены особенности компетенции Советов депутатов и исполкомов областного, базового и первичного уровней; разграничиваются и более детально излагаются полномочия председателей местных Советов депутатов и председателей исполнительных комитетов различных территориальных уровней, а также глав местных администраций на территории районов в городе; конкретизируются и получают дальнейшее развитие положения, связанные с рассмотрением местными Советами депутатов, местными исполнительными и распорядительными органами обращений граждан и юридических лиц; в отношении органов территориального общественного самоуправления уточняются цель, задачи, порядок формирования, полномочия местных собраний и полномочия местных Советов депутатов по созданию и деятельности таких органов, определяются формы прямой демократии на местном уровне. Законом также предусматривается возможность создания ассоциаций местных Советов депутатов, Национальной ассоциации местных Советов депутатов, что согласуется с положениями статьи 10 Европейской Хартии местного самоуправления, которая принята странами – участниками Совета Европы 15 октября 1985 года.

При проверке конституционности Закона Конституционный Суд исходит из следующего.

В соответствии с частью первой статьи 3 Конституции народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией. В части первой статьи 37 Конституции установлено, что граждане Республики Беларусь имеют право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей.

Местные Советы депутатов, представляя интересы местного населения, составляют систему местных представительных органов и одновременно органов местного самоуправления и на основании статьи 118 Конституции избираются гражданами соответствующих административно-территориальных единиц.

Положениями Закона развиваются понятия, принципы и формы местного управления и самоуправления (статьи 1–3, 33–35, 37 и др.), уточняются формы прямого участия граждан в решении местных вопросов.

Указанные положения развивают норму статьи 117 Конституции, согласно которой местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах.

В целях обеспечения прав своих избирателей, принятия местным Советом депутатов, исполнительным и распорядительным органом решений по вопросам местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов местного населения, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы на основании Закона наделяются соответствующими полномочиями и гарантиями их реализации, что отвечает требованиям статьи 120 Конституции.

Уточнение в Законе полномочий местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов в зависимости от их территориальных уровней, а также полномочий председателей местных Советов депутатов, председателей исполнительных комитетов, глав местных администраций направлено на реализацию положений статей 121 и 122 Конституции, определяющих исключительную компетенцию местных Советов депутатов, правовую природу и последствия принятия местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами решений, не соответствующих законодательству.

Определение в Законе порядка формирования исполнительных комитетов, местных администраций, установление порядка назначения председателей местных исполнительных комитетов, глав местных администраций согласуется со статьей 119 Конституции, предусматривающей, что руководители местных исполнительных и распорядительных органов назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Республики Беларусь или в установленном им порядке и утверждаются в должности соответствующими местными Советами депутатов.

Нормы Закона, связанные с механизмом отмены решений местных Советов депутатов, исполнительных комитетов различных территориальных уровней, глав местных администраций, не соответствующих законодательству (статьи 59, 60, 63 и др.), не противоречат требованиям статьи 122 Конституции, предусматривающей право вышестоящих представительных органов отменять в таких случаях решения местных Советов депутатов, а также право соответствующих местных Советов депутатов, вышестоящих исполнительных и распорядительных органов, Президента Республики Беларусь отменять решения местных исполнительных и распорядительных органов.

Устанавливаемая в Законе возможность обжалования гражданами в судебном порядке решений местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов, ограничивающих или нарушающих их права, свободы и законные интересы, отвечает общим требованиям части первой статьи 60 Конституции, предусматривающей право каждого на защиту его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки, а также части четвертой статьи 122 Конституции, прямо определяющей право граждан на обжалование в судебном порядке решений местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов.

В статье 24 Закона, в которой определяются основания досрочного прекращения полномочий местного Совета депутатов, нашли реализацию и развитие положения статьи 123 Конституции, предусматривающие право Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь на роспуск местного Совета депутатов в случае систематического или грубого нарушения местным Советом требований законодательства, а также иные случаи досрочного прекращения полномочий местных Советов депутатов.

Порядок принятия Закона соответствует положениям Конституции, согласно которым проекты законов о местном самоуправлении рассматриваются в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь и направляются для одобрения или отклонения в Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь (пункт 2 части первой статьи 97, пункт 1 части первой статьи 98). Палаты Национального собрания Республики Беларусь при принятии Закона действовали в рамках компетенции, предусмотренной статьями 97–100 Конституции.

Конституционный Суд считает, что по содержанию норм, форме акта и порядку принятия Закон не противоречит Конституции.

Руководствуясь частями первой, седьмой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, частями восьмой, тринадцатой, четырнадцатой статьи 24 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей, подпунктом 1.1 пункта 1 и пунктом 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию дея-

тельности Конституционного Суда Республики Беларусь», Конституционный Суд Республики Беларусь РЕШИЛ:

1. Признать Закон Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» соответствующим Конституции Республики Беларусь.
2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.
3. Опубликовать настоящее решение в соответствии с законодательством.

Председательствующий –
Председатель Конституционного Суда
Республики Беларусь

П.П.Миклашевич

РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
28 декабря 2009 г. № Р-423/2009

6/843

(06.01.2010)

О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросу усиления борьбы с преступностью»

Конституционный Суд Республики Беларусь в составе председательствующего – Председателя Конституционного Суда Миклашевича П.П., заместителя Председателя Марыскина А.В., судей Бойко Т.С., Вороновича Т.В., Данилюка С.Е., Изотко В.П., Козыревой Л.Г., Подгруши В.В., Рябцева Л.М., Сергеевой О.Г., Тиковенко А.Г., Чигринова С.П.

на основании части первой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, подпункта 1.1 пункта 1 и пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь»

рассмотрел в открытом судебном заседании в порядке обязательного предварительного контроля конституционность Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросу усиления борьбы с преступностью».

Заслушав судью-докладчика Вороновича Т.В., проанализировав положения Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция), Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросу усиления борьбы с преступностью», иных законодательных актов Республики Беларусь, Конституционный Суд Республики Беларусь установил:

Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросу усиления борьбы с преступностью» (далее – Закон) принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь 11 декабря 2009 г., одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь 18 декабря 2009 г. и представлен Президенту Республики Беларусь на подпись.

Законом вносятся изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» и Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь (далее – УПК), направленные на совершенствование порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий, обеспечение полного, всестороннего и объективного расследования уголовных дел путем предоставления большей процессуальной самостоятельности и расширения компетенции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

При проверке конституционности Закона Конституционный Суд исходит из следующего.

1. В соответствии с изменениями и дополнениями, вносимыми в Закон «Об оперативно-розыскной деятельности», Министру внутренних дел Республики Беларусь, Председателю Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, заместителю Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь – директору Департамента финансовых расследований или лицам, исполняющим их обязанности, предоставлено право давать разрешения на проведение ряда оперативно-розыскных мероприятий в случаях, требующих оперативного принятия мер по обеспечению безопасности общества и государства, в целях предупреждения, пресечения тяжких и особо тяжких преступлений, а также в отношении лица, должность которого включена в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь (с предварительного согласия Президента Республики Беларусь), депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, судьи, прокурорского работника (кроме следователя и стажера прокуратуры) при условии, что уголовное дело в отношении этого лица не было возбуждено или такое лицо не было привлечено в качестве подозреваемого или обвиняемого по уголовному делу, возбужденному в отношении других лиц либо по факту совершенного преступления.

Согласно части первой статьи 23 Конституции ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Исходя из данной конституционной нормы и учитывая необходимость обеспечения защиты прав и свобод граждан от преступных посягательств, Конституционный Суд считает вносимые в Закон «Об оперативно-розыскной деятельности» изменения и дополнения, которые направлены на усиление борьбы с преступностью, соответствующими Конституции.

2. В соответствии с изменениями и дополнениями, вносимыми в УПК, Министр внутренних дел, Председатель Комитета государственной безопасности, заместитель Председателя Комитета государственного контроля – директор Департамента финансовых расследований или лица, исполняющие их обязанности, в пределах своей компетенции вправе возбуждать уголовные дела о любых преступлениях, предусмотренных Особенной частью Уголовного кодекса Республики Беларусь, а также в отношении отдельных категорий должностных лиц, относительно которых применяется особый порядок производства по уголовному делу.

Вышеуказанные должностные лица при производстве предварительного расследования возглавляемым ими органом уголовного преследования по уголовным делам о тяжких и особо тяжких преступлениях, а также о преступлениях, перечисленных в части 5¹ статьи 38 УПК, выносят мотивированное постановление о применении меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога и производстве ряда процессуальных действий; постановления этих лиц о применении меры пресечения или производстве процессуальных действий не требуют санкционирования прокурором.

Согласно статье 25 Конституции государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности; ограничение или лишение личной свободы возможно в случаях и порядке, установленных законом (часть первая); лицо, заключенное под стражу, имеет право на судебную проверку законности его задержания или ареста (часть вторая).

Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности (часть вторая статьи 59 Конституции).

С учетом процессуальных особенностей принятия Министром внутренних дел, Председателем Комитета государственной безопасности, заместителем Председателя Комитета государственного контроля – директором Департамента финансовых расследований или лицами, исполняющими их обязанности, постановлений о применении меры пресечения или производстве процессуальных действий и необходимости в связи с этим гарантировать соблюдение конституционных прав и свобод граждан Законом устанавливается судебный порядок проверки законности и обоснованности таких постановлений, в соответствии с которым участники уголовного процесса вправе подавать в суд жалобы на них, а Генеральный прокурор Республики Беларусь – протесты.

3. В Законе содержатся также другие нормы, направленные на реализацию закрепленного в части первой статьи 21 Конституции положения о том, что обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства. В частности, предусматриваются нормы, исключающие проведение оперативных экспериментов с целью предупреждения, выявления, пресечения менее тяжких преступлений против собственности, порядка осуществления экономической деятельности, общественной безопасности и здоровья населения; устанавливающие возможность проведения повторной проверочной закупки либо повторного оперативного эксперимента в отношении одного и того же лица на основании сведений о признаках одного и того же преступления только с санкции прокурора (его заместителя) и соответственно вышестоящего прокурора (его заместителя).

Нормами Закона совершенствуется также механизм освобождения обвиняемых от уголовной ответственности в связи с добровольным возмещением ими причиненного ущерба (вреда).

4. В соответствии с положениями Закона на стадии предварительного расследования заключение под стражу, домашний арест и залог могут применяться прокурором или его заместителем, либо Министром внутренних дел, Председателем Комитета государственной безопасности, заместителем Председателя Комитета государственного контроля – директором Департамента финансовых расследований или лицами, исполняющими их обязанности, либо органами дознания, следователем с санкции прокурора или его заместителя, а на стадии судебного разбирательства – судом.

Нормы Закона, предусматривающие обжалование (опротестование) меры пресечения в судебном порядке, согласуются с частью второй статьи 25 Конституции и положениями международно-правовых актов (в частности, статьей 8 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года, пунктом 4 статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года), в соответствии с которыми право на судебное обжалование ареста, заключения под стражу является важнейшей гарантией защиты прав человека.

Вместе с тем международные стандарты ориентируют национальное законодательство на то, чтобы санкции на заключение под стражу и другие меры, связанные с фактическим лишением или ограничением свободы, давались судом.

Конституционный Суд, исходя из конституционного положения о том, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства (часть первая статьи 2 Конституции), считает, что в перспективе совершенствование уголовно-процессуального законодательства должно быть направлено на установление механизма санкционирования судом заключения под стражу и других процессуальных мер, связанных с фактическим лишением или ограничением свободы, как наиболее эффективного способа защиты прав и свобод личности.

Порядок принятия Закона соответствует Конституции, согласно которой проекты законов рассматриваются в Палате представителей и направляются в Совет Республики Национального собрания (пункт 2 части первой статьи 97, пункт 1 части первой статьи 98). Палаты Национального собрания Республики Беларусь при принятии Закона действовали в рамках компетенции, предусмотренной статьями 97–100 Конституции.

Конституционный Суд считает, что по содержанию норм, форме акта и порядку принятия Закон не противоречит Конституции.

Руководствуясь частями первой, седьмой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, частями восьмой, тринадцатой, четырнадцатой статьи 24 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей, подпунктом 1.1 пункта 1 и пунктом 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь», Конституционный Суд Республики Беларусь РЕШИЛ:

1. Признать Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросу усиления борьбы с преступностью» соответствующим Конституции Республики Беларусь.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.

3. Опубликовать настоящее решение в соответствии с законодательством.

Председательствующий –
Председатель Конституционного Суда
Республики Беларусь

П.П.Миклашевич

РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
28 декабря 2009 г. № Р-424/2009

6/844
(06.01.2010)

О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О ратификации Соглашения об условиях пребывания Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств на территории Республики Беларусь»

Конституционный Суд Республики Беларусь в составе председательствующего – Председателя Конституционного Суда Миклашевича П.П., заместителя Председателя Марыскина А.В., судей Бойко Т.С., Вороновича Т.В., Данилюка С.Е., Изотко В.П., Козыревой Л.Г., Подгруши В.В., Рябцева Л.М., Сергеевой О.Г., Тиковенко А.Г., Чигринова С.П.

на основании части первой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, подпункта 1.1 пункта 1 и пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь»

рассмотрел в открытом судебном заседании в порядке обязательного предварительного контроля конституционность Закона Республики Беларусь «О ратификации Соглашения об условиях пребывания Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств на территории Республики Беларусь».

Заслушав судью-докладчика Чигринова С.П., проанализировав соответствующие положения Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция), Закона Республики Беларусь «О ратификации Соглашения об условиях пребывания Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств на территории Республики Беларусь», Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» и иных законодательных актов Республики Беларусь, Конституционный Суд Республики Беларусь установил:

Закон Республики Беларусь «О ратификации Соглашения об условиях пребывания Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств на территории Республики Беларусь» (далее – Закон) принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь 11 декабря 2009 г., одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь 17 декабря 2009 г. и представлен Президенту Республики Беларусь на подпись.

Закон является актом о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее Соглашения об условиях пребывания Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств на территории Республики Беларусь (далее – Соглашение), подписанного в г. Минске 28 мая 2009 года с целью создания благоприятных условий для деятельности Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств.

Соглашение заключено между Республикой Беларусь и Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств (далее – Исполнительный комитет). В соответствии с Положением об Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств, утвержденным Протоколом от 21 июня 2000 г., Исполнительный комитет является единым постоянно действующим исполнительным, административным и координирующим органом СНГ (пункт 1); его местонахождением является Республика Беларусь, г. Минск (пункт 21); он заключает соглашения об условиях пребывания на территориях государств пребывания (пункт 4).

Таким образом, Исполнительный комитет как орган Содружества Независимых Государств в соответствии с указанным выше Положением наделен государствами – членами СНГ правом заключать соглашения об условиях пребывания на территориях государств пребывания.

В Соглашении предусматривается, в частности, что имущество Исполнительного комитета пользуется иммунитетом от обыска, реквизиции, экспроприации, конфискации или любой другой формы вмешательства путем исполнительных, административных, судебных и иных действий.

Вместе с тем в части десятой статьи 204 и части десятой статьи 210 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь установлено, что осмотр, обыск и выемка в помещениях, занимаемых дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями, а также представительствами и учреждениями иностранных государств и международных организаций, которые в соответствии с международными договорами Республики Беларусь пользуются дипломатическим иммунитетом, а равно в помещениях, в которых проживают сотрудники этих представительств и учреждений и их семьи, могут проводиться лишь по просьбе или с согласия главы соответствующего представительства или учреждения и в его присутствии.

Кроме того, в пункте 1 статьи 243 и статье 244 Гражданского кодекса Республики Беларусь определено, что при обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер, имущество в интересах общества по решению государственных органов может быть изъято у собственника в порядке и на условиях, установленных законом, с выплатой ему стоимости имущества (реквизиция), а в случаях, предусмотренных законодательными актами, имущество может быть безвозмездно изъято у собственника в виде санкции за совершение преступления или иного правонарушения (конфискация).

Таким образом, в Соглашении содержатся положения, в соответствии с которыми не допускается возможность проведения обыска, а также реквизиции и конфискации в отношении имущества Исполнительного комитета. В то же время в отдельных нормах уголовно-процессуального и гражданского законодательства Республики Беларусь такая возможность применительно к определенным условиям установлена.

В соответствии с абзацем третьим статьи 19 Закона «О международных договорах Республики Беларусь» ратификации подлежат межгосударственные и межправительственные договоры, устанавливающие иные правила, чем те, которые содержатся в законах Республики Беларусь, декретах и указах Президента Республики Беларусь. Согласно части первой статьи 20 указанного Закона ратификация международных договоров осуществляется Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона.

Таким образом, Конституционный Суд считает обоснованным выбор закона в качестве акта о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее Соглашения.

Закон принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь в рамках компетенции в соответствии с пунктом 2 части первой статьи 97 Конституции, одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь в соответствии с пунктом 1 части первой статьи 98 Конституции.

На основании изложенного Конституционный Суд приходит к выводу о том, что по содержанию норм, форме акта, порядку его принятия Закон соответствует Конституции.

Руководствуясь частями первой, седьмой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, частями восьмой, тринадцатой, четырнадцатой статьи 24 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей, подпунктом 1.1 пункта 1 и пунктом 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь», Конституционный Суд Республики Беларусь РЕШИЛ:

1. Признать Закон Республики Беларусь «О ратификации Соглашения об условиях пребывания Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств на территории Республики Беларусь» соответствующим Конституции Республики Беларусь.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.
3. Опубликовать настоящее решение в соответствии с законодательством.

**Председательствующий –
Председатель Конституционного Суда
Республики Беларусь**

П.П.Миклашевич

РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
28 декабря 2009 г. № Р-425/2009

6/845
(06.01.2010)

О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменения в Закон Республики Беларусь «Об ипотеке»

Конституционный Суд Республики Беларусь в составе председательствующего – Председателя Конституционного Суда Миклашевича П.П., заместителя Председателя Марыскина А.В., судей Бойко Т.С., Данилюка С.Е., Изотко В.П., Козыревой Л.Г., Подгруши В.В., Рябцева Л.М., Сергеевой О.Г., Тиковенко А.Г., Чигринова С.П.

на основании части первой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, подпункта 1.1 пункта 1 и пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь»

рассмотрел в открытом судебном заседании в порядке обязательного предварительного контроля конституционность Закона Республики Беларусь «О внесении изменения в Закон Республики Беларусь «Об ипотеке».

Заслушав судью-докладчика Подгрушу В.В., проанализировав положения Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция), Закона Республики Беларусь «О внесении изменения в Закон Республики Беларусь «Об ипотеке» и иных законодательных актов Республики Беларусь, Конституционный Суд Республики Беларусь установил:

Закон Республики Беларусь «О внесении изменения в Закон Республики Беларусь «Об ипотеке» (далее – Закон) принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь 9 декабря 2009 г., одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь 17 декабря 2009 г. и представлен Президенту Республики Беларусь на подпись.

Законом предусматривается внесение изменения в пункт 2 статьи 8 Закона Республики Беларусь «Об ипотеке» путем замены слов «перечень которых определяется» словами «соответствующие требованиям, определяемым» (статья 1). Данное изменение обусловлено необходимостью согласования нормы Закона «Об ипотеке», касающейся определения банков в качестве залогодержателей по договору об ипотеке земельных участков, с положениями Указа Президента Республики Беларусь от 2 июня 2009 г. № 276 «Об отдельных вопросах банковской деятельности и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Беларусь» с целью закрепления единых подходов к регулированию отношений ипотеки земельных участков.

При решении вопроса о конституционности Закона Конституционный Суд исходит из следующего.

В соответствии со статьей 7 Конституции в Республике Беларусь устанавливается принцип верховенства права. На указанном конституционном принципе основывается принцип правовой определенности, предполагающий ясность, точность правовых норм, а также их непротиворечивость и логическую согласованность.

Законом Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» предусмотрена обязательность приведения нормативных правовых актов в единую систему, которая характеризуется внутренней согласованностью (статьи 5, 9, 10).

Если согласно действующей редакции пункта 2 статьи 8 Закона «Об ипотеке» залогодержателями по договору об ипотеке земельных участков могут быть банки, перечень которых определяется Президентом Республики Беларусь, то с учетом вносимого в указанный пункт изменения залогодержателями по договору об ипотеке земельных участков могут быть банки, соответствующие требованиям, определяемым Президентом Республики Беларусь.

Таким образом, Конституционный Суд приходит к выводу о том, что вносимое в соответствии с Законом изменение в пункт 2 статьи 8 Закона «Об ипотеке» обоснованно. В целях обеспечения единых подходов к правовому регулированию общественных отношений, касающихся ипотеки земельных участков, Закон уточняет норму Закона «Об ипотеке», реализуя тем самым норму статьи 13 Конституции, гарантирующую всем равные возможности свободного использования имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, и создавая условия для дальнейшего развития системы ипотечного кредитования.

Конституционный Суд отмечает, что по содержанию норм, форме акта, порядку принятия Закон отвечает требованиям пункта 2 части первой статьи 97, пункта 1 части первой статьи 98, частей первой и второй статьи 100 Конституции.

Руководствуясь частями первой, седьмой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, частями восьмой, тринадцатой, четырнадцатой статьи 24 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей, подпунктом 1.1 пункта 1 и пунктом 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь», Конституционный Суд Республики Беларусь РЕШИЛ:

1. Признать Закон Республики Беларусь «О внесении изменения в Закон Республики Беларусь «Об ипотеке» соответствующим Конституции Республики Беларусь.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.

3. Опубликовать настоящее решение в соответствии с законодательством.

Председательствующий –
Председатель Конституционного Суда
Республики Беларусь

П.П.Миклашевич

РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
28 декабря 2009 г. № Р-426/2009

6/846
(06.01.2010)

О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам бюджетных отношений»

Конституционный Суд Республики Беларусь в составе председательствующего – Председателя Конституционного Суда Миклашевича П.П., заместителя Председателя Марышкина А.В., судей Бойко Т.С., Данилюка С.Е., Изотко В.П., Козыревой Л.Г., Подгруши В.В., Рябцева Л.М., Сергеевой О.Г., Тиковенко А.Г., Чигринова С.П.

на основании части первой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, подпункта 1.1 пункта 1 и пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь»

рассмотрел в открытом судебном заседании в порядке обязательного предварительного контроля конституционность Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам бюджетных отношений».

Заслушав судью-докладчика Бойко Т.С., проанализировав положения Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция), Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам бюджетных отношений», Бюджетного кодекса Республики Беларусь (далее – Бюджетный кодекс) и иных законодательных актов Республики Беларусь, Конституционный Суд Республики Беларусь установил:

Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам бюджетных отношений» (далее – Закон) принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь 9 декабря 2009 г., одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь 18 декабря 2009 г. и представлен Президенту Республики Беларусь на подпись.

При осуществлении обязательного предварительного конституционного контроля Закона Конституционный Суд исходит из норм статьи 7 Конституции, согласно которым в Республике Беларусь устанавливается принцип верховенства права (часть первая); государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства (часть вторая). На данных конституционных положениях основывается принцип правовой определенности, который предполагает ясность, точность, непротиворечивость, логическую согласованность правовых норм. Соблюдение указанных принципов обуславливает также необходимость своевременного приведения актов законодательства в соответствие с актами, принятыми позднее, либо актами, определяющими и обеспечивающими комплексное регулирование соответствующих отношений.

Принятие Закона обусловлено необходимостью приведения в соответствие с Бюджетным кодексом норм ряда законов Республики Беларусь. Изменения и дополнения вносятся в 4 кодекса и 38 законов.

1. В законы Республики Беларусь «Аб культуры ў Рэспубліцы Беларусь», «Об энергосбережении» вносятся изменения, согласно которым из этих законов исключаются нормы, регламентирующие создание и использование государственных внебюджетных фондов (статья 3, пункты 1 и 2 статьи 15 Закона). Из законов Республики Беларусь «О пожарной безопасности»,

«О питьевом водоснабжении», «О кинематографии в Республике Беларусь» исключаются нормы, предусматривающие создание внебюджетных фондов на местном уровне (пункт 3 статьи 8, пункт 2 статьи 17 и пункт 2 статьи 34 Закона). Данные изменения направлены на приведение норм вышеназванных законов в соответствие с положениями Бюджетного кодекса, регламентирующими правовой статус государственных внебюджетных фондов (статьи 20–23 Бюджетного кодекса).

2. Отдельные изменения и дополнения направлены на согласование норм законов Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе», «О пожарной безопасности», «О статусе столицы Республики Беларусь – города Минска», «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя», «Об охране озонового слоя», «О гражданской обороне», «О прокуратуре Республики Беларусь», «О государственной программе вооружения и государственном оборонном заказе», «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», а также Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях со статьями 44–47 Бюджетного кодекса, регулирующими вопросы расходов, финансируемых из республиканского бюджета, областных бюджетов, бюджетов базового и первичного уровней, бюджета г. Минска (статья 5, пункты 1 и 3 статьи 8, статьи 22, 25, 27, пункт 2 статьи 36, статьи 37, 38, пункты 1, 3 статьи 39, статья 40 Закона).

3. Согласно подпункту 1.33 пункта 1 статьи 2 Бюджетного кодекса дотация – это межбюджетный трансферт, предоставляемый из вышестоящего бюджета нижестоящему бюджету в случае, если собственных и регулирующих доходов недостаточно для сбалансированности нижестоящего бюджета. Субсидия – бюджетный трансферт, предоставляемый организации, физическому лицу на условиях участия в финансировании (софинансировании) для производства и (или) реализации товаров (работ, услуг) либо частичного возмещения целевых расходов (подпункт 1.52 пункта 1 статьи 2 Бюджетного кодекса).

Таким образом, в Бюджетном кодексе не предусмотрено предоставление дотаций организациям. В связи с этим Законом (статья 1, пункт 2 статьи 10, пункт 3 статьи 15, статьи 16, 19, 21, 32) вносятся соответствующие изменения в ряд законов Республики Беларусь: «Об аренде», «О поставках товаров для государственных нужд», «Об энергосбережении», «О ценообразовании», Трудового кодекса, «Аб творчых саюзах і творчых работніках», «О естественных монополиях».

4. Значительная часть вносимых изменений обусловлена необходимостью согласования терминологии ряда законов и кодексов с терминами, используемыми в Бюджетном кодексе. Изменения касаются замены терминов «государственный бюджет», «бюджет Республики Беларусь» терминами «республиканский бюджет», «республиканский и (или) местные бюджеты»; терминов «закон о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год», «закон об утверждении республиканского бюджета на очередной финансовый (бюджетный) год» – термином «закон о республиканском бюджете на очередной финансовый год»; термина «организация, финансируемая из бюджета» – термином «бюджетная организация» (пункты 1, 2 статьи 4, статьи 7, 9, 11, 19, 30, пункт 2 статьи 31, статья 35, пункт 1 статьи 36, пункт 2 статьи 39, пункт 2 статьи 42 Закона).

Законом (статьи 41 и 42) вносятся изменения и дополнение в законы Республики Беларусь «О Национальном собрании Республики Беларусь» и «О Совете Министров Республики Беларусь». В указанных статьях Закона нашли реализацию правовые позиции Конституционного Суда, изложенные в решениях от 1 июля 2008 г. «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О Национальном собрании Республики Беларусь» и от 8 июля 2008 г. «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь».

Вносимые Законом с учетом правовых позиций Конституционного Суда изменения в часть третью статьи 12, абзац пятый статьи 49 и статью 69 Закона «О Национальном собрании Республики Беларусь», а также в часть первую статьи 12 и абзац второй части второй статьи 33 Закона «О Совете Министров Республики Беларусь» соответствуют конституционным положениям, содержащимся в пункте 2 части первой статьи 97, пункте 1 части первой статьи 98, части второй статьи 101 и абзаце четвертом статьи 107 Конституции.

Таким образом, вносимые Законом изменения и дополнения являются обоснованными и согласуются с конституционным принципом верховенства права, а также принципом правовой определенности.

Закон принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь в рамках полномочий в соответствии с пунктом 2 части первой статьи 97 Конституции, одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь в соответствии с пунктом 1 части первой статьи 98 Конституции. Палаты Национального собрания Республики Беларусь при принятии Закона действовали в рамках компетенции, предусмотренной статьями 97–100 Конституции.

На основании изложенного Конституционный Суд приходит к выводу, что по содержанию норм, форме акта и порядку принятия Закон не противоречит Конституции.

Руководствуясь частями первой, седьмой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, частями восьмой, тринадцатой, четырнадцатой статьи 24 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей, подпунктом 1.1 пункта 1 и пунктом 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь», Конституционный Суд Республики Беларусь РЕШИЛ:

1. Признать Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам бюджетных отношений» соответствующим Конституции Республики Беларусь.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.

3. Опубликовать настоящее решение в соответствии с законодательством.

Председательствующий –
Председатель Конституционного Суда
Республики Беларусь

П.П.Миклашевич

РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
28 декабря 2009 г. № Р-427/2009

6/847
(06.01.2010)

О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам осуществления административных процедур»

Конституционный Суд Республики Беларусь в составе председательствующего – Председателя Конституционного Суда Миклашевича П.П., заместителя Председателя Марыскина А.В., судей Бойко Т.С., Данилюка С.Е., Изотко В.П., Козыревой Л.Г., Подгруши В.В., Рябцева Л.М., Сергеевой О.Г., Тиковенко А.Г., Чигринова С.П.

на основании части первой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, подпункта 1.1 пункта 1 и пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь»

рассмотрел в открытом судебном заседании в порядке обязательного предварительного контроля конституционность Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам осуществления административных процедур».

Заслушав судью-докладчика Сергееву О.Г., проанализировав положения Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция), Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам осуществления административных процедур» и иных законодательных актов Республики Беларусь, Конституционный Суд Республики Беларусь установил:

Закон Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам осуществления административных процедур» (далее – Закон) принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь 10 декабря 2009 г., одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь 17 декабря 2009 г. и представлен Президенту Республики Беларусь на подпись.

Законом вносятся дополнения и изменения в 5 кодексов и 21 закон Республики Беларусь, направленные на согласование отдельных норм указанных кодексов и законов с положениями Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур», предусматривающими правовые и организационные основы осуществления административных процедур, и Декрета Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования» в части применения единой терминологии, а также на совершенствование порядка осуществления отдельных административных процедур (статьи 1–26).

При оценке конституционности Закона Конституционный Суд исходит из следующего.

1. Частью первой статьи 2 Конституции человек, его права, свободы и гарантии их реализации объявлены высшей ценностью и целью общества и государства. Обеспечение прав и свобод граждан является высшей целью государства (часть первая статьи 21 Конституции).

Согласно статье 34 Конституции гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений. Государственные органы, должностные лица обязаны предоставлять гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы.

Государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и равные условия

для развития всех форм собственности; при этом государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества (часть вторая и пятая статьи 13 Конституции).

На конституционном уровне закреплена обязанность государства принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией; государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности; эти органы и лица несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы личности (статья 59 Конституции).

В части первой статьи 7 Конституции провозглашен принцип верховенства права в Республике Беларусь, который предполагает обязательность приведения нормативных правовых актов в единую систему путем их взаимного согласования.

Указанные выше и иные конституционные нормы и принципы находят развитие в Законе при уточнении правового регулирования отношений по осуществлению административных процедур.

2. Предусматриваемые статьями 1, 3, 5–7, 12, 13, 25, 26 Закона дополнения и изменения, направленные на уточнение порядка и оснований принятия административных решений, на сокращение сроков осуществления административных процедур и уточнение начала их исчисления, на исключение из перечней документов и (или) сведений, представляемых заинтересованным лицом для осуществления административной процедуры, учредительных и иных документов, которые имеются в государственном органе, осуществляющем административную процедуру, или могут быть получены им из других органов, а также на установление обязанности этих органов самостоятельно запросить необходимые документы, призваны обеспечить большую доступность административной процедуры, реализацию заявительного принципа одного окна и в конечном счете – обеспечение гарантированных Конституцией прав и свобод граждан, прав и законных интересов юридических лиц.

В статьях 2, 3, 8, 11–15, 17, 18, 20, 22, 25 Закона предусматривается повышение уровня правового регулирования отношений по установлению порядка осуществления соответствующей административной процедуры либо отдельных элементов этого порядка путем исключения полномочий республиканского органа государственного управления по регламентации указанных вопросов и наделения Совета Министров Республики Беларусь правом на издание постановлений в сфере осуществления административных процедур, что правомерно и согласуется со статьей 107 Конституции, определяющей полномочия Правительства.

В Законе учитываются законодательные нормы и подходы к правовой регламентации вопросов осуществления административных процедур, которые определены в Законе Республики Беларусь «Об основах административных процедур», и предусматривается в целом полное, исключая неточности и пробелы, правовое регулирование соответствующих общественных отношений, в том числе применение единой терминологии, что способствует единообразию правового регулирования отношений по осуществлению административных процедур и тем самым – надлежащей реализации принципа правовой определенности.

3. Основанный на положениях части пятой статьи 13 Конституции принцип справедливости, проявляющийся, в частности, в необходимости обеспечения баланса прав, обязанностей и ответственности всех лиц, осуществляющих хозяйственную и иную не запрещенную законом экономическую деятельность, в гарантировании им защиты, получил свое развитие в нормативных предписаниях Закона (статьи 2, 17), направленных на изменение и дополнения законов Республики Беларусь «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» и «О естественных монополиях». Предусматриваемая соответствующими нормами Закона необходимость получения согласия уполномоченного государственного органа на создание, реорганизацию холдинговых компаний, союзов, ассоциаций и других объединений хозяйствующих субъектов, на совершение определенных сделок, а также устанавливаемые сроки действительности принятых административных решений направлены на обеспечение надлежащего контроля за сделками, совершаемыми субъектами естественных монополий или с акциями хозяйствующих субъектов (паевыми взносами, долями уставных фондов), за созданием, реорганизацией и ликвидацией хозяйствующих субъектов в целях предупреждения возникновения и предотвращения усиления доминирующего положения на товарных рынках и ущемления интересов потребителей.

4. Ряд законов дополняется положениями о праве заинтересованных лиц, по заявлениям которых были приняты административные решения, обжаловать вынесенное решение в суд, а в некоторые законы вносятся изменения, уточняющие порядок и конкретные сроки обжалования таких решений (статьи 1, 8, 11, 15, 16, 25 Закона). Конституционный Суд отмечает, что указанные положения согласуются с нормами статей 21 и 60 Конституции, гарантирующими права граждан Республики Беларусь, закрепленные в Конституции, в том числе на за-

щиту их прав компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки.

При этом в части третьей пункта 4 статьи 8 Закона Республики Беларусь «О ценных бумагах и фондовых биржах», излагаемой в соответствии с Законом в новой редакции, устанавливается, что решение об отказе в государственной регистрации ценных бумаг может быть обжаловано в течение одного года со дня его принятия в орган, вышестоящий по отношению к органу, принявшему данное решение, или в хозяйственный суд. Из анализа содержания данной нормы следует, что жалоба может быть подана в вышестоящий орган или в хозяйственный суд. Конституционный Суд в своих решениях и ежегодных посланиях о состоянии конституционной законности в Республике Беларусь неоднократно отмечал, что в силу прямого действия нормы статьи 60 Конституции каждому гарантируется защита прав компетентным, независимым и беспристрастным судом, поэтому обжалование принятого решения в государственный орган, вышестоящий по отношению к органу, принявшему такое решение, не исключает право лица в случае его несогласия с принятым по жалобе решением обратиться с жалобой в суд. В Законе «Об основах административных процедур» предусматривается, что подача жалобы в административном (внесудебном) порядке не лишает заинтересованное лицо права на обращение с жалобой в суд (пункт 4 статьи 30 данного Закона).

Такой подход к уяснению смысла вносимых Законом изменений будет способствовать однозначному пониманию и применению приведенной нормы на практике и обеспечению реализации гарантированных Конституцией прав граждан и юридических лиц. Нормы о правах и обязанностях граждан и юридических лиц должны быть ясными, четкими и согласованными между собой в различных нормативных правовых актах. Как указал Конституционный Суд в Послании «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2008 году» соблюдение принципа правовой определенности в законотворческой деятельности упреждает неоднозначное понимание и, следовательно, неправомерное применение юридических норм, влекущее нарушение прав и законных интересов.

5. Конституционный Суд обращает внимание на отсутствие в Законе единообразного подхода к регулированию схожих правоотношений.

Так, в законах Республики Беларусь «Об общественных объединениях», «О политических партиях», «О республиканских государственно-общественных объединениях» в целях обеспечения равного подхода к государственной регистрации субъектов хозяйствования и общественных объединений, политических партий, их союзов, республиканских государственно-общественных объединений Законом вносятся изменения и дополнения, предусматривающие обязательность внесения в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей записей о государственной регистрации названных объединений, их союзов, республиканских государственно-общественных объединений (статьи 5, 6 и 21 Закона). Вместе с тем применительно к случаям ликвидации таких юридических лиц Законом не устанавливается необходимость исключения записей об их государственной регистрации из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что является обязательным в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1 в отношении субъектов хозяйствования.

Положениями Закона часть седьмая статьи 33 Кодекса внутреннего водного транспорта Республики Беларусь излагается в новой редакции, в соответствии с которой отказ органа, осуществляющего государственную регистрацию судов, в государственной регистрации судна может быть обжалован в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь (статья 14 Закона). Исходя из принципа правовой определенности и принимая во внимание, что иные законы, регулирующие отношения, связанные с осуществлением административных процедур, конкретно предусматривают порядок обжалования административных решений, предпочтительнее было бы определить указанный порядок в указанном Кодексе, а не отсылать правоприменителей к законодательным актам Республики Беларусь.

Принимая во внимание изложенное, Конституционный Суд приходит к выводу о том, что Закон по своему содержанию не противоречит Конституции, направлен на дальнейшее развитие ее норм и принципов.

Закон принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь в рамках компетенции в соответствии с пунктом 2 части первой статьи 97 Конституции, одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь в соответствии с компетенцией, предусмотренной пунктом 1 части первой статьи 98 Конституции. Следовательно, внесение Законом изменений и дополнений в кодексы и законы соответствует конституционным полномочиям Парламента Республики Беларусь.

Таким образом, Конституционный Суд считает, что Закон по содержанию норм, форме акта и порядку принятия соответствует Конституции.

Руководствуясь частями первой, седьмой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, частями восьмой, тринадцатой, четырнадцатой статьи 24 Кодекса Республики Беларусь о су-

доустройстве и статусе судей, подпунктом 1.1 пункта 1 и пунктом 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь», Конституционный Суд Республики Беларусь РЕШИЛ:

1. Признать Закон Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам осуществления административных процедур» соответствующим Конституции Республики Беларусь.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.

3. Опубликовать настоящее решение в соответствии с законодательством.

Председательствующий –
Председатель Конституционного Суда
Республики Беларусь

П.П.Миклашевич

РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
28 декабря 2009 г. № Р-428/2009

6/848

(06.01.2010)

О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О ратификации Соглашения о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран»

Конституционный Суд Республики Беларусь в составе председательствующего – Председателя Конституционного Суда Миклашевича П.П., заместителя Председателя Марышкина А.В., судей Бойко Т.С., Данилюка С.Е., Изотко В.П., Козыревой Л.Г., Подгруши В.В., Рябцева Л.М., Сергеевой О.Г., Тиковенко А.Г., Чигринова С.П.

на основании части первой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, подпункта 1.1 пункта 1 и пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь»

рассмотрел в открытом судебном заседании в порядке обязательного предварительного контроля конституционность Закона Республики Беларусь «О ратификации Соглашения о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран».

Заслушав судью-докладчика Изотко В.П., проанализировав положения Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция), Закона Республики Беларусь «О ратификации Соглашения о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран», Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» и иных законодательных актов Республики Беларусь, Конституционный Суд Республики Беларусь установил:

Закон Республики Беларусь «О ратификации Соглашения о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран» (далее – Закон) принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь 11 декабря 2009 г., одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь 17 декабря 2009 г. и представлен Президенту Республики Беларусь на подпись.

Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран (далее – Соглашение) является международным межправительственным договором, заключенным правительствами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (далее – Стороны) в г. Москве 9 июня 2009 года в целях реализации Соглашения о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 года, ратифицированного Республикой Беларусь.

При определении порядка введения и применения на единой таможенной территории в отношении третьих стран единых мер нетарифного регулирования, мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами и вводимых исходя из национальных интересов государств Сторон, а также особых видов запретов и ограничений внешней торговли товарами в Соглашении устанавливаются иные правила по сравнению с правилами, содержащимися в законодательных актах Республики Беларусь.

Положениями Соглашения предусматривается, что применение мер нетарифного регулирования, включая количественное ограничение экспорта товаров, вводится решением Комиссии таможенного союза. Перечень товаров, в отношении которых применяются такие меры, утверждается указанной Комиссией (пункты 2 и 4 статьи 1, части третья и четвертая пункта 2 статьи 3 Соглашения).

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 8 Закона Республики Беларусь «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» государственное регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется Президентом Республики Беларусь, Национальным собранием Республики Беларусь, Правительством Республики Беларусь и иными уполномоченными государственными органами Республики Беларусь. При этом Президент Республики Беларусь может принять решение о применении любых методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Подпунктом 2.1 пункта 2 статьи 13 названного Закона и абзацем вторым подпункта 2.2 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 28 января 2006 г. № 57 «О некоторых мерах по совершенствованию государственного регулирования внешнеторговой деятельности» предусмотрено, что временные ограничения или запреты экспорта товаров устанавливаются, а перечень таких товаров определяется Президентом Республики Беларусь или по его поручению Правительством Республики Беларусь.

В абзаце третьем статьи 19 Закона «О международных договорах Республики Беларусь» определено, что межгосударственные и межправительственные договоры, устанавливающие иные правила, чем те, которые содержатся в законах Республики Беларусь, декретах и указах Президента Республики Беларусь, подлежат ратификации. Согласно части первой статьи 20 указанного Закона ратификация осуществляется Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона.

Таким образом, Закон является актом о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее правил, установленных Соглашением.

Закон принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь в рамках полномочий в соответствии с пунктом 2 части первой статьи 97 Конституции, одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь в соответствии с пунктом 1 части первой статьи 98 Конституции.

На основании изложенного Конституционный Суд считает, что Закон по содержанию норм, форме акта и порядку принятия соответствует Конституции.

Руководствуясь частями первой, седьмой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, частями восьмой, тринадцатой, четырнадцатой статьи 24 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей, подпунктом 1.1 пункта 1 и пунктом 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь», Конституционный Суд Республики Беларусь РЕШИЛ:

1. Признать Закон Республики Беларусь «О ратификации Соглашения о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран» соответствующим Конституции Республики Беларусь.
2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.
3. Опубликовать настоящее решение в соответствии с законодательством.

Председательствующий –
Председатель Конституционного Суда
Республики Беларусь

П.П.Миклашевич

РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
28 декабря 2009 г. № Р-429/2009

6/849
(06.01.2010)

О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О ратификации Соглашения о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами»

Конституционный Суд Республики Беларусь в составе председательствующего – Председателя Конституционного Суда Миклашевича П.П., заместителя Председателя Марыскина А.В., судей Бойко Т.С., Данилюка С.Е., Изотко В.П., Козыревой Л.Г., Подгруши В.В., Рябцева Л.М., Сергеевой О.Г., Тиковенко А.Г., Чигринова С.П.

на основании части первой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, подпункта 1.1 пункта 1 и пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь»

рассмотрел в открытом судебном заседании в порядке обязательного предварительного контроля конституционность Закона Республики Беларусь «О ратификации Соглашения о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами».

Заслушав судью-докладчика Изотко В.П., проанализировав положения Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция), Закона Республики Беларусь «О ратификации Соглашения о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами», Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» и иных законодательных актов Республики Беларусь, Конституционный Суд Республики Беларусь установил:

Закон Республики Беларусь «О ратификации Соглашения о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами» (далее – Закон) принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь 11 декабря 2009 г., одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь 17 декабря 2009 г. и представлен Президенту Республики Беларусь на подпись.

Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами (далее – Соглашение) является межправительственным договором, заключенным правительствами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (далее – Стороны) в г. Москве 9 июня 2009 года в целях реализации Соглашения о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 года, одной из Сторон которого выступает Республика Беларусь.

В Соглашении определяется порядок выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – участниками таможенного союза в рамках экономического сообщества в торговле с третьими странами.

Положениями Соглашения регулируются условия и порядок выдачи лицензий (разовых, генеральных и исключительных) и разрешений, устанавливаются сроки их действия, основания прекращения или приостановления действия лицензий, определяется порядок разрешения споров между Сторонами.

При этом в Соглашении устанавливаются иные правила по сравнению с правилами, содержащимися в законодательных актах Республики Беларусь.

Так, Соглашением определяется порядок лицензирования экспорта и импорта товаров, в то время как в соответствии с пунктом 3 статьи 17 Закона Республики Беларусь «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» и абзацем четвертым подпункта 2.2 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 28 января 2006 г. № 57 «О некоторых мерах по совершенствованию государственного регулирования внешнеторговой деятельности» порядок лицензирования определяется Президентом Республики Беларусь или по его поручению Правительством Республики Беларусь. В Соглашении предусматривается, что государственная пошлина (лицензионный сбор) взимается за рассмотрение заявления, выдачу лицензий или переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, согласно же подпункту 1.36 пункта 1 статьи 2 Закона Республики Беларусь «О государственной пошлине» объектами обложения государственной пошлиной признаются выдача разовой и генеральной лицензии на экспорт и импорт товаров, переоформление этих лицензий и выдача их дубликатов.

В соответствии с абзацем третьим статьи 19 Закона «О международных договорах Республики Беларусь» межгосударственные и межправительственные договоры, устанавливающие иные правила, чем те, которые содержатся в законах Республики Беларусь, декретах и указах Президента Республики Беларусь, подлежат ратификации. Согласно части первой статьи 20 указанного Закона ратификация осуществляется Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона.

Таким образом, Закон является актом о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее правил, установленных Соглашением.

Закон принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь в рамках полномочий в соответствии с пунктом 2 части первой статьи 97 Конституции, одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь в соответствии с пунктом 1 части первой статьи 98 Конституции.

На основании изложенного Конституционный Суд считает, что Закон по содержанию норм, форме акта и порядку принятия соответствует Конституции.

Руководствуясь частями первой, седьмой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, частями восьмой, тринадцатой, четырнадцатой статьи 24 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей, подпунктом 1.1 пункта 1 и пунктом 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь», Конституционный Суд Республики Беларусь РЕШИЛ:

1. Признать Закон Республики Беларусь «О ратификации Соглашения о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами» соответствующим Конституции Республики Беларусь.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.

3. Опубликовать настоящее решение в соответствии с законодательством.

Председательствующий –
Председатель Конституционного Суда
Республики Беларусь

П.П.Миклашевич